

Общество с ограниченной ответственностью «КОНЦЕПТ»

ИНН 4205227257 КПП 420501001 ОГРН 1114205035339

650000, Кемеровская область, г. Кемерово, Проспект Советский, 39,12, concept.kem@yandex.ru

Исх. № 0921 от 18.09.2018 г.

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной
службы по Кемеровской области
650000, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5,
Телефон: (3842) 36-42-28 Факс: (3842) 36-77-83, E-mail: to42@fas.gov.ru

Сведения о заказчике:

ООО «Кузбасская энергосетевая компания»

650000, область Кемеровская, город Кемерово,

улица Николая Островского, 32, 209

E-mail: ooz@mailkenk.ru

Номер телефона: +7 (3842) 442153

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Концепт»

Юр. адрес: 650000, г. Кемерово, Проспект Советский, д. 39 оф.12

Почтовый адрес: 650000, г. Кемерово, Проспект Советский, д. 39 оф.12

E-mail: Concept.kem@yandex.ru

Наименование закупки:

(извещение № 31806916612)

ЖАЛОБА

на положения документации

Сведения о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация в ЕИС: www.zakupki.gov.ru

Номер процедуры на официальном сайте: № 31806916612.

Наименование объекта закупки: запрос цен «Поставка бензина, дизельного топлива по топливным картам».

Начальная (максимальная) цена договора:

112 038 003,60 руб.

Настоящая жалоба на положения документации запроса цен заказчика – ООО «Кузбасская энергосетевая компания». По мнению заявителя, требования Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса цен № 31806916612 «Поставка бензина, дизельного топлива по

топливным картам» нарушены. По мнению заявителя, документация запроса цен не соответствует требованиям закона о закупках.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

13.09.2018 г. Заказчиком – ООО «КУЗБАССКАЯ ЭНЕРГОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ» (далее - ООО «КЭНК») - на официальном сайте в Единой информационной системе: <http://zakupki.gov.ru/> были размещены извещение и документация открытого запроса цен в электронной форме № 31806916612 «Поставка бензина, дизельного топлива по топливным картам».

Начальная (максимальная) цена договора 112 038 003,60 руб.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе **положении о закупке такого заказчика**; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно **ограничиваться** только доводами, составляющими предмет обжалования.

1. Доводы, подтверждающие нарушение части 5 статьи 3.2 Закона о закупках.

Согласно пункту 4 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе сведения определенные законом и Положением о закупках. Согласно подпункту 8 статьи 6.1.1. Положения о закупках ООО КЭНК в извещении о закупке указываются сведения о праве заказчика отказаться от проведения процедуры закупки.

Согласно требованиям ч. 9 ст. 4 Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - 223-ФЗ) в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ст. 6.1. Положения о закупках ООО «КЭНК»: «В извещении о закупке указываются следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, аукцион в электронной форме или иной предусмотренный Положением о закупке, способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, в том числе в денежном выражении;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), ориентировочной цене договора, цене позиции (единицы Товара);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена Заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений (заявок) участников закупки и подведения итогов закупки.

8) сведения о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки.

Запрос цен – это конкурентный способ закупки. Согласно ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Ст. 9 Извещения о проведении запроса цен предусматривает:

9. Сведения о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки	Организатор по собственной инициативе или по инициативе заказчика вправе принять решение об отказе от проведения запроса цен до момента подведения итогов. Не позднее чем в течение 2-х (двух) дней со дня принятия такого решения такая информация размещается в единой информационной системе
---	---

Ст. 17 документации запроса цен предусматривает:

17. Сведения об отказе от проведения запроса цен	Организатор по собственной инициативе или по инициативе заказчика вправе принять решение об отказе от проведения запроса цен до момента подведения итогов. Не позднее чем в течение 2-х (двух) дней со дня принятия такого решения такая информация размещается в единой информационной системе.
---	--

Сведения в извещении и документации о праве заказчика отменить запрос цен до момента подведения итогов противоречит части 5 статьи 3.2 Закона о закупках.

