

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «УК ГАЗСЕРВИС-1»

ОГРН 1179204008752 ИНН/КПП 9201522701/920101001

299053, РФ, гор. Севастополь, ул. Вакуленчука, дом 26, кв. 33

Исх. № 44 от 24.09.2018 В Управление федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. А. Невского 1

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК

3 сентября 2018г. было размещено извещение и документация о проведении закупки № 31806885589 у единственного поставщика на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ГУПС «УК Гагаринского района-2» на общую сумму 6 527 904 (шесть миллионов пятьсот двадцать семь тысяч девятьсот четыре) рубля 35 копеек в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

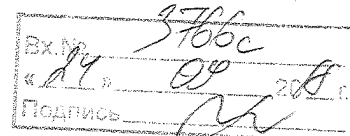
Предмет закупки – выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ГУПС «УК Гагаринского района-2».

Заказчиком выступило Государственное унитарное предприятие города Севастополя «Управляющая компания «Гагаринского района-2» (сокращенно – ГУПС «УК Гагаринского района-2»); местонахождение, юридический и почтовый адрес: 299006, г. Севастополь, ул. Т.Шевченко, 11; адрес электронной почты: gups-2@yandex.ru; номер контактного телефона Заказчика: +7(8692) 427010 заинтересовавшись заказом, ООО «УК «ГАЗСЕРВИС-1» изучило всю имеющуюся на информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

03.09.18г. в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) был опубликован протокол о проведении закупки у единственного поставщика на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ГУПС «УК Гагаринского района-2».

Состав комиссии: Председатель комиссии: Михайлова Н.В.; Заместитель председателя комиссии: Парфенюк В.С.; Члены комиссии: Малахов В.И. и Суботович Л.С.

Решение комиссии по закупкам было обусловлено тем, что в соответствии с п. 8.5.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия города



Севастополя «Управляющая компания «Гагаринского района-2» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в следующих случаях:

- пункт 7. существует срочная потребность в продукции и проведение процедур торгов или использование иного способа закупки по причине отсутствия времени является нецелесообразным при условии, что обстоятельства, обусловившие срочность, не являются результатом медлительности со стороны Заказчика.
- пункт 8. заказчик, ранее закупив продукцию у какого-либо поставщика (подрядчика, исполнителя), определяет, что у того же поставщика (подрядчика, исполнителя) должны быть произведены дополнительные закупки по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами, учитывая эффективность первоначальных закупок с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика, ограниченный объем предлагаемых закупок по сравнению с первоначальными закупками, разумность цены и непригодность продукции, альтернативной рассматриваемой.
- пункт 21. закупка на средства, полученные от физических или юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований и дарения на цели и с условиями, указанными в документах таких физических или юридических лиц;
- пункт 108. **осуществляется закупка на техническое обслуживание, ремонт внутридомового газового оборудования.**

Источник финансовых средств для оплаты за выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ГУПС «УК Гагаринского района-2» является поступление от собственников помещений многоквартирных домов (юридических и физических лиц) средств платы за содержание жилья по тарифу, утвержденному постановлением Правительства Севастополя за текущий год.

Договор на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ГУПС «УК Гагаринского района-2» ранее был заключен с ПАО «Севастопольгаз», которое показало качественную и бесперебойную работу на протяжении длительного периода времени. В целях осуществления дозакупки работ на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ГУПС «УК Гагаринского района-2», а **также учитывая вышеуказанные обстоятельства, предлагается для избрания способ закупки у единственного поставщика.**

Ввиду означенного является целесообразным применение процедуры закупки у единственного исполнителя для выполнения работ по содержанию жилья и его составной части

– внутридомового газового оборудования многоквартирных жилых домов в соответствии с перечнем, сроками и периодичностью оказания услуг, определенных постановлением Правительства Севастополя № 378-ПП от 18.06.2018г., приказа Госстроя РФ №170 от 27.09.2003г. «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», а также в целях исполнения договоров управления, заключенных ГУПС «УК Гагаринского района-2» с собственниками помещений многоквартирных домов в сроки и объемы, обусловленные в вышеуказанных договорах.

На основании п.п. 7, 8, 21, 108 п. 8.5.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия города Севастополя «Управляющая компания «Гагаринского района-2», *учитывая срочную потребность в продукции и проведение процедур торгов или использование иного способа закупки по причине отсутствия времени является нецелесообразным, в связи с тем, что выбор такого исполнителя обусловлен для заказчика качественным выполнением услуг в сфере профессиональной деятельности и иных технологических особенностей профессиональной деятельности заказчика, а также в целях исполнения перед собственниками помещений многоквартирных домов обязательств по договорам управления многоквартирными домами, в целях своевременного оказания услуг по содержанию жилья, ввиду угрозы срыва производственных процессов Заказчика, и когда проведение процедур торгов или использование иного способа закупки является длительным и ввиду изложенного нецелесообразным для обеспечения нужд Заказчика, а также, ввиду необходимости в установленные сроки исполнения обязательств перед собственниками помещений многоквартирных домов по управлению многоквартирными домами, на заседании Комиссией принято решение:*

Заключить договор с Публичным акционерным обществом по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» на сумму 6 527 904,35 руб. (шесть миллионов пятьсот двадцать семь тысяч девятьсот четыре рубля 35 копеек) на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ГУПС «УК Гагаринского района-2».

