



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ЭГИДА»**

10000, город Киров, улица Молодой Гвардии, дом 43Б, оф. 102  
e-mail: [vdqo-egida@mail.ru](mailto:vdqo-egida@mail.ru), <http://эгида43.рф>  
Телефон/факс: + 7 (8332) 64 47 70  
Р/сч.: 40702810400130100022 в ОАО КБ «Хлынов» г. Киров  
Корр. /счет: 3010181010000000711 БИК 043304711  
ИНН 4345246242 КПП 434501001 ОГРН 1084345141825

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ**

От 20.09.2018 № 189  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

СПб УФАС России  
№ 24302/18  
от 25.09.2018



**ЖАЛОБА**

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

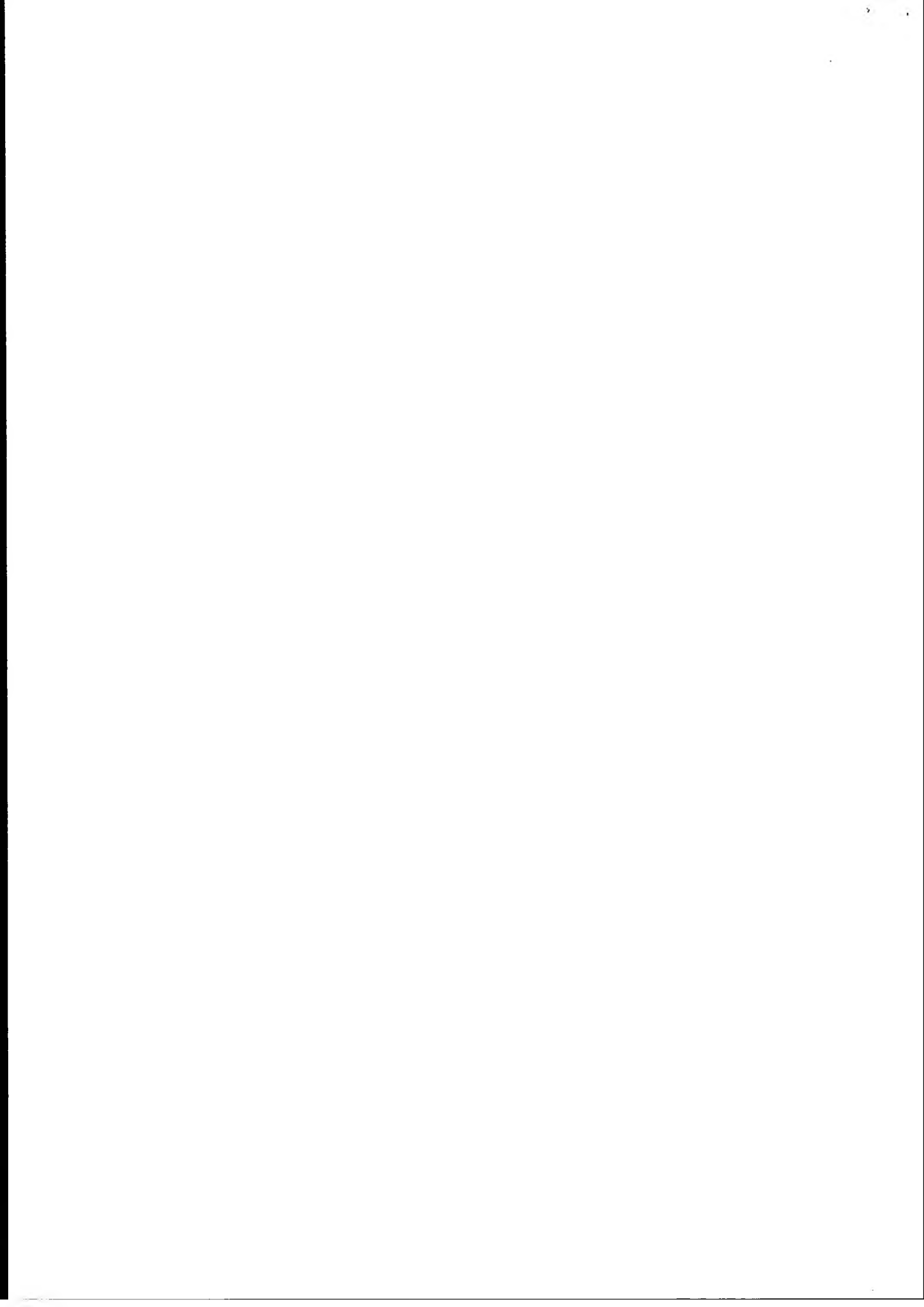
05.09.2018 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее - официальный сайт) было опубликовано Извещение №31806893586 о проведении открытого конкурса на право заключить договор на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, включая Документацию о закупке (далее - Документация).

