



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Уральский государственный
экономический университет»
620141, Свердловская обл., г.
Екатеринбург, ул. 8 марта/Н. Воли,
62/45

ИП Мельников Юрий Николаевич
620135, Свердловская обл., г.
Екатеринбург, ул. Стачек, д. 59, кв. 42

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 231-А

г. Екатеринбург

30.08.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» -
- в отсутствие представителей заявителя жалобы в лице ИП Мельникова Юрия Николаевича, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы, рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Мельникова Юрия Николаевича (вх. № 01-17980 от 22.08.2018 г.) на действия (бездействие) заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», его комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07. 18) на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающей территории (клининговые услуги) для нужд УрГЭУ (извещение № 31806752267),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Мельникова Ю.Н. (вх. № 01-17980 от 22.08.2018 г.) о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО «УрГЭУ», его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07. 18) на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающей территории (клининговые услуги) для нужд УрГЭУ (извещение № 31806752267), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению заявителя жалобы, закупочной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, поскольку заявка ИП Мельникова Ю.Н. была необоснованно признана не соответствующей требованиям документации.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение о закупках) в редакции № 5, размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система).

Согласно п. 1.1.1 Положения о закупках настоящее положение определяет порядок организации и проведения закупок с целью заключения гражданско-правовых договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический Университет» (далее - Заказчик).

25.07.2018 г. в единой информационной системе заказчиком размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07. 18) на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающей территории (клининговые услуги) для нужд УрГЭУ на проведение лабораторных исследований на объектах УрГЭУ (извещение № 31806752267) с начальной (максимальной) ценой договора 12 283 333 ,33 рублей.

16.08.2018 г. закупочной комиссией заказчика была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, по итогам проведения которой был составлен протокол № 31806752267-1 от 16.08.2018 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом заявка ИП Мельникова Ю.Н. признана несоответствующей требованиям, установленным в документации, по следующему основанию: «в п. 19 Документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлены требования к содержанию заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, одним из требований является указание в заявках участников «значения показателя технического или функционального параметра, предлагаемого к используемым материалам и оборудованию («не менее», «от...»), максимальным («не более», «до...»), сопровождается словами «не выше», «не ниже», то участник закупки указывает конкретные (точные) параметры товара без слов «не менее», «не более», «не выше», «не ниже», «от...», «до...», «должен» (и его производные). Если значение показателя указан союз «или», то в заявке указывается одно из значений. В случае, если показатель не имеет точного значения, то указывается или диапазон, в пределах которого измеряется его значение, или указывается характеристика со словами «не менее», «не более», «не выше», «не ниже», «от...», «до...», «должен» (и их производными)». В своей заявке участник не предоставил информацию о значениях показателей технического или функционального параметра, предлагаемого к используемым материалам и оборудованию, отсутствие такой информации и документов, предусмотренных Документацией об открытом аукционе в электронной форме, в составе заявки является основанием для отклонения заявки участника».

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2),
- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (пункт 3).

Согласно п. 6.5 Положения о закупках в Документации о закупке должны быть указаны, следующие обязательные сведения:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки (п. 6.5.17);
- требования к описанию Участником поставляемого товара, который является предметом Договора, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом Договора, их количественных и качественных характеристик (п. 6.5.18).

Кроме того, п. 11.3.3 Положения о закупках установлено, что документация об аукционе в электронной форме должна содержать четкие требования к Участнику, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к подтверждению соответствия товаров, работ, услуг по качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, по требованиям к их безопасности, по требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, по требованиям к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика, и Участника требованиям, установленным Документацией об аукционе в электронной форме.

Согласно п. 11.3.4 Положения о закупках для участия в аукционе Участник подает на электронную площадку заявку на участие в аукционе в электронной форме в срок и по форме, которые установлены в Документации об аукционе и регламенте электронной площадки. Заявка на участие в аукционе предоставляется в виде электронного документа, подписанного электронной подписью Участника аукциона посредством штатного интерфейса электронной площадки. Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать всю указанную заказчиком в документации об аукционе в электронной форме информацию и документы, а именно:

- заявка на участие в аукционе, в соответствии с формами, приложенными к документации об аукционе в электронной форме;

В п. 19 документации установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе:

- значение показателя технического или функционального параметра, предлагаемого к используемым материалам и оборудованию («не менее», «от...»), максимальным («не более», «до...»), сопровождается словами «не выше», «не ниже», то участник закупки указывает конкретные (точные) параметры товара без слов «не менее», «не более», «не выше», «не ниже», «от...», «до...», «должен» (и его производные). Если значение показателя указан союз «или», то в заявке указывается одно из значений. В случае, если показатель не имеет точного значения, то указывается или диапазон, в пределах которого измеряется его значение, или указывается характеристика со словами «не менее», «не более», «не выше», «не ниже», «от...», «до...», «должен» (и их производными);

В п. 4 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены технические требования к используемым материалам и оборудованию, в том числе:

Средство для глубокой очистки плитки из керамогранита должно иметь характеристики соответствующие, указанным ниже:
Характеристики средства для глубокой очистки плитки из керамогранита
Должно быть предназначено для глубокой чистки плиточных покрытий с гладкой или шероховатой поверхностью.
Должно обеспечивать удержание поднятых из пор загрязнений в растворе.
Должно применяться как в помещениях, так и снаружи.
Средство с защитным эффектом для чистки санитарных помещений должно иметь характеристики соответствующие, указанным ниже:
Характеристики средства с защитным эффектом для чистки санитарных помещений
Должно быть предназначено для уборки санитарных помещений.
Должно эффективно удалять кальциевые отложения и связанные с ним загрязнения.

В Приложение № 1 к Документации об открытом аукционе в электронной форме установлена рекомендованная форма сведений, которая так же содержит указание на технические требования к используемым материалам и оборудованию.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку ИП Мельникова Ю.Н., приходит к выводу о том, что в составе заявки отсутствовало указание на технические требования к используемым материалам и оборудованию.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 11.3.4 Положения о закупках отсутствие информации и документов, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме в составе заявки будет являться основанием для отклонения заявки Участника.

Согласно п. 19 документации отсутствие информации и документов, предусмотренных Документацией об открытом аукционе в электронной форме, в составе заявки будет являться основанием для отклонения заявки участника.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника закупки ИП Мельникова Ю.Н. правомерно признана несоответствующей требованиям документации, поскольку в составе заявки не представлены значения показателя технического или функционального параметра, предлагаемого к используемым материалам и оборудованию, предусмотренные п. 19 аукционной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Мельникова Юрия Николаевича признать необоснованной.
2. В действиях комиссии заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.