

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии

21
24 СЕН 2018 г.

1. Наименование организатора торгов, действия которого обжалуется, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона	Управление по административно-техническому надзору Администрации города Тулы 300034, г. Тула, ул. Гоголевская, 73, телефон 8 (4872) 30-23-50
2. Наименование, сведения о месте нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса	ООО «ТСН» 300034, г. Тула, ул. Первомайская, 28 электронная почта info@tsn24.ru телефон / факс 8 (4872) 25-45-45
3. Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором размещена информация	Открытый конкурс по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на муниципальном рекламном месте № 1/11 https://www.tula.ru/
4. Указание на обжалуемые действия организатора торгов, конкурсной комиссии	Решение об отказе ООО «ТСН» в допуске к участию в конкурсе

ООО «ТСН» (далее также – Общество) является участником открытого конкурса по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на муниципальном рекламном месте № 1/11, проводимого в соответствии с утвержденной конкурсной документацией (редакция от 13.06.2018 г.) по лоту №1. Пунктом 6.2. конкурсной документации установлена дата, место и время рассмотрения заявок на участие в конкурсе: «21» сентября 2018 года: 10 часов 00 минут, по местному времени, по адресу: г. Тула, ул. Гоголевская, д. 73. На заседании конкурсной комиссии присутствовал уполномоченный представитель ООО «ТСН», до сведения которого официально была доведена информация об отказе Обществу в допуске к участию в конкурсе по причине наличия налоговой задолженности.

В устном порядке председатель конкурсной комиссии озвучил, что согласно официальному ответу Федеральной налоговой службы РФ, ООО «ТСН» по состоянию на 01.09.2018 г. имеет непогашенную задолженность по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и штрафам, что является основанием отказа Обществу в допуске к участию в конкурсе в силу пункта 4.2.3. конкурсной документации.

Решение конкурсной комиссии противоречит положениям конкурсной комиссии, положениям действующего законодательства и фактическим обстоятельствам дела, что необоснованно ограничивает право ООО «ТСН» участвовать в открытом конкурсе и грубо нарушает права и законные интересы Общества. Возражения ООО «ТСН» обусловлены следующим.

1. Общество не имеет задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Пунктом 4.2.3. конкурсной документации установлено обязательное требование к участникам конкурса, как отсутствие у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды. ООО «ТСН» по состоянию на 31.08.2018 г. (дата подачи заявки на участие в конкурсе) не имело задолженности по налогам, сборам и страховым взносам, но имело задолженность по начисленным пени в размере 22 628,91 рублей, которые были погашены Обществом 04.09.2018 г.

Понятие налогов и сборов содержится в пунктах 1 и 2 статьи 8 Налогового кодекса РФ, из текста которых явно следует, что пени к таким платежам не относятся. Под обязательными платежами в силу п. 3 ст. 8 Налогового кодекса РФ понимаются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования.

Также в силу п. 1 ст. 30 Налогового кодекса РФ, налоговые органы составляют единую централизованную систему контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов, сборов, страховых взносов; а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей. К ним относятся, в том числе, регулярные платежи за пользование недрами, платежи при выполнении соглашения о разделе продукции, платежи за пользование природными ресурсами континентального шельфа.

Согласно статей 72 и 75 Налогового кодекса РФ, пеня является одним из способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов. Штраф является мерой ответственности за совершение налогового правонарушения (п. 2 ст. 114 Налогового кодекса РФ). В этой связи ни пеня, ни штраф не являются обязательными платежами, так как имеют совершенно иную правовую природу по сравнению со страховыми взносами, платой за пользование недрами и другими платежами. Данный подход подтверждается сложившейся судебной практикой, например Постановлением ФАС Восточно-Сибирского округа от 09.08.2010 г. по делу №А19-2810/2010 (Определение от 30.11.2010 г. №ВАС-12416/10 об отказе в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного суда РФ), где прямо указано, что пеня к обязательным платежам, налогам и сборам не относится.

2. Необоснованный выбор даты сверки с Федеральной налоговой службы РФ.

Как сказано выше, по устной информации от председателя конкурсной комиссии сведения о наличии или отсутствии задолженности претендентов были предоставлена Федеральной налоговой службой РФ по состоянию на 01.09.2018 г. В конкурсной документации не указана дата, на которую у претендентов должна отсутствовать задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды. Следовательно, необходимо обратиться к иным положениям конкурсной документации.

Согласно пункту 6.2. конкурсной документации, конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцати дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Дата, место и время рассмотрения заявок на участие в конкурсе были установлены на «21» сентября 2018 года: 10 часов 00 минут, по адресу: г. Тула, ул. Гоголевская, д. 73. Таким образом, по состоянию на дату окончания рассмотрения заявок ООО «ТСН» не имело задолженности, в том числе по начисленным пеням.

3. Аналогия закона.

В силу п. 1 ст. 6 Гражданского кодекса РФ, в случаях, когда предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона). Порядок проведения торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в целях заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности в соответствии с п. 5.1. ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», действующим федеральным законодательством не урегулирован. В этой связи видится уместным применить по аналогии закона нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с пп. 5) п. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Как видно из приведенных норм федерального закона по аналогии, к участникам торгов предъявляются более мягкие требования, по сравнению с конкурсной документацией. В частности, принимается во внимание только такая задолженность по налогам, сборам, и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которая:

- определена за прошедший календарный год;
- ее размер превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;
- проанализирована на дату рассмотрения заявки на участие.

Руководствуясь вышеизложенным и на основании ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ

1) Признать решение Управления по административно - техническому надзору Администрации города Тулы от 21.09.2018 г. об отказе ООО «ТСН» в допуске к участию в открытом конкурсе по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на муниципальном рекламном месте № 1/11 незаконным;

2) Обязать Управление по административно - техническому надзору Администрации города Тулы допустить ООО «ТСН» к участию в конкурсе № 1/11.

Приложение:

1) Копия справки №266759 по состоянию на 31.08.2018 г. на 2-х листах;

2) Копия платежного поручения №705 от 04.09.2018 г.;

3) Копия справки №5/н от 21.09.2018 г.