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Фрунзенского района» (ИНН 7816442648 \ КПП 781601001 \ 1089847212036), адрес организации: 192289, г. Санкт-Петербург, ул. Олеко Дундича, дом 34.

Заявитель: ООО «Эгида», ИНН: 4345246242. Адрес: 610017, г. Киров, ул. Молодой Гвардии, д. 43Б, офис 102; телефон: 8(800) 250-93-88; e-mail: [89123384189@mail.ru](mailto:89123384189@mail.ru); контактное лицо: Уракий Мария Александровна.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон N 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Жилкомсервис №2 Фрунзенского района» (далее - Положение о закупках) в редакции от 29.01.2018 г., Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	12 349 613,84 Российский рубль
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.09.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	«5» октября 2018 г. 10 час 00 мин. (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок	«8» октября 2018 г. 15 час 00 мин. (МСК) <i>Данная информация на интернет-ресурсе <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a> не отражена</i>
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация. 192289, г. Санкт-Петербург, ул. Олеко Дундича, д.34.



		Данная информация на интернет-ресурсе <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a> не отражена
--	--	---

Заинтересовавшись заказом, изучили всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Предметом закупки является заключение договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

Данная деятельность регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

— Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 N 410 (ред. от 06.10.2017) «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (вместе с «Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению»);

— Приказом Ростехнадзора от 17.12.2013 N 613 «Об утверждении «Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.04.2014 N 32028);

— Приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 N 485 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» (Зарегистрировано в Минюсте России 11.12.2017 N 49189);

— «Национальным стандартом Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» ГОСТ Р 54983-2012. (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 13.09.2012 N 299-ст);

— ПРАВИЛАМИ БЕЗОПАСНОСТИ В ГАЗОВОМ ХОЗЯЙСТВЕ, ПБ 12-368-00 (утв. Постановлением Госгортехнадзора РФ от 26.05.2000 N 27);

— «Национальным стандартом Российской Федерации. Контроль неразрушающий. Квалификация и сертификация персонала. Основные требования», ГОСТ Р 54795-2011/ISO/DIS 9712. (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 13.12.2011 N 1117-ст);

— Постановление Госгортехнадзора РФ от 23.01.2002 N 3 «Об утверждении Правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.04.2002 N 3378);

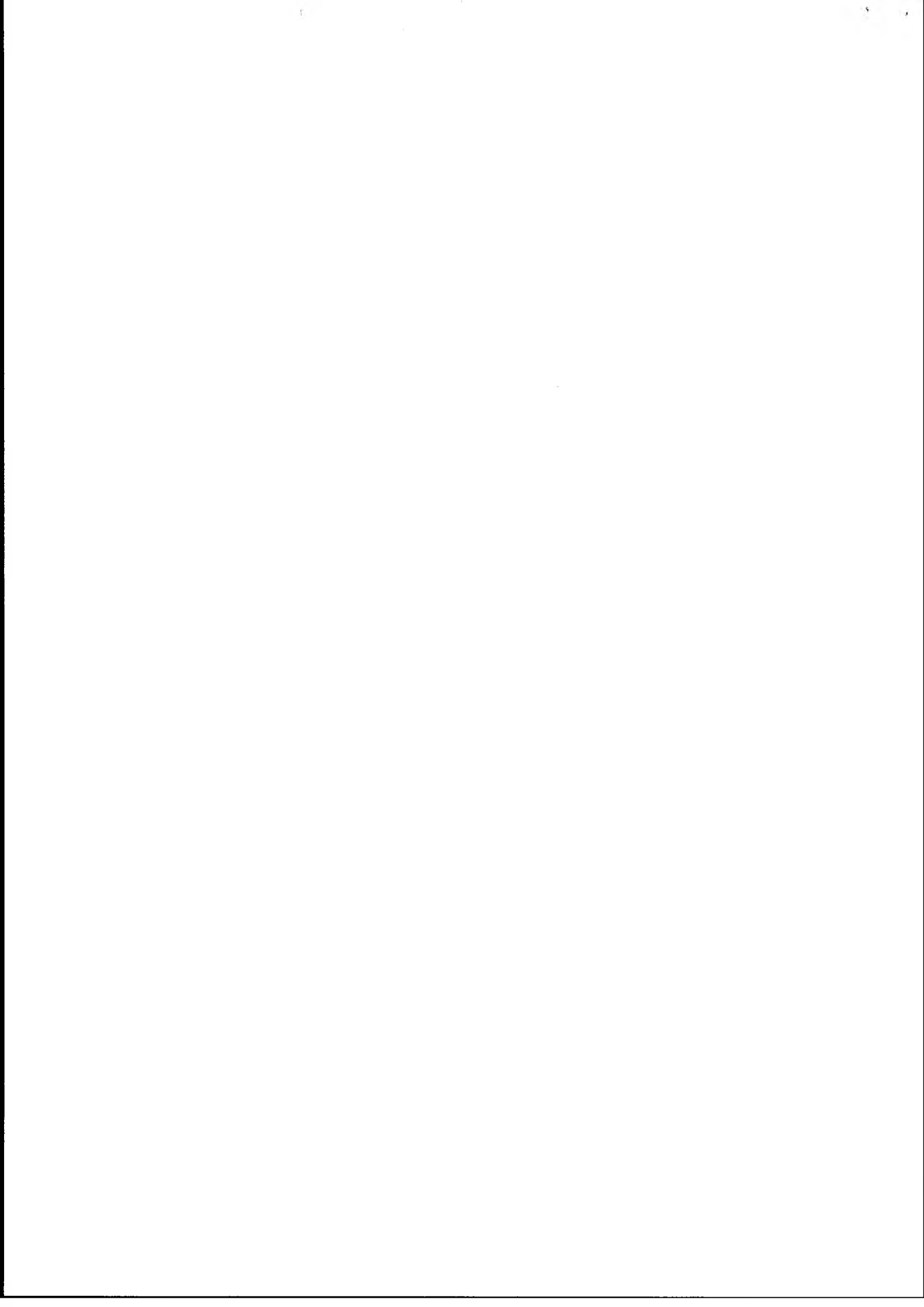
— Постановлением Госгортехнадзора РФ от 23.01.2002 N 3 «Об утверждении Правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.04.2002 N 3378);

