



ОБЛБЫТГАЗ

Общество с ограниченной
ответственностью

«Областная организация бытового газового
обслуживания»

(ООО «Облбытгаз»)

Ул. Советская, д. 86, г. Киров, 610020

Тел. 8 (8332) 423-823

E-mail: info@oblbytgas.ru

http://oblbytgas.pф

ИНН 4345460493, ОГРН 1174350001231

Руководителю управления
Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу

Советнику государственной
гражданской службы РФ 2
класса

В.В. Владимирову

14.09.2018 №14/09/2018-2А

на № _____ от _____

СПб УФАС России
№ 23923/18
от 20.09.2018



Уважаемый Вадим Валерьевич!

07.09.2018 Санкт-Петербургским государственным унитарным производственным ремонтно-эксплуатационным предприятием «Прогресс» (ИНН 7802067884, 194156, г Санкт-Петербург, пр-кт Костромской, дом 4, zakupki@guprep.ru, +7 (911) 7773445) на сайте www.zakupki.gov.ru, как заказчиком, в порядке Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223) был сформирован открытый конкурс № 31806901989 - «На оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах».

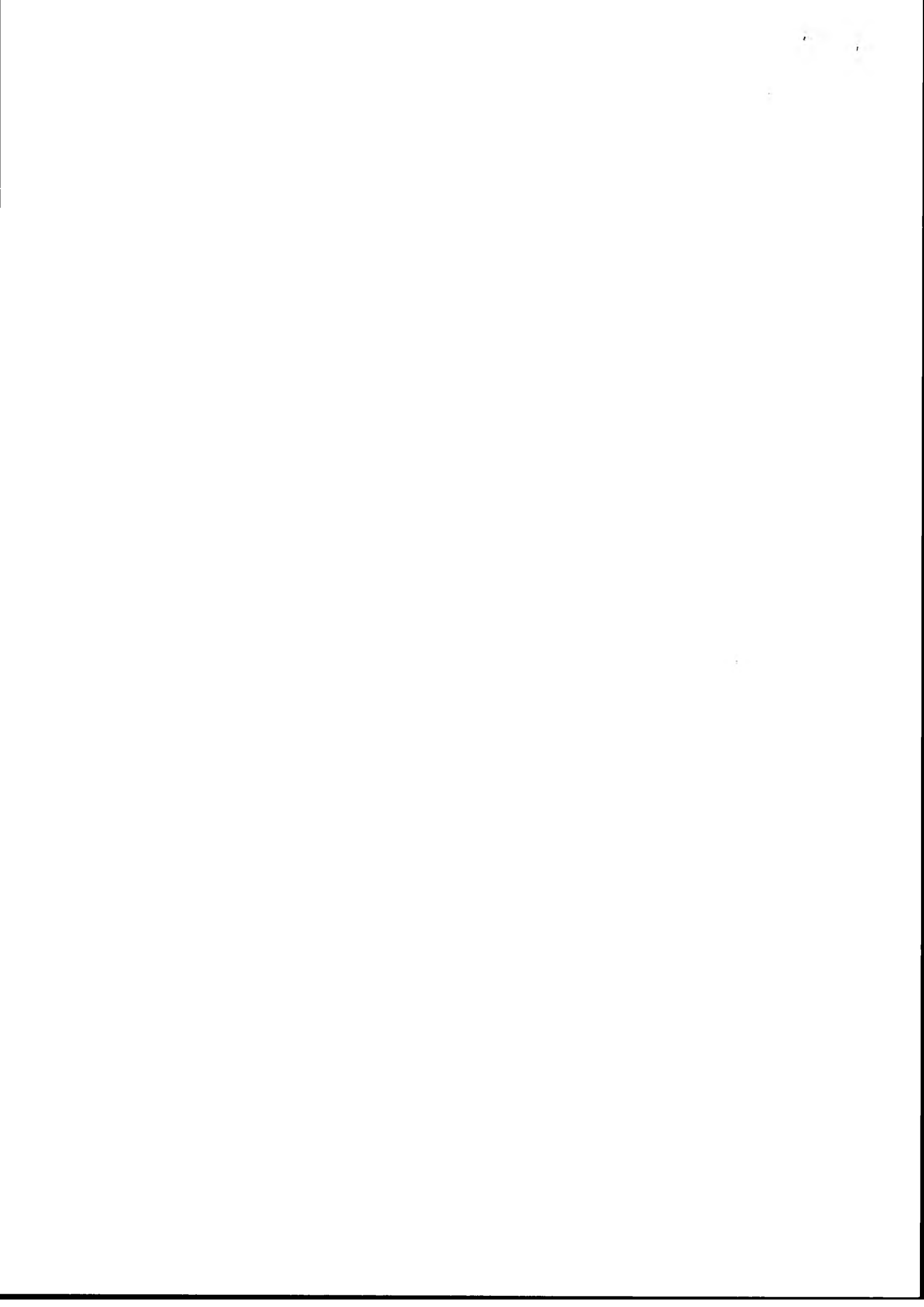
В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ-223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 3 ФЗ-223 конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением определенных условий, в том числе, если описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3.

