



SMARTECH

Общество с ограниченной ответственностью
«СМАРТЕХ»

ОГРН 1047855025503 | ИНН 7802301598
191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект,
дом 111/3 литер А
Тел./факс: +7(812) 627-21-37
info@smatech.ru | www.smatech.ru

от «18» сентября 2018 г.
№ СМ-084

Московское УФАС
Рег. номер 4679018
зарегистрирован 18.09.2018



Куда:

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
г. Москве** (Московское УФАС России)

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.

Е-mail: to77@fas.gov.ru

Тел./факс: 8 (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29

От:

ООО «СМАРТЕХ»,

191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект, дом 111/3
литер А помещение 59-Н, комната № 1,

Е-mail: info@smatech.ru

Тел./факс: +7 (812) 627-21-37

Жалоба на действия (бездействия) Организатора (Заказчика) закупки.

Организатор конкурса: Публичное акционерное общество «Московская объединенная электросетевая компания» ПАО «МОЭСК»

Место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Электронная почта: RastorguevDI@moesk.ru

Телефоны: +7(495) 662-40-70, +7(495) 363-40-70 (#47-23)

Ответственное лицо: Главный специалист управления нормативного регулирования и сопровождения договорной работы Расторгуев Дмитрий Иванович,

Электронная почта: RastorguevDI@moesk.ru,

Телефоны: +7 (495) 662-40-70, +7 (495) 363-40-70 (#47-64).

Заказчик: «Новая Москва» - филиал ПАО «МОЭСК».

Место нахождения: 142150, г. Москва, пос. Минзаг, ул. Солнечная, д. 15.

Почтовый адрес: 142150, г. Москва, пос. Минзаг, ул. Солнечная, д. 15.

Оператор электронной площадки: Система электронных торгов B2B-Center,
<http://b2b-center.ru>, АО «Центр развития экономики» (B2B-Center)

Почтовый адрес: 107113, Россия, Москва, ул. 3-я Рыбинская, 18, стр. 22.

Электронная почта: info@b2b-center.ru

Телефон: +7 495 989-85-19, 8 800 555-85-19,

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СМАРТЕХ»

5

1

Место нахождения и почтовый адрес: 191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект, дом 111/3 литер А помещение 59-Н, комната № 1.

Электронная почта: info@smatech.ru

Телефон/факс: +7 (812) 627-21-37.

Контактное лицо: Городиская Ирина Викторовна, e-mail: zakupki@smatech.ru, тел./факс: +7 (812) 627-21-37.

Указание на закупку:

Извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора № 31806590431 от 08.06.2018 г. в единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет «www.zakupki.gov.ru»,

Конкурс проводится на электронной торговой площадке «www.b2b-moesk.ru» (ЭТП) извещение от «08» июня 2018 года № 53888.

Предмет закупки: определение подрядчика на выполнение СМР, ПНР, материалы и оборудование по титулу: Реконструкция сети радиосвязи филиала "Новая Москва".

Начальная максимальная цена договора: 49 325 687,67 руб. с НДС.

Дата и время окончания подачи заявок: 26.09.2018 г. в 11:00 (МСК)

Доводы жалобы:

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Закона о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 1.2.1. Единого Стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным решением Совета Директоров ПАО «МОЭСК» (протокол от 31.12.2015 № 274) согласно Распоряжению ПАО «МОЭСК» от 01.06.2018 № 409-06/01-787р, основным принципом построения закупочной политики ПАО «Россети» и ДЗО ПАО «Россети» является, в том числе, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки - выбор поставщиков, подрядчиков, исполнителей осуществляется преимущественно путем проведения конкурентного отбора, на основе равных конкурентных возможностей, при отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, в соответствии с обоснованными требованиями к потенциальным участникам закупочных процедур и закупаемым товарам, работам, услугам, с учетом при необходимости жизненного цикла.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или)

осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

1. Считаю, что наши права и законные интересы нарушены, так как Организатором закупки (Заказчиком) в нарушение положений вышеуказанных нормативных документов установлен слишком короткий срок выполнения работ, не позволяющий в пределах указанного срока выполнить весь объем работ, предусмотренный Конкурсной документацией.

