



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66, (499) 540-87-70

e-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

[www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 16-01/1774 от «31» августа 2018г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

**Адрес:** 107078, г. Москва,

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Тел.:** (495) 784-75-05

**Факс:** (495) 607-42-92

**E-mail:** [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:** ООО «Навигатор-Т»

**Адрес:** 119313, г. Москва,

ул. Гарибальди, д.11, оф.6

**Тел/факс:** (499) 132-14-93, (499) 132-11-96

**E-mail:** [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

**Заказчик:**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ

УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ

"НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И

ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО

ПЛАНИРОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"

**Адрес:** 125047, г. Москва, Триумфальная  
площадь, д.1

**Тел.:** +7 (495) 2762350

**E-mail:** [ShorinaMV@str.mos.ru](mailto:ShorinaMV@str.mos.ru)

**Ответственное лицо:**

Шорина Марина Владимировна

## **ЖАЛОБА**

**на положения документации открытого аукциона в электронной форме от 10.08.2018  
№31806809157 на поставку универсальных фильтрующих малогабаритных  
самоспасателей.**

### **Общая информация о закупке**

Номер извещения: 31806809157

Дата публикации извещения: 10.08.2018

Объект закупки: Поставка универсальных фильтрующих  
малогабаритных самоспасателей

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "НАУЧНО-  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ПРОЕКТНЫЙ  
ИНСТИТУТ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ" **Адрес:**  
125047, г. Москва, Триумфальная площадь, д.1

Ответственное лицо: Шорина Марина Владимировна

Адрес электронной почты: [ShorinaMV@str.mos.ru](mailto:ShorinaMV@str.mos.ru)

Номер контактного телефона: +7 (495) 2762350

Дата и время окончания подачи заявок: 03.09.2018 в 09:00 (МСК)

Дата окончания срока рассмотрения

заявок участников 05.09.2018 (МСК)

Дата и время проведения подведения итогов 06.09.2018 в 10:00 (МСК)

Начальная (максимальная) цена контракта: 360 000,00 руб.

**Обжалуемые действия Заказчика:**

Совершение Заказчиком действий, являющихся нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

**Доводы жалобы:**

10.08.2018г. на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>), Государственным Автономным Учреждением Города Москвы "Научно-Исследовательский и Проектный Институт Градостроительного Планирования Города Москвы" (далее - Заказчик) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №31806809157 на поставку универсальных фильтрующих малогабаритных самоспасателей (далее – Закупка):

Согласно ст. 3 Закона N 223-ФЗ к принципам закупки относятся:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ);
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ документация о закупке должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика

В настоящее время, основанием для закупки фильтрующих самоспасателей в Российской Федерации является п. 9 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

В Российской Федерации ко всем фильтрующим самоспасателям предъявляются единые требования, установленные в ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – «ГОСТ Р 53261-2009»). Указанный ГОСТ Р 53261-2009 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р в качестве

общеобязательного стандарта в целях применения и исполнения Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». На самоспасатели, соответствующие требованиям ГОСТ Р 53261-2009, выдается сертификат соответствия.

В целях установления на таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к средствам индивидуальной защиты, а также свободного перемещения продукции, выпускаемой в обращение, обязательно наличие на самоспасатели сертификата соответствия Техническому регламенту Таможенного союза **ТР ТС 019/2011**.

**Таким образом, Заказчик, включив в закупку данный товар (самоспасатель фильтрующий), обязан установить требования, предусмотренные в отношении данного вида продукции ФЗ №123 от 22.07.2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011.**

Необходимо отметить, что в Аукционной документации<sup>1</sup> Заказчик установил, что качество и безопасность самоспасателя должны подтверждаться сертификатами соответствия требованиям ГОСТ Р 53261-2009 и ГОСТ Р 22.9.09-2014.

Также, в Аукционной документации закупки установлены требования к самоспасателю:

- наименование закупаемого товара: Самоспасатель фильтрующий универсальный малогабаритный
- соответствие ГОСТ Р 22.9.09-2014 и подтверждаться соответствующим сертификатом, выданным уполномоченным органом **в установленном порядке;**
- номинальное время защиты (не менее 15 минут для самоспасателя общего назначения и не менее 25 минут для самоспасателя специального назначения); время надевания и приведения в действие (не более 60 секунд); параметры содержания диоксида углерода (не более 3%); температуру внутренней поверхности маски (переносимая для пользователя); массу рабочей части (не более 2 кг); надежность, стойкость к внешним воздействиям (вероятность безотказной работы не менее 0,98); капюшон (герметичность, комфорт); органы управления (простота, доступность, защита от механических повреждений); герметичный футляр и сумку;
- Сопротивление воздушному потоку при объемном расходе 30 дм<sup>3</sup>/мин, не более,  
Па:     - на вдохе;     210  
          - на выдохе    100

Указанные требования являются необоснованными и установлены Заказчиком в нарушение норм Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – «**Закон о закупках**»).