В соответствии с п. 2 ч. 6.1 ст. 3 ФЗ-223 в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Таким образом, можно сделать вывод, что только в том случае, если предметом закупки является оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик имеет право установить подобное требование к участнику закупки о наличии соответствующего документа.

Соответственно, если законодательством РФ не предусмотрено обязательного наличия у лица, оказывающего услуги, определенных документов, то заказчик не вправе требовать их наличия у участника закупки.



Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 №410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» утверждены правила пользования газом при использовании внутриквартирного газового оборудования, которые устанавливают порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (далее - Правила).

В соответствии с п. 8 Правил проведение технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется на основании возмездного договора о техническом диагностировании указанного оборудования, заключаемого с организацией, отвечающей требованиям, установленным разделом IX Правил.

В соответствии с п. 9 Правил работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляются специализированной организацией или иной организацией, которые соответствуют требованиям, установленным разделом IX Правил.

В соответствии с п. 2 Правил, "специализированная организация" - организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация, соответствующая требованиям, установленным разделом IX настоящих Правил, направившая в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В разделе IX Правил установлено, что специализированные организации должны отвечать требованиям данного раздела и иметь в своем составе для проведения работ (оказания услуг) штат квалифицированных сотрудников, имеющих профильное образование, прошедших необходимое для проведения газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения (п. 91 Правил).

Специализированная организация должна быть оснащена средствами контроля и измерений, контрольно-измерительным оборудованием, прошедшим метрологический контроль, сертифицированными материалами, комплектующими изделиями, инструментом, приспособлениями, обеспечивающими возможность выполнения соответствующих работ. Все средства измерений (измерительные приборы, стандартные образцы и тому подобное), методики (методы) измерений должны быть соответственно калиброваны и аттестованы в установленном порядке (п. 95 Правил).

Специализированная организация должна иметь программу технического обслуживания и проверки технического состояния используемого оборудования и средств испытаний, а также график поверки средств измерений, которые утверждаются техническим руководителем соответствующей организации (п. 96 Правил).

Порядок проведения технического диагностирования регламентирован приказом Ростехнадзора от 17.12.2013 №613.

Пунктом 6 данного приказа регламентировано, что проведение работ по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется специализированной организацией с

привлечением, при необходимости, других организаций, имеющих в своем составе квалифицированный персонал и лабораторию неразрушающего контроля, аттестованных в установленном порядке, в соответствии с программой работ согласно договорам на выполнение указанных работ.

Таким образом, привлечение организаций, имеющих в своем составе квалифицированный персонал и лабораторию неразрушающего контроля, может осуществляться решением специализированной организации только при возникшей необходимости.

На сегодняшний день данные требования являются единственными для организаций, осуществляющих деятельность по техническому диагностированию газового оборудования.

Подобного мнения придерживается центральный аппарат Ростехнадзора (приложение №1).

Более того, в п. 18 приказа указано, что перечень параметров технического состояния, методы контроля и выявляемые при техническом диагностировании неисправности на конкретные объекты внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования приведены в приложении № 2 к приказу, однако, нигде не закреплено, что специализированной организацией при выполнении работ должны применяться все методы.

Ростехнадзор в вышеуказанных разъяснениях обществу также указал, что выбор конкретных методов неразрушающего контроля для диагностики внутридомового газового оборудования осуществляется из перечня методов неразрушающего контроля, указанных в Приложении, обеспечивающих полноту и достоверность диагностики объекта.

Таким образом, выбор конкретных методов неразрушающего контроля при выполнении технического диагностирования осуществляется непосредственно специализированной организацией при составлении программы технического диагностирования на каждый многоквартирный дом.

Вместе с тем, в конкурсной документации № 01к/2018 для проведения конкурса не в электронной форме указаны дискриминационные, ограничивающие конкуренцию, требования, которые ограничивают доступ к участию в данной закупке.

Так, в разделе 1.3 «Цель проведения конкурса. Предмет конкурса. Место, условия и сроки оказания услуг» отсутствует описание предмета конкурса, соответственно, участникам закупок можно только предполагать, что предметом конкурса является проведение технического диагностирования именно внутридомового газового оборудования.

Пункт 3.3.1.1 раздела 3.3. «Конкурсная заявка. Требования к формам и содержанию документов, входящих в состав Заявки на участие в конкурсе» предусматривает, что заявка на участие в конкурсе должна содержать копию свидетельства о соответствии структурного подразделения лица, оказывающего услуги по технической диагностике (лаборатории) требованиям системы неразрушающего контроля (методам ультразвуковой дефектоскопии, ультразвуковой толщинометрии, визуального и измерительного контроля).

