



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 21.09.2018 № 2814/04

на № _____ от _____

Конкурсное агентство
Калининградской области
ул. Дм. Донского, 1
г. Калининград, 236007
konkurs@gov39.ru

ООО «Частное охранное предприятие
«АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ»
Проспект Победы, 77-79
г. Калининград, 236017
alfa-koenig@mail.ru

ООО «Охранное предприятие
«МОНОЛИТ»
ул. Гостиная, 5
г. Калининград, 236022
monolit_ohrana@inbox.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № АМЗ-26/2018

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-26/2018 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

В.А. Грибко – заместителя руководителя Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, В.А. Файфера – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, рассмотрев дело № АМЗ-26/2018 по признакам нарушения ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» (ОГРН 1033902831951, ИНН 3906116994, адрес Проспект Победы, 77-79, г. Калининград, 236017) и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» (ОГРН 1103926014136, ИНН 3905614771, юридический адрес ул. Машиностроительная, д. 112, кв. 9, г. Калининград, 236011, фактический адрес ул. Гостиная, 5, г. Калининград, 236022) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения Калининградским УФАС России жалобы Конкурсного агентства Калининградской области вх. № 4302 от 26.06.2018 на

003417

действия участников аукционов в электронной форме, имеющие номера на
 Официальном сайте www.zakupki.gov.ru 0135200000518001073,
 0135200000518001076, 0135200000518001077, 0135200000518001078,
 0135200000518001079, 0135200000518001185, 0135200000518001186,
 0135200000518001187, 0135200000518001191, 0135200000518001192,
 0135200000518001200, был издан приказ Управления Федеральной
 антимонопольной службы по Калининградской области от 03.09.2018 №113
 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении
 антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Частное
 охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное
 предприятие «МОНОЛИТ» (далее – Ответчики) пункта 2 части 1 статьи 11
 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предметом указанных аукционов являлось право заключения контрактов на
 оказание услуг по физической охране объектов. Закупки осуществлялись в
 соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной
 системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
 муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), во всех случаях
 начальная (максимальная) цена контракта составляла 564 589,33 руб. В ходе всех
 указанных аукционов на каждый аукцион заявки подавались несколькими
 участниками (не менее двух), однако ценовое предложение подавалось только
 одним участником, который в результате этого и становился победителем. На
 каждом аукционе в итоге поступало только одно ценовое предложение. При этом в
 случае каждого ценового предложения снижение от начальной (максимальной)
 цены составляло только 0,5 %.

Анализ состава участников каждого аукциона показал, что участник ООО
 «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» в нескольких аукционах подавал заявки,
 которые по результатам рассмотрения первых частей были допущены к участию в
 этих аукционах, но ценовые предложения не подавали, позволяя тем самым
 победить другому участнику, от которого поступало единственное ценовое
 предложение. При этом ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» не было
 победителем ни в одном из указанных аукционов, а только содействовало
 вышеописанным способом победе других участников.

В результате анализа информации об IP-адресах, с которых подавались
 заявки на участие в вышеперечисленных аукционах, установлено, что заявки ООО
 «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное
 предприятие «МОНОЛИТ» на участие в аукционе № 0135200000518001191
 подавались с одного и того же IP-адреса. При этом победителем стало ООО
 «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ».

Вышеизложенное свидетельствует о наличии соглашения между ООО
 «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное
 предприятие «МОНОЛИТ», направленного на победу ООО «Частное охранное
 предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» в аукционе № 0135200000518001191 и
 заключению контракта с данным хозяйствующим субъектом по цене, лишь на 0,5 %
 ниже начальной (максимальной) цены.

В ходе заседания Комиссии 19.09.2018 представитель ответчика ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» пояснил, что данная организация ранее оказанием услуг по физической охране объектов не занималась, несмотря на то, что обладает соответствующей лицензией; что для подачи заявки на аукцион воспользовалась техническими возможностями другой организации, поскольку не располагает для этого собственными возможностями. Ответчики отрицают, что между ними имеется какое-либо соглашение в отношении рассматриваемого аукциона. Ответчики не являются аффилированными лицами, не оказывают влияние на коммерческую деятельность друг друга, нарушения чьих-либо законных прав и интересов не допускали. По мнению Ответчиков, использование разными лицами общего IP-адреса для подачи заявок на один и тот же аукцион действующим законодательством не запрещено.

Отличительной особенностью процедуры проведения аукциона, как и любых торгов, от иных способов закупки товаров является конкуренция участников торгов.

Конкуренция, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Конкуренция при проведении торгов (аукциона) – это действия участников закупки, направленные на понижение начальной (максимальной) цены контракта с целью выиграть аукцион.

Таким образом, вышеуказанные действия ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» способствовали созданию условий для заключения государственного контракта с участником ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» в отсутствие конкуренции.

Статьей 63 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок и права любого заинтересованного лица стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем); а также определяет обязанности по соблюдению принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг и устанавливает запрет на осуществление участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе и приводят к ограничению конкуренции. Поведение ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» в ходе аукциона № 0135200000518001191 подтверждает наличие заранее оговоренных участниками аукционов действий, нарушающих

требования статей 1, 6 и 8 Закона о контрактной системе и пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а именно связи между действиями участников аукционов и поддержанием цены на торгах, соответствия результата действий интересам каждого из указанных участников, осведомленности о будущих действиях друг друга на аукционе, места нахождения участников аукционов в ходе их проведения.

Вышеизложенное свидетельствует, что действия указанных хозяйствующих субъектов направлены на предоставление преимуществ участнику ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ», в связи с чем имеются основания для вывода о реализации устного соглашения (картеля) между указанными участниками в ходе проведения аукциона и о наступлении желаемых для участников закупки последствий от совершенных ими действий в виде заключения договора по наиболее выгодной цене.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

В соответствии с пунктом 10.9 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок), по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Согласно пункту 11.3 Порядка в случае если в соответствии с пунктом 10.9 Порядка отдельные этапы анализа состояния конкуренции не проводились, по итогам анализа составляется краткое описание полученных результатов (краткий отчет (обзор)).

На основании вышеизложенного был проведен анализ состояния конкуренции, по итогам которого составлен следующий краткий обзор полученных результатов.

В связи с тем, что на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении аукциона № 0135200000518001191 было опубликовано 24.05.2018, а

протокол подведения итогов аукционов – 09.06.2018, временной интервал исследования определен как период с 24.05.2018 по 09.06.2018 включительно.

Так как предметом торгов по аукциону № 0135200000518001191 являлось оказание услуг по физической охране объекта, находящегося в собственности Калининградской области (объект «Имущественный комплекс по адресу Калининградская область, Зеленоградский район, поселок Холмогоровка, ул. 43-я Гвардейская, 1»), то предмет торгов определен как оказание услуг по физической охране объектов, находящихся в собственности Калининградской области.

По итогам рассмотрения первых частей заявок организатором торгов Конкурсным агентством Калининградской области к участию в аукционе № 0135200000518001191 были допущены только заявки ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ». По этой причине состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, определен как хозяйствующие субъекты ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ».

Согласно сведениям Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) основным видом деятельности ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» является деятельность, классифицируемая ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 по коду 80.10 «Деятельность частных охранных служб». Таким образом, указанные участники являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-26/2018 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Л.Н. Зуева

В.А. Файфер