

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-698/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТД «Авантаж» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

20.09.2018

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «ТД «Авантаж» от 12.09.2018 № 424 на действия (бездействие) заказчика ГБУ «ЭВАЖД», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лакокрасочных материалов для нужд ГБУ «ЭВАЖД» (извещение № 31806334617), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТД «Авантаж» (далее — Заявитель) от 12.09.2018 № 424 на действия (бездействие) заказчика ГБУ «ЭВАЖД» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лакокрасочных материалов для нужд ГБУ «ЭВАЖД» (извещение № 31806334617) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.



Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения по эксплуатации высотных административных и жилых домов от 2017 г. (далее – Положение о закупках).

Согласно Извещению, Документации, Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) и на сайте Оператора ЭТП: <https://www.roseltorg.ru/>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием ЭТП, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом организации и проведения электронных аукционов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС — 05.04.2018;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 6 720 094, 14 рубля;
3. Дата окончания подачи заявок — 27.04.2018;
4. Дата подведения итогов Аукциона — 30.04.2018;
5. На участие в Аукционе подано 5 заявок;
6. К участию в Аукционе допущено 5 заявок.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно: Оператором не разблокированы денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе.

Представители Заказчика, Оператора с доводом Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Оператор, Заказчик действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Регламентом.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению заявки на участие в Аукционе в электронной форме подаются на электронную площадку в сети интернет по адресу www.etp.roseltorg.ru.

Согласно доводу Жалобы, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно не разблокированы денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с пунктом 23.8.2 Регламента Оператор прекращает блокирование денежных средств в течение 1 (одного) рабочего дня со дня заключения договора на ЭТП в электронном виде либо со дня подтверждения заключения договора со стороны организатора торгов в письменной форме.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что 26.04.2018 по указанной закупке Московским УФАС России рассматривалась жалоба, однако, по состоянию на 20.09.2018 решение по результатам рассмотрения Жалобы на изготовлено. При этом Заказчиком, в связи с необходимостью выполнять плановые работы, предусмотренные в Документации об Аукционе, 22.05.2018 заключен договор № АУ/2018-49 без использования аппаратного комплекса ЭТП.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что в адрес ЭТП со стороны Заказчика не поступало письменных уведомлений о заключении Заказчиком договора по указанному Аукциону.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, действия Заказчика, не направившего Оператору в соответствии с пунктом 28.3.2 Регламента подтверждение заключения договора в письменной форме нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Предмет обжалования составляют действия Оператора, выразившиеся в том, что Оператором не разблокированы денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе, предоставленным производителем, что является основанием обращения в ФАС России закрепленным в пункте 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках. Учитывая изложенное, Комиссией ФАС России выявлены следующие нарушения

2. В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, заказчики вносят информацию и документы, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, договор по результатам Аукциона заключен 22.05.2018, размещен в реестре договоров ЕИС 28.06.2018, что нарушает требования Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика нарушают часть 2 статьи 4.1 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Авантаж» (ИНН: 2317054947; ОГРН: 1092367003882) от 12.09.2018 № 424 на действия (бездействие) заказчика ГБУ «ЭВАЖД» (ИНН: 7730199840; ОГРН: 1167746299820) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лакокрасочных материалов для нужд ГБУ «ЭВАЖД» (извещение № 31806334617) необоснованной.

2. Признать ГБУ «ЭВАЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 20.09.2018 № 223ФЗ-698/18.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 20.09.2018 № 223ФЗ-698/18 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.