



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 03.09.2018 № 2628/04

на № _____ от _____

Конкурсное агентство
Калининградской области
ул. Дм. Донского, 1
г. Калининград, 236007
konkurs@gov39.ru

ООО «Частное охранное
предприятие «АЛЬФА-
БЕЗОПАСНОСТЬ»
Проспект Победы, 77-79
г. Калининград, 236017
alfa-koenig@mail.ru

ООО «Охранное предприятие
«МОНОЛИТ»
ул. Гостиная, 5
г. Калининград, 236022
monolit_ohrana@inbox.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копии приказа о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и определения о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению по делу № АМЗ-26/2018.

Приложение: копии приказа и определения.

Руководитель

Зуева Л.Н. 8(4012)53-72-04

О.А. Боброва

003041



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

«03» сентября 2018г.

№ 113

г. Калининград

О возбуждении дела

**и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства**

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

п р и к а з ы в а ю:

1. Возбудить дело № АМЗ-26/2018 по признакам нарушения ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» (ОГРН 1033902831951, ИНН 3906116994, адрес Проспект Победы, 77-79, г. Калининград, 236017) и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» (ОГРН 1103926014136, ИНН 3905614771, юридический адрес ул. Машиностроительная, д. 112, кв. 9, г. Калининград, 236011, фактический адрес ул. Гостиная, 5, г. Калининград, 236022) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Создать Комиссию по рассмотрению дела № АМЗ-26/2018 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

О.А. Боброва – руководитель Калининградского УФАС России;

Члены комиссии:

Е.И. Можаро – начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

Л.Н. Зуева – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

В.А. Файфер – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России.

Контроль за ходом рассмотрения дела оставляю за председателем Комиссии.

Руководитель

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О.А. Боброва



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ**

«03» сентября 2018г.

№ АМЗ-26/2018

г. Калининград

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Калининградским УФАС России рассматривается жалоба Конкурсного агентства Калининградской области вх. № 4302 от 26.06.2018 на действия участников аукционов в электронной форме на право заключения контрактов на оказание услуг по физической охране объектов в ходе электронных аукционов (во всех случаях начальная (максимальная) цена контракта составляла 564 589,33 руб.). Закупки осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В ходе всех указанных аукционов на каждый аукцион заявки подавались несколькими участниками (не менее двух), однако ценовое предложение подавалось только одним участником, который в результате этого и становился победителем. На каждом аукционе в итоге поступало только одно ценовое предложение. При этом в случае каждого ценового предложения снижение от начальной (максимальной) цены составляло только 0,5 %.

Анализ состава участников каждого аукциона показал, что участник ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» в нескольких аукционах подавал заявки, которые по результатам рассмотрения первых частей были допущены к участию в этих аукционах, но ценовые предложения не подавали, позволяя тем самым победить другому участнику, от которого поступало единственное ценовое предложение. При этом ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» не было победителем ни в одном из указанных аукционов, а только содействовало вышеописанным способом победе других участников.

В результате анализа информации об IP-адресах, с которых подавались заявки на участие в вышеперечисленных аукционах, установлено, что заявки ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие

«МОНОЛИТ» на участие в аукционе № 0135200000518001191 подавались с одного и того же IP-адреса. При этом победителем стало ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ».

Вышеизложенное свидетельствует о наличии соглашения между ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ», направленного на победу ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» в аукционе № 0135200000518001191 и заключению контракта с данным хозяйствующим субъектом по цене, лишь на 0,5 % ниже начальной (максимальной) цены.

Отличительной особенностью процедуры проведения аукциона, как и любых торгов, от иных способов закупки товаров является конкуренция участников торгов.

Конкуренция, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Конкуренция при проведении торгов (аукциона) – это действия участников закупки, направленные на понижение начальной (максимальной) цены контракта с целью выиграть аукцион.

Таким образом, вышеуказанные действия ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» способствовали созданию условий для заключения государственного контракта с участником ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» в отсутствие конкуренции.