— Приказом Минстроя России от 05.12.2017 N 1614/пр «Об утверждении Инструкции по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.04.2018 N 50945);

— Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ, (ред. от 03.08.2018);

Неправомерные действия Организатора торгов выразились в выдвигании требований, не соответствующих императивным нормам действующего Федерального законодательства, в частности неправомерно установление в Закупочной документации следующих требований к участникам Закупки:

№ п/п	Раздел закупочной документации	Ссылка на пункт (абзац) закупочной документации, нарушающего федеральное законодательство	Содержание нарушения закупочной документации императивным требованиям федерального законодательства



1	раздел №4	п.9.1.2.	<p>Пункт 9 раздела №4 закупочной документации содержит обязательные требования к лицам, оказывающим услуги по техническому диагностированию ВДГО. В частности п.8.1.2. предусматривает наличие обученного персонала для оказания услуг по ТД ВДГО, к которым выдвигаются требования:</p> <p>наличие сотрудников, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-не менее 1-го, аттестованных в области промышленной асности и неразрушающего контроля (каждый сотрудник должен аттестован по одному или нескольким методам неразрушающего оля);</li> <li>-не менее 2-х сотрудников, обладающих инженерно-технической альностью (не менее 2-х слесарей по эксплуатации и ремонту ого оборудования не ниже 3 разряда, имеющих допуск к проведению пасных работ.</li> </ul> <p><b><u>Изложенное подобным образом условие не соответствует требованиям действующего законодательства, а именно:</u></b></p> <p>в соответствии с п.6 приказа Ростехнадзора от 17.12.2013 № 613 «Об утверждении «Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» проведение работ по техническому диагностированию ВДГО осуществляется специализированной организацией с привлечением, при необходимости, других организаций, имеющих в своем составе <b><u>квалифицированный персонал</u></b> и лабораторию неразрушающего контроля, <b><u>аттестованных в установленном порядке, в соответствии с программой работ согласно договорам на выполнение указанных работ.</u></b></p> <p>Программа работ согласно проекту договора (<i>раздел №5 к конкурсной документации</i>) содержит обязательные работы по проведению пневматических испытаний газопровода (опрессовке).</p> <p>Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 ноября 2017 г. № 485, устанавливают требования к организации и порядку безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ. Газоопасные работы следует выполнять бригадой исполнителей в составе не менее двух человек (п. 2.4.3 Правил).</p> <p>Постановление Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 в п.93 содержит требование к сотрудникам специализированной организации по проведению ТД ВДГО: «аттестованные сотрудники специализированной организации должны проходить переаттестацию по вопросам выполнения газоопасных работ при проведении технического обслуживания, ремонта, технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а аттестованные сотрудники иных организаций, осуществляющих работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, <b>по вопросам выполнения газоопасных работ при проведении технического диагностирования не реже 1 раза в 5 лет в объеме, соответствующем должностным обязанностям.</b> Переаттестации сотрудников по вопросам выполнения газоопасных работ при проведении технического обслуживания, ремонта, технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования должна предшествовать их подготовка по учебным программам, разработанным с учетом типовых программ, утверждаемых руководителями образовательных учреждений, имеющих лицензию на право ведения образовательной деятельности»</p> <p>Таким образом, для проведения пневматических испытаний газопровода необходимо иметь в штате <b>не менее 2-х слесарей по эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 3 разряда, имеющих допуск к проведению газоопасных работ (для пневматических испытаний)</b> (п. 3.2 Приложения 1 к Правилам</p>
---	-----------	----------	--

