

Дата 18.09.2018г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 тел. (495) 784-75-05

от заявителя - ООО «ТРАНЗИТ - СЕРВИС»
630052, г. Новосибирск, переулок Архонский, д. 3,
литера Б, кабинет 2.
ИНН 5404025673 ОГРН 1155476136540
Тел. 89133979262, E-mail: Baralmih@mail.ru

Московское УФАС
Рег. номер 47226/18
зарегистрирован 19.09.2018



сведения о лице, в отношении которого подана
жалоба – Акционерное общество «ВОЕНТЕЛЕКОМ»
ИНН 7718766718 КПП 771801001
107014, г. Москва, ул. Оленья Б, дом 15А, строение 1
Тел. (495) 609-51-52 доб. 77971
E-mail: a.zhukov@voentelecom.ru
Контактное лицо - Жуков Андрей Александрович

ЖАЛОБА

Акционерное общество «Воентелеком», опубликовало извещение о проведении закупки – открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации перевозок грузов по территории РФ и других государств.

Проведение закупочной процедуры регулируется нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон, ФЗ № 223).

Информация о проведении закупочной процедуры, опубликована в единой информационной системе 14.09.2018г. (адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru>, № извещения 31806925481) и является по смыслу гражданского законодательства публичной офертой.

Закупочной документацией заказчиком определена электронная торговая площадка, посредством которой участники подают заявки на участие в запросе котировок – <http://lot-online.ru> – всероссийская универсальная торговая площадка Российский аукционный дом.

В закупочной документации заказчиком установлен срок окончания подачи заявок – 25.09.2018г.

Вместе с тем в описании условий объекта закупки, изложенных в приложении к закупочной документации (файл – Тарифы на ТЭО) заказчиком не указаны данные, позволяющие определить характер оказываемых услуг, а именно:

- не указан адрес отправления (в таблице указано МО, без расшифровки аббревиатуры);
- объем груза, который требуется перевезти (пояснение - при перевозке сборного груза, цена зависит не только от килограмм, но и от объема груза);
- не указан характер и наименование перевозимого груза (пояснение – при перевозке перевозчик должен располагать информацией о том, какой груз необходимо перевозить);
- не указана расшифровка «экспресс доставка» груза (пояснение – если предположить, что под данным понятием заказчик подразумевает срок доставки, перевозчик должен располагать сведениями о необходимых сроках перевозки).

Пунктом 3.6. документации участникам предоставлена возможность обратиться к заказчику с запросом о разъяснении положений документации, посредством направления электронного документа, через оператора электронной площадки.

Согласно п. 3.6.1. документации, участник вправе направить запрос не позднее чем за три рабочих дня, до окончания срока подачи заявки.

Заказчик в свою очередь в соответствии с п. 3.6.2. документации, в течение трех рабочих дней с момента поступления запроса, размещает разъяснения положений закупочной документации.

Однако, при установлении сроков окончания подачи заявок, заказчиком не учтены особенности и сроки аккредитации на торговой площадке.

Так в соответствии с регламентом ЭТП РАД, аккредитация на электронной площадке осуществляется в течение 3 (трех) рабочих дней (не считая день подачи заявок).

Учитывая то обстоятельство, что АО «Воентелеком» опубликовало информацию о проведении конкурентной процедуры выбора исполнителя 14.09.2018г. (по московскому времени), большинство потенциальных участников, смогло ознакомиться с закупочной документацией на следующий рабочий день 17.09.2018г. (с учетом выходных).

Таким образом, подача запроса на разъяснение положений закупочной документации при отсутствии аккредитации на эТП, представлялась возможным не ранее 20.09.2018г.

Ответ на запрос, заказчик вправе направить лишь 25.09.2018г., что лишает участника объективной возможности ознакомиться с полным описанием объекта закупки, подготовить и подать заявку в установленные сроки.

Кроме того, подпунктом Е пункта 4, раздела 3.2., заказчиком установлено требование к заявке – участник должен предоставить справку об отсутствии задолженности (об исполнении налогоплательщиком обязанности) по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 (двадцать) дней до окончания срока приема заявок или запрос в соответствующее подразделение Федеральной налоговой службы на получение справки об отсутствии задолженности (об исполнении налогоплательщиком обязанности) по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций с отметкой о получении запроса соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы, и декларация Участника об отсутствии у него недоимки по налогам, сборам, задолженностям по иным обязательным платежам в бюджет с гарантией предоставления справки об отсутствии задолженности (об исполнении налогоплательщиком обязанности) по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы в течение 5 рабочих дней с момента уведомления соответствующего подразделения Федеральной налоговой службы о готовности справки.

Обращаю Ваше внимание, что в соответствии с п. 10 ст. 32 Налогового кодекса Российской Федерации, справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам передается (направляется) указанному лицу (его представителю) в течение пяти дней, справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов - в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Учитывая вышеуказанные сроки опубликования информации о закупке в единой информационной системе, представить справку об отсутствии задолженности не предоставляется возможным.

Дополнительно стоит обратить внимание и на наименование объекта закупки оказание услуг по организации перевозок грузов по территории РФ и других государств. При этом в соответствии с условиями закупки предполагается осуществление перевозок на территории Российской Федерации, что изначально ставит в заблуждение потенциальных участников.

В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

По мнению заявителя жалобы, действия заказчика ограничивают права потенциальных участников закупочной процедуры.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия организаторов торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Следуя данной правовой норме, заказчик должен обеспечить на всех этапах закупочной процедуры соблюдение законности и равноправия участников, избегать несправедливых действий по отношению каких-либо участников.

Принцип отсутствия необоснованных ограничений конкуренции в отношении участников закупки является правовым инструментом, действие которого направлено на пресечение неправомερных действий заказчиков.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 ФЗ № 135 от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», ст. 10 ФЗ № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» прошу:

1. Рассмотреть жалобу ООО «ТРАНЗИТ-СЕРВИС» по существу изложенных фактов;
2. Выдать АО «Воентелеком» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Приложение:

- Копия решения о создании ООО «ТРАНЗИТ-СЕРВИС»;
- Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ТРАНЗИТ-СЕРВИС».

Директор ООО «ТРАНЗИТ-СЕРВИС»



Д. Ю. Тюгайкин