

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРАФТ АЙДИ»

ИНН - 7804617565

Адрес местонахождения: 195299, Россия, Санкт-Петербург, Киришская улица, дом 5, квартира 313

Почтовый адрес: 195299, Россия, Санкт-Петербург, Киришская улица, дом 5, квартира 313

Телефон: +7 (921) 915-10-05

E-mail: Vlukjanov222@gmail.com

в лице представителя:

Невмержицкой Натальи Владимировны, действующего на основании доверенности № 02-18 от 18.09.2018 года

E-mail: nevnatali@yandex.ru

Телефон: +7 (911) 8110575

Исх. № 01/09

«20» сентября 2018 года

ЖАЛОБА

1. Сведения о закупке:

31 августа 2018 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> Акционерным обществом «Объединенная энергетическая компания» (далее – Заказчик), в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) был размещен заказ на осуществление закупки для нужд Заказчика путем проведения аукциона в электронной форме (номер закупки – 31806879856) (далее – Закупка).

2. Сведения о лице, действия которого обжалуются:

Наименование: Акционерное общество «Объединенная энергетическая компания»

Место нахождения (почтовый адрес): 115035, г. Москва, Раушская наб., 8

Номер контактного телефона: (495) 657-91-01 доб. 1525, 1653, 1994

Факс: (495) 623-04-18

Адрес электронной почты: zakupki@uneco.ru

Контактные лица: Андреева Лидия Сергеевна, Музыченко Алексей Сергеевич, Бирюков Никита Александрович

3. Предмет жалобы:

1. В соответствии с требованиями пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках определено, что «при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны, в том числе, руководствоваться принципами **«равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»**».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что: «*Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора **требования** и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, **которые не указаны в документации о закупке**. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора»*

Согласно требованиям части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что «при проведении торгов

запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что «положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках».

Таким образом, при проведении торгов в соответствии с положениями Закона о закупках Заказчик должен исключить совершение действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п.3.2.1. Технического задания документации закупки (номер закупки 31806879856 (614-18-СМП-Б) размещена 31.08.2018 г. на <http://zakupki.gov.ru>), Заказчик устанавливает технические характеристики контроллера ОУГ-КГ1, являющимся одним из предметов (товаром) закупки, в частности: «использование интегральных схем отечественного производства первого уровня для контроля доступа и защиты передачи данных».

Согласно п. 3.3.1.6.Технического задания Заказчиком установлено требование к изготовителю контроллера ОУГ-КГ1, а именно «наличие у изготовителя подтверждения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации интегральной схемы первого уровня».

Так как интегральная схема первого уровня является одной из характеристик контроллера, а не предметом (товаром) закупки, а остальные требования к контроллеру также не указывают, что закупаемая позиция (предмет закупки) должна быть интегральной схемой отечественного производства первого уровня, то установление Заказчиком в аукционной документации требований к изготовителю контроллера ОУГ-КГ1 согласно п. 3.3.1.6. ТЗ, а именно «наличие у изготовителя подтверждения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации интегральной схемы первого уровня»:

- является дополнительным/необоснованным требованием, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции»;

- нарушает положения абз. 2, п.п. 6.1., ст. 3 ст. ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц": «в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

На основании изложенного в настоящем пункте, действия Заказчика по включению требования к изготовителю контроллера ОУГ-КГ1, а именно «наличие у изготовителя подтверждения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации интегральной схемы первого уровня», установленного в п. 3.3.1.6.Технического задания, Заявитель считает незаконными, противоречащими требованиям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и влекущими за собой недопущение, ограничение или устранение конкуренции в рамках Закупки, что с точки зрения действующего законодательства не допустимо.

2. Согласно п. 3.2. Аукционной документации по проведению аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования для контроля горения (номер закупки 31806879856 (614-18-СМП-Б)):

«3.2. Разъяснение положений аукционной документации в электронной форме. Сроки размещения в единой информационной системе разъяснений документации.