Приказа № 613, п. 5.3.2, п. 5.3.7 ГОСТ Р 54983-2012, раздел 6 ПБ 12-368-00).

Раздел IX Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 устанавливает дополнительные **требования к лицам, осуществляющим** деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также **работы по техническому диагностированию** внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования: специализированные организации, а также иные организации, осуществляющие работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны отвечать требованиям настоящего раздела и иметь в своем составе для проведения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту, техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования **штат квалифицированных сотрудников, имеющих профильное образование, прошедших** необходимое для проведения **газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения** (далее - аттестованные сотрудники).

Поиск и определение неисправностей внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется с применением **методов неразрушающего контроля** (п.10 Правил Приказа Ростехнадзора от 17.12.2013 №613).

Поскольку эффективность применения неразрушающего контроля зависит от **квалификации лица выполняющего контроль или ответственного за него**, то была разработана процедура, предоставляющая средства для оценки и документирования компетенции персонала, чьи обязанности требуют надлежащих теоретических и практических знаний, касающихся неразрушающего контроля. Техническим комитетом ИСО/ТК 135 — «Неразрушающий контроль», подкомитетом ПК 7 — «Квалификация персонала» был подготовлен ГОСТ Р 54795—2011/ISO/DIS 9712. Настоящий стандарт устанавливает требования к квалификации и порядку сертификации персонала, принимающего участие в проведении неразрушающего контроля. Кандидату, выполнившему все условия сертификации, орган по сертификации выдает **сертификат и/или соответствующую карточку** (п.10.1 ГОСТ Р 54795—2011). Срок действия: не более 5 лет (п. 10.3.1 ГОСТ Р 54795—2011).

Правила аттестации персонала в области неразрушающего контроля ПБ 03-440-02 устанавливают порядок аттестации персонала, выполняющего неразрушающий контроль (далее - НК) технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах. Аттестация персонала в области НК проводится в целях подтверждения достаточности теоретической и практической подготовки, опыта, компетентности специалиста, т.е. его профессиональных знаний, навыков, мастерства, и **предоставления права на выполнение работ по одному или нескольким видам (методам) НК** (п.1.3 ПБ 03-440-02).

Т.е. организация по проведению ТДВДГО должна иметь в своем штате **специалистов неразрушающего контроля, обученных по всем видам (методам) неразрушающего контроля**, указанных в Правилах №613 и тех. заданиях к договору, а именно: рентгенографическому методу (п.2.4, п.3.4, п. 4.2 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613); ультразвуковой дефектоскопии (п.2.4, п.3.3, п.3.5 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613), толщинометрии (п.2.3, п.4.2, п.5.3); магнитной памяти металла (п. 2.4, п. 2.5, п.3.6 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613); электрическому методу (п. 2.8, п. 3.3 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613); визуальному и измерительному методу (п. 2.2, п. 2.3, п. 2.6, п. 2.7, п.3.5 Приложения 1 к Правилам Приказа № 613). Если в штате организации один аттестованный специалист, то он должен быть обучен **по всем видам (методам) неразрушающего контроля**, указанным выше.