Извещением о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора № 31806590431, опубликованным в единой информационной системе в сфере закупок 08.06.2018 г., была определена дата окончания предоставления заявок – 29.06.2018 г.

Затем, в период с 29.06.2018 по 10.09.2018 г., Организатор закупки последовательно размещал Уведомления о внесении изменений в Конкурсную документацию, суть которых заключалась в продлении срока окончания предоставления заявок. Внесение изменений в срок предоставления заявок - сначала до 16.07.2018 г., затем до 19.07.2018 г., 06.08.2018 г., 21.08.2018 г., 06.09.2018 г., и в итоге до 26.09.2018 г. - сдвинуло сроки проведения конкурса более чем на 3 месяца, при этом срок выполнения работ не был изменен.

В настоящее время в извещении указана дата рассмотрения заявок и подведения итогов 19.10.2018 г., договор между Заказчиком и Победителем Конкурса согласно п. 2.14.4. тома 1 Конкурсной документации подписывается на основании Протокола о результатах Конкурса в течение 20 (двадцати) дней со дня подписания данного протокола. То есть, потенциальный Исполнитель может приступить к работам не ранее ноября 2018 г.

В соответствии с п. 1.1.5. тома 1 Конкурсной документации срок выполнения работ был установлен с момента подписания договора по ноябрь 2018 г.

Таким образом, Победитель Конкурса должен выполнить работы в срок менее одного месяца, что с учетом объема работ, предусмотренного Заказчиком в Конкурсной документации, является невозможным.

Установленный в Конкурсной документации Организатором конкурса срок выполнения работ не соответствует разделу 1.6 «Общая пояснительная записка» в составе проектной документации «Реконструкция сети радиосвязи филиала «Новая Москва» (шифр НМ-16/1607-ПЗ), где указаны сроки строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по развертыванию проектируемой системы диспетчерской радиосвязи:

Начало – II-й квартал 2016 года.

Окончание – IV-й квартал 2016 года.

То есть, продолжительность выполнения работ согласно утвержденного заказчиком проекта должна составлять не менее 4-х месяцев, при этом сокращение предусмотренных проектом сроков не позволит выполнить работы с надлежащим качеством и в полном соответствии с утвержденной проектной документацией.

Также хотим отметить, что в соответствии с п. 1.1.4. и разъяснениями Организатора Конкурса, Участник может предложить к поставке эквивалентное оборудование иных производителей и торговых марок, предоставив гарантии внесения необходимых изменений в проектную документацию за свой счет и в установленные Конкурсом сроки.

Таким образом, Организатор конкурса, установив такие короткие сроки выполнения работ, в значительной мере ограничивает участников закупки, не предоставив возможность не только выполнить работы, предусмотренные договором, но и предложить эквивалентное оборудование, так как установленный срок делает невозможным внесение требуемых изменений в проектную документацию.

2. В нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о Закупках Организатор закупки установил методику оценки заявок, не предусмотренную Документацией о закупке, Положением о закупке, применение которой приведет к дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о Закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В нарушение вышеуказанного положения Организатор закупки установил такую Методику оценки заявок участников, при использовании которой расчет итогового рейтинга Конкурсных заявок Участников будет производиться не в соответствии с установленной Конкурсной документацией значимостью критериев оценки.

Уведомлением о внесении изменений в Извещение о проведении открытого конкурса от 10.09.2018 г. № 29-513 Организатор конкурса внес изменения в п. 2.9.3. тома 1 Конкурсной документации в части включения оценочной стадии.

В рамках оценочной стадии Организатор закупки установил следующие критерии оценки заявок (включая подкритерии) и их весовые коэффициенты:

