

ПАО «Московская объединённая  
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 115114

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном  
правонарушении № 4-9.21-921/77-18

10 июля 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-921/77-18, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом протоколом № 4-9.21-921/77-18 (исх. № 27143/18 от 07.06.2018), в отсутствие защитника ПАО «МОЭСК», надлежащим образом уведомленного определением о продлении срока рассмотрения дела и отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-9.21-921/77-18 (исх. от 20.06.2018 № НП/29364/18),

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-921/77-18 об административном правонарушении (исх. от 07.06.2018 № 27143/18) (далее - Протокол) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21



Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России (далее — Управление) поступили заявления <...> (вх. № 20585-ЭП/18 от 20.04.2018, вх. № 21792-ЭП/18 от 26.04.2018) (далее - Заявления) на действия (бездействие) ПАО «МОЭСК» при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта <...>, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения) действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (в редакции, действующей на момент подачи Заявки).

Для заключения договора заявитель согласно пункту 8 Правил технологического присоединения направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил технологического присоединения.

22.09.2017 <...> подана заявка в ПАО «МОЭСК» на технологическое присоединение Объекта, зарегистрированная ПАО «МОЭСК» 22.09.2017 за № Н-17-00-902847/102 (далее - Заявка).

По результатам рассмотрения Заявки между <...> и ПАО «МОЭСК» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 10.10.2017 № НМ-17-354-3266(902847) (далее — Договор) и выданы технические условия от 05.10.2017 № НМ-17-202-3672(902847/102) (далее — ТУ), являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Согласно пункту 1 Договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: земельного участка со строением, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения договор технологического присоединения должен содержать в качестве существенного условия срок исполнения мероприятий 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил технологического присоединения, если технологическое присоединение осуществляется к

электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно пункту 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта составляет 180 дней со дня заключения Договора.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта — 10.04.2018.

Согласовав такой срок, ПАО «МОЭСК» в силу части 1 статьи 8 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) обязано его соблюдать.

Кроме того, в силу статей 308, 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом.

Согласно Заявлениям мероприятия по технологическому присоединению со стороны ПАО «МОЭСК» не исполнены.

Согласно письму ПАО «МОЭСК» (вх. № 27297/18 от 30.05.2018) причиной неисполнения мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный пунктом 5 Договора, является нарушение установленного порядка осуществления текущего и последующего контроля за работой и исполнением заключённых договоров с подрядными организациями.

Кроме того, сетевая организация в письменных пояснениях в адрес Управления (вх. № 27297/18 от 30.05.2018) ссылается на неполучение от ООО «Подольск-Цемент+НТ» согласования технологического присоединения Объекта <...>

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Исходя из пункта 11 ТУ Заявителю необходимо выполнить мероприятия, в том числе:

- спроектировать и построить необходимое количество ЛЭП/ВЛ/КЛ-0,4 кВ от точек присоединения до РУ-0,4кВ энергопринимающих устройств. Точные параметры и конструктивное исполнение электрических сетей и РУ-

0,4кВ определить проектом;

– выполнить монтаж приемного устройства, в том числе приборов учета и аппаратов защиты, обеспечивающих контроль величины максимальной мощности.

Вместе с тем сетевая организация не должна дожидаться исполнения со стороны абонента обязательств, содержащихся в технических условиях и бездействовать. Сетевой организации, как профессиональному участнику рынка, надлежит в установленные договором и Правилами технологического присоединения сроки исполнить обязательства со своей стороны. Соблюдение такого срока сетевой организацией не поставлено в зависимость от действий абонента.