В соответствии с изложенным, специалисты не

			<p><b>аттестованные в области НК, не имеют права проводить работы по поиску и определению неисправностей внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляющихся с применением методов неразрушающего контроля.</b></p> <p>Пункт 8.1.2. должен быть приведен в соответствие с действующим законодательством и изложен следующим образом:</p> <p><i>«Наличие обученного персонала для оказания услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, к которым выдвигаются требования: наличие сотрудников, в том числе:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не менее 1-го, аттестованных в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля ко каждому из применяемых методов: рентгенографическому методу; ультразвуковой дефектоскопии, толщинометрии; магнитной памяти металла; электрическому методу; визуальному и измерительному методу. Если в штате один аттестованный сотрудник, то он должен быть аттестован по всем указанным в настоящем пункте методам неразрушающего контроля, если сотрудников два и более, каждый сотрудник должен быть аттестован по одному или нескольким методам неразрушающего контроля, вместе закрывая все необходимые методы;</li> <li>- не менее 2-х сотрудников, обладающих инженерно-технической специальностью (не менее 2-х слесарей по эксплуатации и ремонту газового оборудования не ниже 3 разряда, имеющих допуск к проведению газоопасных работ».</li> </ul>
3	раздел №4	9.1.1.3.	<p>указанный пункт устанавливает следующие требования к Участнику закупки: наличие свидетельства о соответствии структурного подразделения лица, оказывающего услуги по технической диагностике (лаборатории) требованиям Системы неразрушающего контроля (методам ультразвуковой дефектоскопии, ультразвуковой толщинометрии, визуального и измерительного контроля).</p> <p><b><u>Изложенное подобным образом условие не соответствует требованиям действующего законодательства и техническому заданию к договору, а именно:</u></b></p> <p>в соответствии с п.6 приказа Ростехнадзора от 17.12.2013 № 613 «Об утверждении «Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» проведение работ по техническому диагностированию ВДГО осуществляется специализированной организацией с привлечением, при необходимости, других организаций, имеющих в своем составе квалифицированный персонал и <b><u>лабораторию неразрушающего контроля, аттестованных в установленном порядке, в соответствии с программой работ согласно договорам на выполнение указанных работ.</u></b></p> <p>Техническое задание к договору, на основании которого составляется программа работ, обоснованно содержит все необходимые виды работ с применением следующих методов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- рентгенографический метод;</li> <li>- ультразвуковая дефектоскопия, толщинометрия;</li> <li>- магнитной памяти металла;</li> <li>- электрический метод;</li> <li>- визуальный и измерительный метод;</li> </ul> <p>Учитывая изложенное, п. 8.1.1.3 должен быть приведен в соответствие с действующим законодательством и изложен следующим образом:</p> <p><i>«8.1.1.3 действующее свидетельство об аттестации лаборатории неразрушающего контроля по следующим методам: рентгенографическому методу; методу ультразвуковой дефектоскопии, толщинометрии; методу магнитной памяти металла; электрическому методу; визуальному и измерительному методу».</i></p>

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Отсутствие в закупочной документации обязательных требований действующего Федерального законодательства к организациям по проведению технического диагностирования ВДГО (*в частности наличия лаборатории неразрушающего контроля, аттестованной по всем методам НК, указанным в техническом задании и Приложении 1 к Правилам Приказа № 613; наличия обученного персонала, аттестованного по всем методам НК, указанным в техническом задании и Приложении 1 к Правилам Приказа № 613, имеющим допуск к газоопасным работам*) **приведет к допуску к участию в закупке ненадлежащих участников**, на законодательном уровне не имеющих право проводить работы по техническому диагностированию газового оборудования.

Статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» гласит, что основным принципом закупки товаров, работ, услуг является **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств** на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Допуск к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора, но не отвечающих требованиям Федерального законодательства к организациям, выполняющим работы по ТД ВДГО, противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки в соответствии Законом N 223-ФЗ обжалуются в порядке, предусмотренном в ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ. Если они совершены после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, то обжаловать такие действия (бездействие) может только участник, подавший заявку на участие в закупке (ч. 11 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

В случаях, определенных п. п. 1, 4 - 6 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, обратиться в антимонопольный орган с жалобой могут и другие лица, если действия (бездействие) заказчика нарушают права и законные интересы СМСП (ч. 12 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).



В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках N 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках N 223-ФЗ **при закупке** товаров, работ, услуг **заказчика руководствуются** Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, **другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации**, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Организатором при организации и проведении процедуры Закупки допущены нарушения требований ч.1 ст. 2, п. п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Приостановить торги до вынесения решения по настоящей жалобе;
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства РФ.
3. Выдавать организатору закупки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора.

Приложения:

1. Извещение;
2. Закупочная документация Заказчика;
3. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Эгида»;
4. Протокол №37;
5. Договор управления от 25 июля 2018 г.

Генеральный директор  
ООО «Бизнес Эдвайзер»



/М.А.Урсакий/