По мнению ООО «УК ГАЗСЕРВИС-1», проводимая закупка ГУПС «УК Гагаринского района-2» противоречит нормам и целям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которыми являются, в том числе обеспечение единства экономического пространства, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Установив способ закупки – закупка у единственного поставщика, Заказчик

грубо нарушил принципы, названные в статье 3 ФЗ-223, а именно:

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Возложив тем самым бремя своих неоправданных расходов на конечных потребителей данных услуг жителей г. Севастополя, так как источником финансовых средств для оплаты за выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ГУПС «УК Гагаринского района-2» является поступление от собственников помещений многоквартирных домов (юридических и физических лиц) средств платы за содержание жилья по тарифу, утвержденному постановлением Правительства Севастополя за текущий год.

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно информации размещенной в ЕИС августе 2018 года на территории города Севастополя состоялись 2 закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах:

- Извещение № 31806680913 - Выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ООО «УК Балаклавского района» путем проведения запроса предложений;

- Извещение № 0574500001718000032 - Услуги по техническому обслуживанию, ремонту и аварийно-диспетчерскому обеспечению внутридомового газового оборудования (ВДГО) проводимом путем открытого конкурса ГУПС «УК «СЕВЕР».

Как видно из выше указанных извещений данные закупки были конкурентными, справедливыми. Согласно, опубликованных протоколов по данным закупкам на рассмотрение комиссии было представлено по две заявки. Как минимум две организации на территории города Севастополя могут оказывать данные услуги.

Согласно ст. 2 ФЗ-223 Заказчик при закупке товаров, работ, услуг руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ- 223 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 ФЗ -

223, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупке (утвержденное 22.08.2018г.) разделом 8.5. предусмотрены условия и порядок . применения процедуры закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно данного Положения о закупках Заказчик может осуществлять закупку у единственного поставщика в 128 случаях. Как и видно из протокола заседания комиссии он воспользовался 4 случаями, а именно:

1) - пункт 7. существует срочная потребность в продукции и проведение процедур торгов или использование иного способа закупки по причине отсутствия времени является нецелесообразным при условии, что обстоятельства, обусловившие срочность, не являются результатом медлительности со стороны Заказчика. Однако данный довод не находит своего подтверждения так как извещение было опубликовано в ЕИС – 3.09.18г. Протокол заседания комиссии – 3.09.18г. Однако сам договор по состоянию на сегодня так и не опубликован (Скрин с ЕИС прилагается). Так же согласно условиям документации и проекта договора срок оказания услуг в 1 календарный год.

Согласно п. 1 опубликованного Технического задания - Проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в жилых домах, обслуживаемых ООО «УК «Гагаринского района-1» должно проводится в соответствии с Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования».

Согласно п. 43. Исполнитель обязан осуществлять техническое обслуживание внутридомового газового оборудования не реже 1 раза в год с учетом минимального перечня выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

При рассмотрении опубликованных документов (извещение, проект контракта и техническое задание) мы видим следующую картину:

- п. 9.1. проекта контракта - Договор вступает в силу с даты заключения его Сторонами и действует в течение 12 месяцев, а в части исполнения Сторонами своих обязательств - до полного их исполнения.

- п. 3 извещения - Срок поставки (срок оказания услуг): с даты заключения договора, в течение 12 месяцев.

- п. 4. Технического задания - Срок (период) выполнения работ

Работы должны проводиться по графику, согласованному с Заказчиком, в установленном

действующими нормативными правовыми актами порядке.

В течение года работы должны быть произведены в каждом жилом доме согласно адресного перечня. Не обслуженные в срок, установленный графиком, дома подлежат обслуживанию в иной согласованный срок, согласованный сторонами.

В случае необходимости, график проведения работ на период действия Договора (Договора) уточняется Сторонами путем подписания дополнительного соглашения к Договору (Договору).

Период оказания услуг: в течение 12 месяцев.

Подводя итог выше сказанному можно сказать с большой уверенностью, что ни о какой срочности не может идти речь. Данный пункт закупки у единственного поставщика в отношении выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ГУПС «УК Гагаринского района-2» является не обоснованным и подтверждается действиями Заказчика.

2) - пункт 8. Заказчик, ранее закупив продукцию у какого-либо поставщика (подрядчика, исполнителя), определяет, что у того же поставщика (подрядчика, исполнителя) должны быть произведены дополнительные закупки по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами, учитывая эффективность первоначальных закупок с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика, ограниченный объем предлагаемых закупок по сравнению с первоначальными закупками, разумность цены и непригодность продукции, альтернативной рассматриваемой.

