



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Уральский электромеханический  
завод»

620137, Екатеринбург, ул. Студенческая, д. 9

ГБУЗ СО «Психиатрическая больница №3»  
620012, г. Екатеринбург, ул. Калинина, 13

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе №228-А

г. Екатеринбург

29.08.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ГБУЗ СО «Психиатрическая больница №3» (620012, г. Екатеринбург, ул. Калинина, 13) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Уральский электромеханический завод» (620137, Екатеринбург, ул. Студенческая, д. 9), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение обязательного психиатрического освидетельствования и освидетельствования на отсутствие медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну (извещение № 31806840244) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ГБУЗ СО «Психиатрическая больница №3» (вх. №01-17964 от 22.08.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Уральский электромеханический завод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение обязательного психиатрического освидетельствования и освидетельствования на отсутствие медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну (извещение № 31806840244) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что документация о проведении запроса предложений в электронной форме не соответствует требованиям Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - Положение о закупке) утвержденного Наблюдательным советом Госкорпорации "Росатом" и размещенного в единой информационной системе 25.06.2018г. в редакции № 58.

21.08.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806840244 и документация на право заключения договора на Проведение обязательного психиатрического освидетельствования и освидетельствования на отсутствие медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Начальная (максимальная) цена составила 2 070 000 ,00 рублей.

В соответствии с п.4 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Порядок проведения запроса предложений регламентирован Приложением № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом».

Согласно статье 1.2 Положения одними из принципов осуществления закупочной деятельности является целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Корпорации и организаций атомной отрасли в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Кроме того, согласно 5.1 Положения Приложение № 12 для участия в закупке участник должен подать заявку на участие в закупке (предложение, предоставляемое с использованием функционала и в соответствии с регламентом ЭТП, сделанное в электронной форме с приложением комплекта электронных документов, указанных в разделе 2 части 1 документации, содержание и оформление которых соответствует требованиям документации, а также (для заказчиков второй группы) предоставляемое иностранными участниками, заявка которых не подписана ЭП на ЭТП, в бумажной форме согласно пункту 5.6 в срок, указанный в извещении о проведении закупки. Заявка является предложением участника о заключении договора (офертой) и у участника закупки возникает обязанность заключить договор на условиях документации и его предложения. Участник закупки, подавая заявку на участие в закупке, тем самым подтверждает наличие в его заявке исключительно общедоступной информации и понимает, что в целях рассмотрения заявки сведения из заявки могут быть переданы членам комиссии, экспертам и иным лицам. С помощью программных и технических средств ЭТП обеспечивается отсутствие возможности подать заявку на ЭТП после установленного окончания срока подачи заявок. Если участник закупки представил свою заявку с опозданием, она не рассматривается.

Согласно п.1 Главы 1 Приложения № 10 Положения при формировании документации о закупке в соответствии с настоящей Методикой устанавливается: а) перечень требований к участникам закупки, субподрядчикам (соисполнителям), изготовителям и документам, подтверждающих соответствии с установленным требованиям (РАЗДЕЛ 1 настоящей главы).

Пунктом 1.7 Главы 1 Приложения № 10 Положения установлены требования к участникам закупки, согласно которым участник закупки должен обладать специальной правоспособностью, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг.

Пунктом 1.6 части 1 закупочной документацией о проведении запроса предложений установлено, что исполнитель должен предоставить копию лицензии «На осуществление медицинской деятельности», включая работы (услуги) при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи по специальностям «психиатрия» и «психиатрия-наркология», «неврология», работы (услуги) по проведению психиатрического освидетельствования, полученной в соответствии с Федеральным законом РФ от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Кроме того, документацией определено, что исполнитель должен находиться на расстоянии (в радиусе) не более 1 километра от места нахождения Заказчика (г. Екатеринбург, ул. Студенческая 9).

В соответствии ч.1 ст.1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что при установлении места оказания услуг в пешей доступности заказчик руководствовался основной задачей закупочной процедуры (минимизацией расходов), производственной необходимостью и потребностью снижения затрат рабочего времени сотрудников, времени простоя оборудования и сопутствующих затрат. При увеличении расстояния до места оказания услуг, помимо непосредственно расходов заказчика на оплату оказываемых услуг, ФГУП УЭМЗ несет экономические потери, связанные с увеличением времени отсутствия работников на рабочем месте (и сохранением среднего заработка), необходимостью организации доставки работников, увеличением времени простоя оборудования.

Кроме того, представитель заказчика пояснила, что формирование начальной максимальной цены закупки производилось на основе 3 (трёх) коммерческих предложений от различных компаний расположенных на расстоянии не более 1 километра от места нахождения Заказчика (г. Екатеринбург, ул. Студенческая 9), что противоречит информации об ограничении количества участников закупки.

На основании изложенного Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что оказание услуг на расстоянии (в радиусе) не более 1 километра от места нахождения заказчика обусловлено потребностью заказчика и не противоречит требованиям Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ГБУЗ СО «Психиатрическая больница №3» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Уральский электромеханический завод», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Уральский электромеханический завод», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.