3.2.1. Любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений аукционной документации в электронной форме через функционал электронной торговой площадки. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик через функционал электронной торговой площадки направляет разъяснения положений аукционной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

3.2.2. В течение трех дней со дня направления разъяснения положений аукционной документации по запросу участника закупки такое разъяснение должно быть размещено Заказчиком в ЕИС с со-

держанием запроса на разъяснение положений аукционной документации, без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Разъяснение положений аукционной документации не должно изменять ее суть.».

12.09.2018 г. Заказчику направлен запрос на разъяснение аукционной документации.

17.09.2018 г. в ЕИС Заказчиком размещен нижеследующий ответ на разъяснения:

«Номер закупки: 31806879856 (614-18-СМП-Б)
Наименование закупки: Аукцион в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования для контроля горения
Организатор: Акционерное общество «Объединенная энергетическая компания»
Контактные данные организатора: 7-495-657-91-01, zakupki@uneco.ru
Контактное лицо: Бирюков Никита Александрович
Дата публикации извещения: 2018-08-31
Дата и время окончания подачи заявок: 2018-09-21 до 09:00 по московскому времени.
Дата поступления запроса о разъяснениях: 2018-09-12

Содержание запроса на разъяснение положений документации	Содержание ответа на разъяснение положений документации
<p>Вопрос 1: В п.3.2.1. Технического задания Заказчик устанавливает технические характеристики контроллера ОУГ-КГ1, являющимся одним из предметов (товаром) закупки, в частности: «использование интегральных схем отечественного производства первого уровня для контроля доступа и защиты передачи данных».</p> <p>Согласно п. 3.3.1.6.Технического задания Заказчиком установлено требование к изготовителю контроллера ОУГ-КГ1, а именно «наличие у изготовителя подтверждения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации интегральной схемы первого уровня».</p> <p>Так как интегральная схема первого уровня является одной из характеристик контроллера, а не предметом (товаром) закупки, а остальные требования к контроллеру также не указывают, что закупаемая позиция (предмет закупки) должна быть интегральной схемой отечественного производства первого уровня, то установление Заказчиком в аукционной документации требований к изготовителю контроллера ОУГ-КГ1 согласно п. 3.3.1.6. ТЗ, а именно «наличие у изготовителя подтверждения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации интегральной схемы первого уровня»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - является дополнительным/необоснованным требованием, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 	<p>Ответ 1: Наличие в контроллере ОУГ-КГ1 микросхемы первого уровня необходимо для исключения внешнего воздействия на информацию, передающуюся как с устройства, так и на устройство для невозможности компрометации данных и проникновения в систему управления наружным освещением города. Система наружного освещения является стратегически важной системой городской инфраструктуры, при недостаточной защищенности устройств мониторинга и контроля горения существует вероятность взлома системы злоумышленниками. Поскольку микросхема первого уровня разработана и изготовлена в Российской Федерации, это гарантирует отсутствие не декларированных возможностей, а также наличие в ней операционной системы отечественной разработки.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Феде-</p>

ФЗ от 26.07.2006 г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции»;
 - нарушает положения абз. 2, п.п. 6.1., ст. 3 ст. ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц": «в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки».

Просим внести соответствующие изменения в конкурсную документацию, проект контракта, в целях исключения необоснованных требований, в части указанного в п. 3.3.1.6. требования: «наличие у изготовителя подтверждения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации интегральной схемы первого уровня», учитывая, что предметом закупки (п. 1 ТЗ) являются Контроллер ОУГ-КГ1 и Радиочастотная метка ОУГ-МО1, а не интегральная схема отечественного производства первого уровня.

рации" (с изменениями и дополнениями), единственной организацией которая может выдать заключение о том, что микросхема является интегральной схемой первого уровня является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации. Иными способами, подтвердить Российское происхождение микросхемы невозможно.

В связи с вышеизложенным считаем, что требование пункта 3.3.1.6. Технического задания «наличие у изготовителя подтверждения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации интегральной схемы первого уровня» является полностью обоснованным и оправданным.