Статьей 63 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок и права любого заинтересованного лица стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем); а также определяет обязанности по соблюдению принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг и запрет осуществления участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе и приводят к ограничению конкуренции. Поведение ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» в ходе аукциона № 0135200000518001191 подтверждает наличие заранее оговоренных участниками аукционов действий, нарушающих требования статей 1, 6 и 8 Закона о контрактной системе и пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а именно связи между действиями участников аукционов и поддержанием цены на торгах, соответствия результата действий интересам каждого из указанных участников, осведомленности о будущих действиях друг друга на аукционе, места нахождения участников аукционов в ходе их проведения.

Вышеизложенное свидетельствует, что действия указанных хозяйствующих субъектов направлены на предоставление преимуществ участнику ООО «Частное

охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ», в связи с чем имеются основания для вывода о реализации устного соглашения (картеля) между указанными участниками в ходе проведения аукциона и о наступлении желаемых для участников закупки последствий от совершенных ими действий в виде заключения договора по наиболее выгодной цене.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

В соответствии с пунктом 10.9 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок) по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Согласно пункту 11.3 Порядка в случае если в соответствии с пунктом 10.9 Порядка отдельные этапы анализа состояния конкуренции не проводились, по итогам анализа составляется краткое описание полученных результатов (краткий отчет (обзор)).

На основании вышеизложенного был проведен анализ состояния конкуренции, по итогам которого составлен краткий обзор полученных результатов, который включает в себя следующее.

В связи с тем, что на [Официальном сайте www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении аукциона № 0135200000518001191 было опубликовано 24.05.2018, а протокол подведения итогов аукционов – 09.06.2018, временной интервал исследования определен как период с 24.05.2018 по 09.06.2018 включительно.

Так как предметом торгов по аукциону № 0135200000518001191 являлось оказание услуг по физической охране объекта, находящегося в собственности Калининградской области (объект «Имущественный комплекс по адресу Калининградская область, Зеленоградский район, поселок Холмогоровка, ул. 43-я Гвардейская, 1»), то предмет торгов определен как оказание услуг по физической охране объектов, находящихся в собственности Калининградской области.

По итогам рассмотрения первых частей заявок организатором торгов Конкурсным агентством Калининградской области к участию в аукционе № 0135200000518001191 были допущены только заявки ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ». По этой причине состав хозяйствующих субъектов, участвующих в

торгах, определен как хозяйствующие субъекты ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ».

Согласно сведениям Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) основным видом деятельности ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» является деятельность, классифицируемая ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 по коду 80.10 «Деятельность частных охранных служб». Таким образом, указанные участники являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России от 03.09.2018 № 113 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № АМЗ-26/2018 к рассмотрению на 19 сентября 2018 года на 10 часов 00 минут по адресу: ул. Барнаульская, 4, г. Калининград, 236006.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-26/2017 в качестве:
ответчиков: ООО «Частное охранное предприятие «АЛЬФА-БЕЗОПАСНОСТЬ» (ОГРН 1033902831951, ИНН 3906116994, адрес Проспект Победы, 77-79, г. Калининград, 236017) и ООО «Охранное предприятие «МОНОЛИТ» (ОГРН 1103926014136, ИНН 3905614771, юридический адрес ул. Машиностроительная, д. 112, кв. 9, г. Калининград, 236011, фактический адрес ул. Гостиная, 5, г. Калининград, 236022),

заявителя: Конкурсное агентство Калининградской области (ул. Дм. Донского, 1, г. Калининград, 236007).

3. Ответчикам и заявителю представить в срок до 12 сентября 2018 года документально подтвержденные пояснения по существу настоящего дела. Кроме того, к указанному сроку ответчикам представить информацию об объеме выручки за 2017 год и 8 месяцев 2018 года (в рублях), в том числе об объеме общей выручки и выручки, относящейся к виду деятельности, классифицируемой ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 по коду 80.10 «Деятельность частных охранных служб».

Председатель Комиссии



О.А. Боброва