Согласно пункту 10 ТУ на сетевую организацию возложены мероприятия, в том числе:

– строительство ВЛ-6 кВ, 1 шт., ответвление от отпайки ВЛ-6 кВ ф.9 в сторону КТП-559 (абонентская) до РУ-6 кВ вновь сооружаемой ТП-6/0,4 кВ. Протяженность ВЛ — 0,010 км, сечение провода 70 кв.мм. В месте врезки установить РЛК;

– строительство ТП-6,04 кВ, 1 шт. ТП выполнить однострансформаторной. Для присоединения Заявителя установить 1 трансформатор мощностью 16 кВА. Размещение ТП выполнить вне границ земельного участка Заявителя. Предусмотреть возможность круглогодичного подъезда персонала к ТП;

– строительство одной ВЛИ-0,4 кВ на ж/б опорах сечением 70 кв.мм. от РУ-0,4 кВ ТП-6/0,4 кВ № нов. до границ участка Заявителя, протяженностью ориентировочно 0,040 км. Точную длину трассы, марку провода, опор определить проектом;

– урегулирование технологического присоединения с владельцем сетей на выполнение мероприятий по опосредованному технологическому присоединению с владельцем, балансодержателем отпайки ВЛ-6 кВ и ТП-6/0,4 кВ № 559, представителем ООО «Подольск-Цемент+НТ».

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Управления (вх. № 27297/18 от 30.05.2018), между ПАО «МОЭСК» и ООО «Электротех» заключен договор подряда на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ № 206903 от 25 декабря 2017 года (далее — Договор подряда).

В пункте 3.1 раздела 3 Договора подряда в качестве даты окончания работ определено 28.02.2018.

ПАО «МОЭСК» в письменных пояснениях (вх. № 27297/18 от 30.05.2018), представленных в рамках административного расследования, указывает что сетевая организация направила в адрес балансодержателя элетросетевых объектов ООО «Подольск-Цемент+НТ» письмо о согласовании

технологического присоединения. Согласование от балансодержателя в ПАО «МОЭСК» не поступало.

Таким образом, причиной неисполнения ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный пунктом 5 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения, является неисполнение обязанности по урегулированию отношений с иными лицами, а именно, с балансодержателем электрических сетей ООО «Подольск-Цемент+НТ» и подрядной организацией ООО «Электротех», возложенной на ПАО «МОЭСК» пунктом 16.3 Правил технологического присоединения.

Заключение ПАО «МОЭСК» Договора подряда и направления письма в адрес балансодержателя о согласовании технологического присоединения не свидетельствует о всех принятых исчерпывающих мерах со стороны ПАО «МОЭСК», для осуществления технологического присоединения Объекта Заявителя.

Также в пункте 16.3 Правил технологического присоединения указано, что сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно Правилам технологического присоединения на сетевую организацию возложена обязанность по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению.

По состоянию на дату составления настоящего Протокола фактическое технологическое присоединение Объекта Заявителя не произведено.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к настоящим Правилам, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

ПАО «МОЭСК» не представило документов, свидетельствующих о всех предпринятых исчерпывающих мерах, во исполнение мероприятий по технологическому присоединению Объекта Заявителя в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 5 Договора.

Таким образом, обязанность по технологическому присоединению Объекта Заявителя в срок, установленный пунктом 5 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения, ПАО «МОЭСК» не исполнена.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относится к сфере публичного права.

Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере технологического присоединения к электрическим

сетям.

Из представленных ПАО «МОЭСК» документов (вх. № 27297/18 от 30.05.2018) следует, что ПАО «МОЭСК» не исполнило обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, предусмотренный Договором и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» нарушило Правила технологического присоединения в части неисполнения сетевой организации обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 5 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения, вследствие неисполнения обязанности по урегулированию отношений с иными лицами, возложенной на ПАО «МОЭСК» пунктом 16.3 Правил технологического присоединения.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 11.04.2018, день, следующий за последним днем окончания установленного срока для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, предусмотренных Правилами технологического присоединения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) заключается в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 5 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам,

электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем, частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-1512/77-17 от 16.11.2017 (исх. № НП/59042/17 от 17.11.2017) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Штраф оплачен 04.12.2017.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «МОЭСК» установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21



КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:           ИНН 7706096339 КПП 770101001  
                                  УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
                                  России, л/с 04731324890)

Банк получателя:     ГУ Банка России по ЦФО  
                                  р/с 40101810045250010041  
                                  БИК 044525000  
                                  ОКТМО 45375000

Назначение платежа:   КБК 161 1 16 02010 01 6000 140  
                                  Административный штраф, зачисляемый в  
                                  Федеральный бюджет по Постановлению  
                                  № 4-9.21-921/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя