



ООО «Винета»
ИНН 7810697833 КПП 471601001
187026 Ленинградская область,
Тосненский район, г. Никольское,
Ульяновское шоссе, 5 Г
Тел./факс: (81361) 50-076, (812) 493-50-48
www.vineta.ru
E-mail: info@vineta.ru

Исх. №	314-750-18	От	12.09.2018	
На вх. №		От		Федеральная антимонопольная служба
				Садовая-Кудринская, д. 11
				125993, г. Москва

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора торгов при организации
и проведении открытого запроса предложений
в электронной форме

1. **Заказчик:** АО «Центр судоремонта «Звездочка». Место нахождения: Архангельская область, г. Северодвинск, пр. Машиностроителей, д. 12. Телефон 8(8184) 596-629, факс 8(81842) 728-50, e-mail: info@star.ru. Почтовый адрес: Архангельская область, г. Северодвинск, пр. Машиностроителей, д. 12.
2. **Организатор закупки:** Филиал «Астраханский СРЗ» АО «Центр судоремонта «Звездочка». Место нахождения: Астраханская область, г. Астрахань, ул. Атарбекова, д. 37. Почтовый адрес: 414009, Астраханская область, г. Астрахань, ул. Атарбекова, д. 37. Телефон 8(8512)27-00-88
3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Винета». Место нахождения: Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское, Ульяновское ш., д. 5г. Телефон(факс) 8(812) 493-50-48, e-mail: info@vineta.ru
4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** www.astgoz.ru, www.zakupki.gov.ru
5. **Номер извещения:** на ЭП www.astgoz.ru № 180141500326 от 13.08.2018, в ЕИС www.zakupki.gov.ru № 31806813308 от 13.08.2018.
6. **Наименование открытого запроса предложений:** «Пневмоцистерны – 3 шт.»
7. **Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений:** 13 августа 2018 года.

13.08.2018 организатором закупки – Филиал «Астраханский СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» на ЭП www.astgoz.ru и в ЕИС www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку пневмоцистерн в количестве трех штук (далее - Извещение). Торговой процедуре присвоены № 180141500326 на ЭП www.astgoz.ru и № 31806813308 в ЕИС www.zakupki.gov.ru. Согласно:

- п. 2 Извещения заказчиком закупки является АО «ЦС «Звездочка»;
- п. 3 Извещения, Филиал «Астраханский СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» является организатором закупки.

При размещении информации о проведении торговой процедуры организатором закупки допущены следующие нарушения:

1. В соответствии с требованиями п. 3 ч. 9 ст. 4 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Сертификат о признании
РПС РФ
№ 12.04799.381 от 11.11.2013 г.



Сертификат о признании
РПС РФ
№ 13851 от 24.06.2013 г.



Лицензия ФСС РФ
№ 54192 от 28.01.2011 г.



Лицензия Ростехнадзора
№ СЕ-12-101-3384
от 14.06.2013 г.



Сертификат соответствия
СДС «Винет»
№ ВР 39.1.7137-2014
от 30.06.2014 г.



ISO 9001:2008

Certified Management System

федеральный закон № 223-ФЗ), установлено, что: «9. В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: ...

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);...».

Пунктом 1 части 6.1 статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ установлено, что: «При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

В извещении о проведении открытого запроса предложений в электронной форме предмет закупки указан как «Пневоцистерны – 3 шт.», без указания функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик пневоцистерн и их назначения (пожарные, для бытовой или питьевой воды, гидрофорные и т.д.). Указание на технические характеристики (например, на объем пневоцистерны) и потребительские свойства (например, на назначение пневоцистерн) в извещении и документации о закупке позволяет участнику определить технические и санитарные требования к предмету закупки, необходимый объем оформления документации (например, для пневоцистерн предназначенных для питьевой воды требуется дополнительно заключение о соответствии санитарно-гигиеническим нормам), что сказывается на стоимости и сроках изготовления.

В Закупочной документации в пункте 4.2 (начальная (максимальную) цену единицы каждого товара, работы, услуги, являющейся предметом закупки) и пункте 5 (Техническое задание (предложение)) предмет закупки указан с использованием десятичных номеров изделий¹, принадлежащих ООО «Винета». Децимальный номер и входящий в него четырехбуквенный код являются соответственно средствами индивидуализации изделия и его разработчика. Таким образом, указание в Закупочной документации десятичного номера ограничивает круг возможных участников закупки и является нарушением пункта 3 части 6.1 статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ. Пунктом 2 части 1 ст. 17 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на «...осуществление организатором закупки или создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений...».