Данный видкупаемых услуг, возможно, ранее закупался у выбранного поставщика. Однако в Постановление Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» 06.10.2017г. были внесены изменения в отношении правил оказания услуг. После вступления в силу данных изменений в ранее заключенные договора между Заказчиком и Исполнителем необходимо было внести изменения, путем подписания дополнительного соглашения. Изменения коснулись сроков оказания услуг (т.е. ранее было 1 раз в три года, а стало 1 раз в год), а так же стоимости за оказанные услуги (ранее эта услуга была бесплатная, а теперь стала платная). С 01.01.2018г. Правительством города Севастополя был установлен тариф за 1 м2 площади взываемый с собственников помещений.

В связи с тем, что для Заказчиков работающих по 223-ФЗ и 44-ФЗ, изменения в отношении срока оказания услуг и стоимости оказания услуг являются существенными условиями, то они не имеют законных оснований для внесения изменения в ранее заключенный договор и должны провести закупки в отношении выполнения работ по техническому

обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах в соответствии с 223-ФЗ и 44-ФЗ. Что и делает Заказчик, но только путем закупки у единственного поставщика, тем самым нарушая нормы ФЗ-223.

3) пункт 21. закупка на средства, полученные от физических или юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований и дарения на цели и с условиями, указанными в документах таких физических или юридических лиц;

Применение данного пункта Заказчиком ни как не обоснованно. Получается, что если Заказчик использует денежные средства физических лиц (в нашем случае собственников помещений), он может без обоснованно их тратить, тем самым бремя своих неоправданных расходов возлагать на конечных потребителей данных услуг жителей г. Севастополя.

4) - пункт 108. **осуществляется закупка на техническое обслуживание, ремонт внутридомового газового оборудования.**

Внесение данного пункта в раздел закупки у единственного поставщика подтверждает личную заинтересованность Заказчика в заключении договора на техническое обслуживание, ремонт внутридомового газового оборудования с определенным поставщиком. Так как на сегодняшний день на территории города Севастополя существует ряд организаций, которые могут и имеют право оказывать данный вид услуг.

Разделом IX Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 N 410 (ред. от 06.10.2017) "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования" **установлены требования** к лицам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

На сайте Главного управления государственного жилищного надзора города Севастополя (<https://gzhi.sev.gov.ru/vdgo-i-vkgo/>) опубликован **Реестр специализированных организаций по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в МКД, расположенных на территории города Севастополя.** Как видно в данном реестре по состоянию на сегодняшний день состоит 13 организаций, которые могут оказывать данный вид услуг.

В 223-ФЗ не определены случаи, когда Заказчик может осуществлять закупку у единственного поставщика, в нем только упоминаются два основания (п. 3 ч. 19 ст. 4, ч. 2 ст. 4.1 Закона N 223-ФЗ):

- закупка, цена которой превышает 100 тыс. руб. (500 тыс. руб. для крупных заказчиков);
- закупка по итогам несостоявшейся конкурентной закупки.

Следовательно, Заказчику нужно самостоятельно определить в положении о закупке основания, порядок и исчерпывающий перечень для проведения закупки у единственного поставщика.

Как видно из Положения о закупках ГУПС «УК Гагаринского района-2» кроме исчерпывающего перечня предусмотренного ст.8.5. Положения другой информации о порядке и основаниях проведения закупки у единственного поставщика не предусмотрено. Исчерпывающий перечень состоит из 128 пунктов, по которым можно произвести закупку у единственного поставщика. Однако данные пункты вызывают сомнения в их законности, а именно:

- п.127 в интересах Предприятия по решению директора или при наличии срочной потребности в товарах, работах, услугах, если проведение иного способа закупки невозможно, при условии, что обстоятельства, обусловившие срочную потребность в товарах, работах, услугах, невозможно было предусмотреть заранее, и они не являются результатом некорректного планирования закупок;

- п.128- По специальному решению Закупочной Комиссии (комиссии по закупкам).

Так же согласно п.8.5.1. Положения о закупках ГУПС «УК Гагаринского района-2» Информация о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещается в ЕИС в течение трёх рабочих дней со дня заключения договора. Иная документация о проведении закупки не составляется и в ЕИС не размещается.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31806885589;
2. Аннулировать результаты закупки № 31806885589 и всех протоколов;
3. Обязать Заказчика провести конкурентную процедуру по выбору поставщика(исполнителя) на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах, обслуживаемых ГУПС «УК Гагаринского района-2» на общую сумму 6 527 904 (шесть миллионов пятьсот двадцать семь тысяч девятьсот четыре) рубля 35 копеек.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия приказа на директора ООО ««ГАРАНТ-СТРОЙ-ИНВЕСТ».
2. Копия протокола о назначении директора ООО ««ГАРАНТ-СТРОЙ-ИНВЕСТ».

3. Копия протокола комиссии по закупкам от 03.09.18г.
4. Копия извещения и документации по закупке № 31806885589.
5. Копия приложения № 1 к техническому заданию по закупке № 31806885589.
6. Копия проекта договора по закупке № 31806885589.
7. Скрин с сайта www.zakupki.gov.ru. об отсутствии опубликованного договора.
8. Скрин с сайта www.zakupki.gov.ru об опубликовании плана закупок.

Генеральный директор