В разделе 2 «информационной карты» в п. 3 «критерии и порядок оценки и сопоставления заявок» указано, что оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в настоящей документации, в соответствии с действующим законодательством и в порядке оценки заявок по критериям оценки заявок.

Пункт 3.2.4. устанавливает такие критерии, как количество трудовых ресурсов (наличие работников, аттестованных в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля).

В разделе 4 «Техническое задание на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах» в пункте 6 «требования к оказанию услуг» указано, что «*при оказании услуг Исполнителем используется Перечень параметров технического состояния, методы контроля и выявляемые при техническом диагностировании неисправности на конкретные объекты внутридомового газового оборудования, установленный Правилами № 613, а именно*», соответственно, делается вывод об императивном применении всех методов контроля.

В разделе 8.1.1 «Наличие документации, необходимой в соответствии с положениями действующего законодательства, в том числе» пункте 8.1.1.3 указано на необходимость предоставления свидетельства о соответствии структурного подразделения лица, оказывающего услуги по технической диагностике (лаборатории) требованиям Системы неразрушающего контроля (методам ультразвуковой дефектоскопии, ультразвуковой толщинометрии, визуального и измерительного контроля).

В п. 8.1.2. «Наличие обученного персонала для оказания услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, к которым выдвигаются требования» указано на необходимость наличия сотрудников, аттестованных в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля (каждый сотрудник должен быть аттестован по одному или нескольким методам неразрушающего контроля), а также не менее 2-х сотрудников, обладающих инженерно-технической специальностью.

Однако, из смысла документации следует, что договор заключается на выполнение работ по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, которое с учетом требований Федерального закона №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не считается опасным производственным объектом.

В вышеуказанном федеральном законе указано, что работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления выведены из состава опасных производственных объектов, соответственно, имеющиеся требования Ростехнадзора (в том числе получение лицензий, разрешений, аттестации персонала и пр.) не распространяются как на организации, которые осуществляют техническое диагностирование исключительно внутридомового газового оборудования, так и на указанные выше сети.

Данный факт также подтверждают требования СП 62.13330.2011* «Газораспределительные системы» (СНиП 42-01-2002), в которых в п. 4.4 указано, что давление газа во внутреннем газопроводе жилых зданий не должно превышать 0,005 Мпа (включительно).

Более того, исходя из смысла ФЗ от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» нормы, действующие в нем, предусмотрены для регулирования только опасных производственных объектов, к которым сети внутридомового газового оборудования не относятся.

В Российской Федерации единственными действующими НПА, регулирующими процедуру аттестации лабораторию неразрушающего контроля и персонал в области неразрушающего контроля являются Правила аттестации и основные требования к лабораториям неразрушающего контроля (Постановление Госгортехнадзора России от

02.06.2000 №29 (ПБ-03-372-00)) и Правила аттестации персонала в области неразрушающего контроля (ПБ 03-440-02).

Однако, данные НПА устанавливают основные требования к лабораториям и порядок аттестации лабораторий, выполняющих неразрушающий контроль (НК) технических устройств, зданий и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах, а также порядок аттестации персонала, выполняющего неразрушающий контроль технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

Соответственно, необходимость аттестации в области промышленной безопасности действует только для сотрудников, работающих и применяющих методы неразрушающего контроля исключительно на опасных производственных объектах.

Использование самих по себе методов неразрушающего контроля на неопасных производственных объектах, в том числе, внутридомовое газовое оборудование, не предполагает обязательное наличие ЛНК. Так, например, использование различными специалистами ультразвукового контроля, который является одним из методов, при замере толщины лакокрасочного покрытия автомобиля или труб холодной или горячей воды в многоквартирных домах не предполагает прохождение ими специальной аттестации, а качество оказания услуг не подвергается сомнению заказчиками таких услуг.

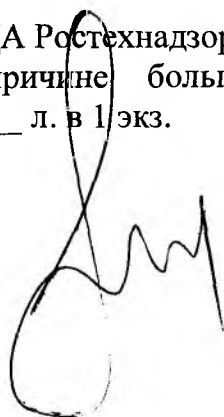
Таким образом, предъявляемые избыточные требования в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ-223 создают ограничения для участия в аукционе специализированным организациям, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с Правилами.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 6 ФЗ-223, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу Вас рассмотреть настоящую жалобу и выдать виновному лицу предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Копии ответов с ЦА Ростехнадзора на 2 л. в 1 экз.
2. Выписки (по причине большого объема листов) из конкурсной документации на __ л. в 1 экз.

С уважением,
Генеральный директор



А.А. Жуйков