2. В пункте 5 Извещения о закупке и пункте 4.1.8 Закупочной документации организатор закупки установил заведомо неисполнимый срок поставки изделий – 90 дней. До объявления закупки, между ООО «Винета» и организатором закупки был произведен обмен письмами, свидетельствующий о необходимости предоставления большего срока для изготовления оборудования:

¹ Децимальный номер изделий - это установленное нормативными документами обозначение чертежа для лучшей идентификации и систематизации поиска. В состав десятичного номера включено четырехбуквенное обозначение организации-разработчика. Четырехзначный буквенный код организации-разработчика в соответствии с ГОСТ 2.201-80 "Единая система конструкторской документации. Обозначение изделий и конструкторских документов" является частью обозначения изделия и основного конструкторского документа. В обозначение включаются также шестизначный код классификационной характеристики по Общероссийскому классификатору изделий и конструкторских документов машиностроения и приборостроения (ОКЕСКД) ОК 012-93 и трехзначный порядковый регистрационный номер, идентифицирующий изделие внутри классификационной группировки ОКЕСКД. Четырехзначный буквенный код является уникальным, присваивается ФГУП «Стандартинформ» (<http://www.gostinfo.ru/pages/Maintask/exdevclass/>), позволяет однозначно определить разработчика конструкторской документации на изделие.

- от 01.03.2018 № 879/10-1098 заявка Филиала «Астраханский СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» на поставку пневмоцистерны I-3-0,025-РДК ЦИЕР.061611.002-01. Устно, заявка была дополнена просьбой поставить пневмоцистерну 0,008-I-Ал объемом 0,008 м³. Для определения возможности поставки пневмоцистерн Филиал «Астраханский СРЗ» к заявке приложил копии чертежей более, чем 30 летней давности.

- от 27.03.2018 № 314-358-18 в связи с изменением более, чем за 30 лет технических требований к сосудам, работающим под давлением, ГОСТов на аналогичные изделия, номенклатуры комплектующих, ООО «Винета» предложило к поставке пневмоцистерны, изготовление которых осуществляется по переработанным в соответствии с современными требованиями чертежам. В этом же ответе на запрос Филиала «Астраханский СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» ООО «Винета» указало возможный срок поставки – 270 календарных дней (с учетом срока поставки необходимых комплектующих).

В мае Филиал «Астраханский СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» снова устно просил подтвердить возможность поставки пневмоцистерн I-3-0,25-РДК ЦИЕР.061611.002-01 (495-03.305-02) и 0,012-I-Ал (объемом 0,012 м³).

- 22.05.2018 за № 314-569-18 ООО «Винета» направило в адрес организатора закупки уточненное предложение на поставку пневмоцистерн I-3-0,025-РДК (объемом 0,025 м³) и 0,012-I-Ал (объемом 0,012 м³), указав срок поставки 300 дней, т.к. изделие является новым и необходимо соблюсти все требования о постановке изделий на производство в соответствии с ГОСТами на изготовление оборудования для государственного оборонного заказа.

- 14.06.2018 за № 879/10-3337 Филиал «Астраханский СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» в очередной раз запросил подтверждение возможности поставки вышеуказанного оборудования.

25.07.2018 Филиалом «Астраханский СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» на ЭП www.astgoz.ru была объявлена закупка на вышеуказанные пневмоцистерны (номер закупки в ЕИС www.zakupki.gov.ru № 31806752747). Условиями п. 6.2.7.1 Порядка проведения процедур закупки АО «ЦС «Звездочка» (размещен по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=12670&clauseInfoId=330780&versioned=&activeTab=1>) предусмотрена возможность заключения договора на поставку оборудования с единственным участником, в случае, если подано менее двух заявок.

В связи с тем, что заявка на вышеуказанную закупку была подана только одним участником - ООО «Винета», 07.08.2018 закупочная комиссия, руководствуясь п. 6.2.7.2 Порядка проведения процедур закупки АО «ЦС «Звездочка» приняла решение о проведении повторной процедуры закупки с изменением условий проводимого запроса предложений, препятствующих созданию конкурентной среды.

