

ФГУП «Почта России»

Варшавское ш., д. 37,
Москва, 117105

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер.,
д. 12, стр. 9,
Москва, 119435

ООО «ИРИстрой»

Ибрагимова пр-т, д. 58,
г. Казань, 420066

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-633/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ИРИстрой» на действия
(бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

29.08.2018

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «ИРИстрой» от 15.08.2018 № 034,
направленную письмом Московского УФАС России от 21.08.2018
№ ИГ/40226/18, на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России»,
оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении
открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на



Оказание услуг по организации и проведению торгов на право заключения договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности для нужд УФС Московкой области - филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31806659746), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ИРИстрой» (далее - Заявитель) от 15.08.2018 № 034, направленная письмом Московского УФАС России от 21.08.2018 № ИГ/40226/18, на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк- АСТ» (далее - Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению торгов на право заключения договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности для нужд УФС Московкой области - филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31806659746) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п (далее – Положение о закупке).

Согласно Документации, заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки ФГУП «Почта России» Универсальной торговой платформы от 29.07.2014, утвержденным генеральным директором ЗАО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение о проведении Аукциона, Документация

(далее — Извещение) размещены в ЕИС – 27.06.2018;

2. начальная (максимальная) цена (далее - НМЦ) договора — 3 135 300,21 рублей;
3. общая НМЦ договора (за единицу услуги) — 49 766, 76 рублей;
4. дата окончания подачи заявок — 03.08.2018;
5. дата проведения торго — 10.08.2018;
6. дата подведения итогов — 14.08.2018;
7. дата рассмотрения заявок — 07.08.2018;
8. на участие в Аукционе подано — 3 заявки;
9. к участию в Аукционе допущено — 3 заявки;
10. Победителем Аукциона признано ООО «СОС».

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку нарушен порядок проведения торгов.

Рассмотрев представленные материалы и изучив письменные пояснения представителей Оператора Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с Извещением, Документацией, Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Из Жалобы следует, что согласно Извещению, Документации общая НМЦ за единицу услуги составляет 49 766, 76 рублей, при этом, подача ценовых предложений во время проведения торгов началась с суммы 149 300,01 рублей, что противоречит Документации и Извещению.

Кроме того, согласно доводу Жалобы протокол подведения итогов № 31806659746-2 (далее - Протокол) содержит противоречивые сведения в отношении процента снижения победителя Аукциона, который равен 89,35% при ценовом предложении в 15 900 рублей, вместе с тем, процент снижения Заявителя согласно Протоколу равен 66,52% при ценовом предложении в 49 984, 50 рублей, что является математически невозможным, так как общая

НМЦ за единицу услуги 49 766, 76 рублей.

Согласно пункту 3.5 Регламента создание Извещения на проведение процедуры закупки осуществляется Заказчиком, организатором закупки из личного кабинета посредством штатного интерфейса ТС.

Оператор в письменных возражениях пояснил, что НМЦ за единицу услуги равна 149 300, 01 рублей, при этом, в соответствии с пунктом 3.5 Регламента формирование НМЦ на сайте Оператора осуществляется Заказчиком, так же Оператор представил графическое изображение из раздела «Извещение с площадки» сайта <http://utp.sberbank-ast.ru>, подтверждающего факт того, что формирование НМЦ осуществляется Заказчиком.

Кроме того, на Заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика пояснили, что в соответствии с технической ошибкой Заказчиком указано некорректное значение общей НМЦ за единицу услуги в размере 149 300, 01 рублей, формирование процента снижения актуальной цены, составило:

- заявка № 1 — 89.35% при ценовом предложении в 15 900 рублей;
- заявка № 2 — 88.68% при ценовом предложении в 16900,98 рублей;
- заявка № 3 — 66.52% при ценовом предложении в 49 984, 50 рублей.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, допустившего технические ошибки при некорректном заполнении Извещения на сайте Оператора и процента снижения ценовых предложений нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Вместе с тем, выявленное нарушение не повлияло на результаты проведения Аукциона, поскольку при пересчете коэффициентов снижения ценовых предложений участников, ранжирования мест остается неизменным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИРИстрой» (ИНН: 1658132960; ОГРН: 1121690007768) от 15.08.2018 № 034, направленную письмом Московского УФАС России от 21.08.2018 № ИГ/40226/18, на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (ИНН: 7724261610; ОГРН: 1037724007276), оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению торгов на право заключения договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности для нужд УФС Московской области - филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31806659746) обоснованной.

2. Признать в действиях ФГУП «Почта России» нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения Аукциона.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.