Вопрос 2:

В п. 1 Технического задания указано требование к товарам в части соответствия ГОСТ и ТУ:

№ п/п	Наименование товаров	Требования к товарам (ГОСТ, ТУ)	Единица измерения	Количество	Срок поставки
1	Контроллер ОУГ-КГ1	ТР ТС 004/2011	шт.	500	120 рабочих дней с момента заключения договора
2	Радиочастотная метка ОУГ-МО1	ТР ТС 020/2011 ГОСТ 12.2.007.0-75 ГОСТ 30804.3.2-2013	шт.	960	

В указанном пункте 1 ТЗ требуется соответствие всех закупаемых позиций товара ТР ТС 004/2011, ТР ТС 020/2011, ГОСТ 12.2.007.0-75, ГОСТ 30804.3.2-2013.

Просим разъяснить: Указанные в столбце 3 п. 1 ТЗ «требования к товарам (ГОСТ, ТУ)» требования относятся к двум позициям закупки (строка 2,3 второго столбца п.1 ТЗ) или требования к товарам (ГОСТ, ТУ) делятся по позициям товаров?

Просим внести соответствующие изменения в конкурсную документацию, если Заказчик неверно указал требования к предмету закупки (товарам) в п. 1 ТЗ.

Ответ 2:

1. Соответствие требованиям ТР ТС 004/2011, ТР ТС 020/2011, ГОСТ 12.2.007.0-75, ГОСТ 30804.3.2-2013 применительно к устройству позиции №1 - «Контроллер ОУГ-КГ1».

2. В соответствии с Вашим запросом Заказчиком будут внесены изменения в документацию о закупке.

Вопрос 3:

- 1) В п. 3.2.2 Технические характеристики радиочастотной метки ОУГ-МО1 указано требование :

Резонансная частота, МГц	86
	5

Однако в приложении к решению ГКРЧ от 28.04.2008 № 08-24-01-001 Дополнительные приложения к решению ГКРЧ от 07.05.2007 №07-02-03-001 указан допустимый используемый диапазон 866 МГц - 868 МГц.

На основании указанного выше в настоящем пункте просим разъяснить: почему требуется резонансная частота 865 МГц и чем это обосновывается?

Просим внести в конкурсную документацию необходимые изменения, в целях устранения выявленных противоречий в указанной части.

Ответ 3:

В соответствии с Вашим запросом Заказчиком будут внесены изменения в документацию о закупке.

В соответствии с вышеуказанным ответом, на Вопросы № 2 и № 3 Заказчик принял решения внести изменения в документацию о закупке.

Согласно п. 3.3. Аукционной документации по проведению аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования для контроля горения (номер закупки 31806879856 (614-18-СМП-Б)):

«3.3. Изменения, вносимые в извещение и документацию о закупке. Сроки размещения в единой информационной системе изменений, вносимых в извещение и документацию о закупке.

3.3.1. Заказчик в соответствии с запросом участника закупки или по собственной инициативе вправе принять решение о внесении изменений в аукционную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, разместив соответствующие изменения в ЕИС в порядке, установленном для размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в ЕИС внесенных изменений в аукционную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.»

Срок окончания приема заявок 21.09.2018 г.

На 21.09.2018 г. Заказчик не внес соответствующие изменения, указанные в ответе на запрос разъяснений от 17.09.2018 г., в конкурсную документацию, не разместил в ЕИС в порядке, установленном для размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона соответствующие изменения, не продлил срок подачи заявок на участие в аукционе, нарушив положения ст. 4. Закона о закупках, тем самым грубо нарушив права Заявителя, что с точки зрения действующего законодательства не допустимо.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что: *«Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случаях:*

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке».

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 1, пунктами 2, 3, части 1 статьи 3, частями 6, 10 статьи 3, частью 12 статьи 4 Закона о закупках, частями 1, 5 статьи 17, статьей 18.1. Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

- руководствуясь частью 18 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции, приостановить осуществление Закупки (в том числе в части заключения контракта) до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу и принятия по ней соответствующего решения;
- в соответствии со ст. 25.1. Закона о защите конкуренции провести внеплановую проверку в отношении Акционерного общества «Объединенная энергетическая компания» на предмет соблюдения требований законодательства о защите конкуренции и законодательства об осуществлении закупок для отдельных видов юридических лиц;

Приложение:

- Доверенность на право подписания настоящей жалобы

Представитель
ООО «КРАФТ АЙДИ»
(по доверенности)

/Н.В. Невмержицкая/