Условия повторной оспариваемой процедуры закупки, объявленной 13.08.2018, организатор закупки не изменил, сохранив в техническом задании требование о поставке оборудования по чертежам, принадлежащим ООО «Винета», и не изменил срок поставки, что позволяет сделать вывод о создании видимости конкуренции при проведении закупки.

Для участия в закупке было подано две заявки – заявка ООО «Винета» под номером 99812 и заявка другого участника под номером 15890.

Второй участник закупки, скрытый под номером 15890, права на использования результатов интеллектуальной деятельности, принадлежащих ООО «Винета» в установленном порядке не приобретал, ни каких правовых оснований для изготовления и поставки такого оборудования не имеет. К ООО «Винета» никто, кроме организатора закупки, не обращался с просьбой изготовить и поставить указанное оборудование, оборудование является новым, поэтому поставка оборудования, приобретенного ранее не возможна. ООО «Винета» никому

не передавало и не намеревалось передавать разрешение на использование исключительных прав на чертежи изделий, являющихся предметом закупки.

Указанные действия могут свидетельствовать о:

- наличии признаков сговора между организатором закупки и участником под № 15890 и предоставлении необоснованных преимуществ при проведении закупочной процедуры;
- незаконным доступе и использовании третьим лицом результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат ООО «Винета»;
- заключении договора на поставку оборудования на государственный оборонный заказ с нарушением законодательства, защищающего исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности;
- предложения к поставке оборудования, не соответствующего Закупочной документации, т.е. заявка участника закупки в этом случае не отвечает установленным требованиям.

В связи с тем, что при проведении закупки используется функционал ЭП www.astgoz.ru и информация об участниках закупки не раскрывается, ООО «Винета» лишено законного права предъявить иски о защите нарушенных прав и взыскании компенсации в соответствии с требованиями ст. 1252 Гражданского кодекса РФ.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 14.4, 14.5, 17 и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", пп. 2 п.1 ст. 3, пп. 1 п. 10 ст. 4 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

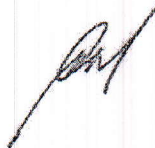
1. Признать в действиях организатора торгов Филиала «Астраханский СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» при организации и проведении закупочной процедуры на ЭП www.astgoz.ru № 180141500326, в ЕИС www.zakupki.gov.ru № 31806813308 нарушения требований п. 3 ч. 9 ст. 4, п. 1 ч. 6.1 ст. 3 федерального закона от 26.07.2006 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отсутствии в извещении и закупочной документации описания предмета закупки с указанием на функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики, а также в использовании при описании предмета закупки средства индивидуализации, принадлежащего ООО «Винета».
2. Признать в действиях организатора закупки Филиала «Астраханский СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» нарушения требований ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении заведомо невыполнимого срока

поставки и признании победителем лица, не обладающего правами на изделия, изготовленные с использованием исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, принадлежащие ООО «Винета».

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Закупочная документация открытого запроса предложений в электронной форме на поставку пневмоцистern от 13.08.2018;
2. Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку пневмоцистern от 13.08.2018;
3. Протокол открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений в электронном виде с целью заключения договора на поставку пневмоцистern № 2029 от 24.08.2018;
4. Протокол заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок Участников закупочной процедуры способом открытого запроса предложений в электронном виде с целью заключения договора на поставку пневмоцистern № 2029 от 04.09.2018;
5. Копия письма от 01.03.2018 № 879/10-1089 (приложением чертежей);
6. Копия письма от 27.03.2018 № 314-358-18;
7. Копия письма от 22.05.2018 № 314-569-18;
8. Копия письма от 14.06.2018 № 879/10-3337;
9. Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме от 25.07.2018;
10. Закупочная документация открытого запроса предложений в электронной форме на поставку пневмоцистern от 25.07.2018;
11. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений в электронном виде с целью заключения договора на поставку пневмоцистern № 1810 от 07.08.2018;
12. Перечень ссылок на источники информации, использованные в жалобе.

Директор ООО «Винета»



И.С. Суховинский

ООО

"Винет

а"

Подписано

цифровой

подписью:

ООО "Винета"

Дата:

2018.09.12

16:29:09 +03'00'