



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Екатеринбургское муниципальное унитарное  
предприятие водопроводно-канализационного  
хозяйства  
(МУП «Водоканал»)  
620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Царская, д. 6

ИП Большева Наталья Александровна  
630554, Новосибирская обл., с. Барышево,  
ул. Ленина, д. 194

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 248-А

г. Екатеринбург

18.09.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

- заказчика в лице МУП «Водоканал»,
- слушателя,

– в отсутствие заявителя в лице ИП Большевой Натальи Александровны, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Большевой Натальи Александровны (630554, Новосибирская обл., с. Барышево, ул. Ленина, д. 194) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 6) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении закупки у единственного поставщика на оказание комплексных услуг: Прием, обработка, перевозка и доставка внутренней письменной корреспонденции ФГУП «Почта России» (извещение № 31806896001) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Большевой Натальи Александровны (вх. № 01-19453 от 10.09.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» Закона о закупках при проведении закупки у единственного поставщика на оказание комплексных услуг: Прием, обработка, перевозка и доставка внутренней письменной корреспонденции ФГУП «Почта России» (извещение № 31806896001) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение об осуществлении закупки содержит нарушения действующего законодательства РФ, а также указал, что заказчиком неправомерно выбран способ закупки – у единственного поставщика, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке) (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Водоканал» утвержденного Генеральным директором МУП "Водоканал" и размещенного на официальном сайте 31.08.2018г. в редакции № 9.

06.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 31806896001.

Начальная (максимальная) цена договора составила 8 000 000,00 рублей.

Согласно ст. 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с ч. 10.10.1. Положения информация о прямой закупке стоимостью более 500 000 (Пятьсот тысяч) рублей должна быть отражена в плане закупок МУП «Водоканал» и опубликована в ЕИС, за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

Комиссией установлено, что заказчиком, в соответствии с требованиями ч. 10.10.1 Положения, в единой информационной системе опубликована информация о прямой закупке у единственного поставщика № 31806896001.

Кроме того, заказчиком также в единой информационной системе в сфере закупок размещен также проект договора на оказание комплексных услуг: Прием, обработка, перевозка и доставка внутренней письменной корреспонденции ФГУП «Почта России», содержащий, в том числе, наименование и описание объекта закупки, объем закупаемых услуг, позволяющие определить потребность заказчика.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии размещенной заказчиком информации о кратких условиях договора, объеме закупаемых услуг, не находит своего подтверждения. Кроме того, Закон о закупках не обязывает заказчика размещать указанную информацию в единой информационной системе.

Таким образом, нарушений в данных действиях заказчика Комиссией не выявлено.

Согласно п. 3.1 ч. 10.10.2. Положения прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее по тексту – Закона о естественных монополиях) к естественно монопольным видам деятельности относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Статьей 4 Закона о естественных монополиях регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере услуг почтовой связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет ФАС России, согласно которому предоставление услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) относится к услугам общедоступной почтовой связи, а значит, является видом деятельности, отнесенным к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

При этом положения ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях и постановления Правительства РФ от 24.10.2005 № 637 не дают специального определения «общедоступной почтовой связи», а содержат отсылочные нормы к нормативным правовым актам, регулирующим вопросы оказания услуг почтовой связи - Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» и Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных приказом

Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234, которые в свою очередь не ограничивают понимание «почтовые услуги» лишь пересылкой внутренней письменной корреспонденции и передачей внутренних телеграмм, как указывает заявитель, полагая, что понятие «почтовые услуги» идентично понятию «универсальные услуги почтовой связи».

Исходя из требований Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» и Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234, в их правовой взаимосвязи с постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637, под общедоступной почтовой связью для целей части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" понимаются действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) внутренних почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств, что включает в себя и учет, и хранение, и возврат внутренней письменной почтовой корреспонденции.

Кроме того, Приказом ФАС России от 20.02.2018 № 208/18 «Об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП "Почта России", установлены тарифы на виды отправлений и услуг, осуществляемые ФГУП "Почта России", в число которых входит отправка простой и заказной корреспонденции.

Федеральным законом от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» определено, что государственные знаки почтовой оплаты являются подтверждением оплаты услуг почтовой связи.

Согласно п. 24 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2014 № 234, установлено, что для подтверждения оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной корреспонденции, оказываемых организациями федеральной почтовой связи, применяются государственные знаки почтовой оплаты. В качестве государственных знаков почтовой оплаты: используются почтовые марки, наклеиваемые на письменную корреспонденцию или наносимые типографическим способом на почтовые конверты и почтовые карточки; оттиски государственных знаков почтовой оплаты, наносимые франкировальными машинами иные знаки почтовой оплаты, наносимые типографическим способом.

Таким образом, поскольку оказание комплексных услуг: Прием, обработка, перевозка и доставка внутренней письменной корреспонденции ФГУП «Почта России» (извещение № 31806896001) является единым процессом, состоящим из комплекса самостоятельных, но неразрывно связанных между собой действий (услуг), придающих завершение процессу отправки отправителем почтового отправления до его доставки адресату, в том числе подтверждением оплаты услуг почтовой связи, уведомлением о вручении почтового отправления, нанесением оттисков, направленных на пересылку отправлений, в рассматриваемом случае применительно к предмету закупки: дополнительные услуги - исполнение услуги уведомления о вручении регистрации почтового отправления; наклеивание стикера, направленного на пересылку отправлений и подтверждение почтовой оплаты; нанесение оттиска государственного знака почтовой оплаты франкировальной машиной - не может быть осуществлено в отрыве от исполнения услуг приема, обработки, перевозки, доставки (вручению) внутренних почтовых отправлений, в противном случае не будет достигнута цель оказания заказчику полной услуги по пересылке почтового отправления в соответствии с его потребностями.

Установленные заказчиком в проекте договора дополнительные услуги в данном случае являются частью почтовой услуги.

Наклеивание государственных знаков почтовой оплаты на почтовое отправление, а также нанесение оттисков государственных знаков почтовой оплаты франкировальными машинами не должно рассматриваться как отдельная услуга, так как является подтверждением оплаты оказанных услуг общедоступной связи, в связи с чем заказчик вправе осуществлять

закупку у единственного поставщика ФГУП «Почта России» на оказание услуг, указанных в приказе ФАС России от 20.02.2018 № 208/18.

На основании вышеизложенного заказчиком правомерно выбран способ осуществления закупки путем проведения закупки у единственного поставщика на услуги общедоступной почтовой связи.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Большевой Натальи Александровны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.