Критерий	Весовое значение	Правило подсчета баллов по критерию	
Цена Конкурсной заявки	0,65	Расчет балльной оценки производится по следующей формуле: $K1 = \frac{S_{max} - S_i}{S_{max}} \times 100,$ где: K1- количество баллов, набранное Участником по критерию «цена» (от 0 до 100); S _{max} - начальная (максимальная) цена договора (цена лота), установленная в Конкурсной документации (руб., без НДС); S - стоимость заявки участника (руб., без НДС).	
Наличие актуального опыта выполнения аналогичных работ (договор подряда должен быть заключен не ранее 3 лет с даты размещения данной закупочной процедуры на электронной торговой площадке). Под аналогичными понимаются работы по новому строительству/реконструкции объектов электросетевого комплекса, соответствующих предмету данной закупки	Для нужд ПАО «МОЭСК» (прямые договоры с ПАО «МОЭСК»)	0,15	K2- количество баллов, набранное участником по критерию «опыт работы с ПАО «МОЭСК» 1 договор- 40 баллов; 2 договора и более- 100 баллов.
	Для нужд иных заказчиков	0,15	K3- количество баллов, набранное участником по критерию "опыт работы с иными заказчиками" 1 договор- 33 бала; 2 договора- 66 баллов; 3 договора и более- 100 баллов.

(ПС, ВЛ, КЛ и пр.), и классом напряжения не менее указанного в конкурсной документации (в ТЗ). В целях оценки опыт Участника (в т.ч. коллективного) без субподрядчиков принимается в полном размере, при наличии субподрядчиков - баллы начисляются исходя из опыта Участника и субподрядчика пропорционально распределению объемов работ, заявленному в заявке Участника.			
Финансовая экспертиза	0,05	К4- количество баллов, набранное участником по критерию «финансовая устойчивость», определяется в соответствии с Методикой оценки финансовой устойчивости участников конкурса (от 0 до 100).	
$R_i = (K_1 \times V_1) + (K_2 \times V_2) + (K_3 \times V_3) + (K_4 \times V_4)$ <p style="text-align: center;">где:</p> R_i - общий рейтинг предпочтительности i-й заявки; $K_1 - K_4$ - балльные оценки по критериям без учета весовых коэффициентов; $V_1 - V_4$ - весовые коэффициенты соответствующих критериев.			

При этом в нарушение Положения о закупках Организатор закупки установил 100-балльную шкалу оценки заявок, в то время как Положение о закупках предусматривает применение 10-балльной шкалы оценки заявок (Приложение 2 к Приложению 4 «Типовые требования к Участникам закупок»).

При использовании формулы $S_{max} - S_i$

$$K_1 = \frac{S_{max} - S_i}{S_{max}} \times 100,$$

для расчета баллов по Критерию «Цена Конкурсной заявки» наибольшее количество баллов (100) Участник может набрать при условии снижения цены своего предложения до 0 руб., что не является возможным.

Применение вышеуказанной формулы и 100-балльной шкалы оценки приводит к тому, что значимость Критерия оценки «Цена Конкурсной заявки» не составляет заявленное весовое значение в 65 %, а оценка по наиболее значимому критерию (исходя из его весового коэффициента 0,65) в наименьшей степени влияет на итоговый рейтинг заявки.

Таким образом, Организатор закупки нарушает Положение о закупках, устанавливающее 10-балльную шкалу оценки заявок. Организатор конкурса нарушает ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как намеревается осуществлять оценку заявок в порядке, не предусмотренном Документацией о закупке, а именно, производить расчет итогового рейтинга Участников закупки не в соответствии со значимостью критериев оценки, указанных в п. 2.9.3. тома 1 Конкурсной документации, что ведет к нарушению ч. 1 ст. 3 закона о закупках.

11.09.2018г. Организатору закупки был направлен запрос на разъяснение положений Конкурсной документации в части доводов, приведенных в настоящей Жалобе. На момент подачи Жалобы ответ от Организатора конкурса не поступил.

На основании вышеизложенных фактов нарушения ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках и п. 1.2.1, Приложения 4 Положения о закупках, и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках

ПРОШУ

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить проведение конкурса до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Выдать Заказчику (Организатору) предписание об устранении нарушений и внесении необходимых изменений в Конкурсную документацию.

Приложения:

1. Выписка ЕГРЮЛ в отношении ООО «СМАРТЕХ» - 15 л.
2. Документы, подтверждающие полномочия руководителя – 2 л.
3. Уведомлением о внесении изменений в Извещение о проведении открытого конкурса от 10.09.2018 г. № 29-513 – 6 л.

Управляющий –
индивидуальный предприниматель



Юдина И.В.