Изложенные выше нарушения Закона о закупках имеют квалификацию в соответствии с ч. 7 ст. 7.3.2.3 КоАП РФ. Ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусматривается: «Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех

тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей». В КоАП РФ предусматривается административная ответственность юридического лица. Соответственно, прошу прилечь к ответственности ООО «Кузбасская энергосетевая компания».

2. Доводы, подтверждающие нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.

ст. 5.1. Положения о закупках ООО «КЭНК» предусматриваются следующие обязательные требования к участникам закупок:

5.1.1. соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

5.1.2. непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

5.1.3. неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

5.1.4. отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

5.1.5. отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ст. 24.1. документации Запроса цен предусматривается: «Участники закупки должны соответствовать следующим обязательным требованиям:

- соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки;
- непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- неприостановление деятельности участников закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки;
- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

- обладать исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности;

- отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных подрядчиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требование обладания исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности предусмотрено с нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку в соответствии с Положением о закупках ООО «КЭНК» обладание исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности не предусматривается в качестве требований к участникам закупки. К тому же в связи с закупкой спецодежды и спецобуви отсутствует необходимость обладания участникам закупки правами на объекты интеллектуальной собственности, поскольку в связи с приобретением товара у заказчика не может возникнуть прав на объекты интеллектуальной собственности.

Изложенные выше нарушения Закона о закупках имеют квалификацию в соответствии с ч. 7 ст. 7.3.2.3 КоАП РФ. Ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусматривается: «Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей». В КоАП РФ предусматривается административная ответственность юридического лица. Соответственно, прошу прилечь к ответственности ООО «Кузбасская энергосетевая компания».

3. Доводы, подтверждающие нарушение части 5 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пункту 4.2.1. Положения о закупках ООО «КЭНК» в случае, если закупаемая Заказчиком продукция включена в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме (далее - перечень), закупка такой продукции осуществляется путем проведения закупочной процедуры в электронной форме с использованием функционала электронной торговой площадке.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Закупка товаров, работ и услуг, включенных в вышеуказанный перечень, не осуществляется в электронной форме в случаях, предусмотренных нормами действующего законодательства.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 N 616 "Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме" установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в перечень, утвержденный настоящим постановлением, не осуществляется в электронной форме:

если информация о закупке в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок;

если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке, предусмотренным статьей 2 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Перечень предусматривает, что закупки услуг по торговле моторным топливом подлежат размещению в электронной форме.

Согласно характеру данной закупки подпадает под код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

47.30.11.000 «Услуги по розничной торговле моторным топливом в специализированных магазинах»

Заказчиком в нарушение пункта 4.2.1 Положения о закупках закупка поставки бензина, дизельного топлива по топливным картам осуществлена не в электронной форме.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В действиях Заказчиком в несоблюдение пункта 1 части 10 статьи 3, части 5 статьи 4 Закона о закупках имеются нарушения. Ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусматривает, что осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления

закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе **положении о закупке такого заказчика.**

Подпунктом «а» пункта 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О защите конкуренции" предусмотрено, что Комиссия Кемеровского УФАС России выдает **организатору торгов**, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания **о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов**, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания **об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов**, об аннулировании торгов. Указанные нарушения существенно влияют на результаты данной закупки. Принятие решения, в случае **если жалоба признана обоснованной**, о выдаче предписания **об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов** является необходимым при данных обстоятельствах.

Руководствуясь пунктами 1, 5 части 10 статьи 3 Закона о закупка, статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О защите конкуренции"

просим:

1. Признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика устранить нарушения **ч. 5 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 5 ст. 3.2.** Закона о закупках.
2. Приостановить размещение закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
3. Передать материалы дела должностному лицу антимонопольного органа для разрешения вопроса о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 7.32.3 и ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. О мерах, предпринятых в рамках полномочий должностного лица по возбуждению производств по делу об административном правонарушении, прошу с соблюдением Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации своевременно проинформировать заявителя жалобы.

Генеральный директор _____