Подпунктом 1 пункта 10 статьи 4 Закон №223-ФЗ установлено, что в документации о закупке **должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим**

---

<sup>1</sup> Приложение №1 «Техническое Задание» к Договору к Аукционной документации закупки «Проект\_Договора\_и\_ТЗ»

характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке **не используются установленные** в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации **требования** к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

1. В Аукционной документации закупки<sup>2</sup> установлено наименование закупаемого товара: *«Самоспасатель фильтрующий универсальный малогабаритный».*

Ни ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ни ГОСТ Р 53261-2009, ни ТР ТС 019/2011, **не содержат термина** «Самоспасатель фильтрующий универсальный малогабаритный». В указанных нормативных документах к самоспасателю применяется термин – самоспасатель фильтрующий.

Термин «Самоспасатель фильтрующий универсальный малогабаритный», указанный в наименовании объекта закупки, **идентичен** фирменному наименованию средств защиты, спасения и пожаротушения торговой марки «Универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель (УФМС) «Шанс»-Е производителя ООО «НПК Пожхимзащита» (Номер свидетельства № 442250 Правообладатель: Общество с ограниченной ответственностью «НПК Пожхимзащита», 109316, Москва, ул.Сосинская, 43, стр.8), размещенному на официальном сайте производителя в сети Интернет - <http://www.npk-phz.ru/catalog/shans/shans-e/>.

Согласно Единому реестру сертификатов соответствия, опубликованному на официальном сайте Росаккредитация (ссылка на источник в сети Интернет - [http://188.254.71.82/rss\\_rf\\_pub/](http://188.254.71.82/rss_rf_pub/)) термину «Самоспасатель фильтрующий универсальный малогабаритный» соответствует продукция ООО «НПК Пожхимзащита» - «Универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель (УФМС) «Шанс»-Е с полумаской» (номер сертификата С-RU.ЧС13.В.00058 – информация взята с официального сайта Росаккредитация.

Таким образом, Заказчик при описании объекта закупки в наименовании объекта закупки

---

<sup>2</sup> Раздел 1 таблицы «Техническое задание» Приложения №2 к Аукционной документации закупки.

указал термин фирменного наименования «Универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель» торгового знака «Шанс» производителя ООО «НПК Пожхимзащита».

Необходимо отметить, что на рынке присутствует еще 8 марок самоспасателей различных производителей, сертифицированных на соответствие требованиям качества и безопасности ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС 019/2011, но **не имеющих** в наименовании своей продукции термина «Самоспасатель фильтрующий универсальный малогабаритный» (выписка из Единого реестра сертификатов соответствия Росаккредитации о сертифицированных самоспасателях прилагается).

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закон №223-ФЗ в описание предмета закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 3 части 6.1 статьи 3 Закон №223-ФЗ в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «**(или эквивалент)**», за исключением определенных случаев.

**Учитывая изложенное, Заказчик, указав в наименовании объекта закупки термин фирменного наименования «Универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель» торгового знака «Шанс» производителя ООО «НПК Пожхимзащита», без сопровождения его словами «или эквивалент», нарушил пункты 2, 3 части 6.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.**

2. Заказчиком установлено требование к объекту закупки: *«соответствие ГОСТ Р 22.9.09-2014 и подтверждаться соответствующим сертификатом, выданным уполномоченным органом в установленном порядке».*

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Закон № 123-ФЗ), к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

В силу части 3 статьи 4 Закона № 123-ФЗ, к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований Закона № 123-ФЗ.

Согласно ГОСТ Р 53261-2009, утвержденным Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18 февраля 2009 года № 32-ст, данный стандарт распространяется на самоспасатели фильтрующие для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из помещений во время пожара.

Согласно пункту 3.2. решения Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 года № 878 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (вместе с «ТР ТС 019/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности средств индивидуальной защиты»), со дня вступления в силу Технического регламента выдача или принятие документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза или законодательством государства - члена Таможенного союза, не допускается.

Указанный **ГОСТ Р 22.9.19-2014 не является общеобязательным** для данного вида продукции и сертификация по нему осуществляется в добровольном порядке.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ **недопустимо принуждение к осуществлению добровольного подтверждения соответствия**, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Вышеперечисленное указывает, что самоспасатель, требуемый Заказчику, может соответствовать ГОСТу Р 53261-2009 или ТР ТС 019/2011.

В техническом задании аукционной документации одновременно установлено требование о наличии сертификата соответствия ГОСТ Р 53261-2009, сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р 22.9.09-2014.

На основании вышеизложенного, Заказчиком в техническом задании установлены требования о наличии сертификата, подтверждающего соответствие как ГОСТу Р 53261-2009, так и добровольному ГОСТу Р 22.9.09-2014.

Следовательно, Заказчик устанавливает условие о соответствии самоспасателей с нарушением требований, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. Так как, согласно законодательству о техническом регулировании, самоспасатель может соответствовать Закону 123-ФЗ и ГОСТу Р 53261-2009 или ТР ТС 019/2011, а указание требования о наличии сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р 22.9.09-2014 является избыточным.

Кроме того, товары, имеющие добровольный сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р 22.9.09.2014, не могут использоваться при эвакуации во время пожара, так как в соответствии с разделом 1 ГОСТ Р 22.9.09.2014, не распространяется на следующие типы средств индивидуальной защиты органов дыхания:

– **пожарные (в том числе эвакуации).**

**Следовательно, требование Заказчика соответствия требованиям ГОСТ Р 22.9.09.2014 не отвечает предмету закупки и нарушает описание объекта закупки, что носит необъективный характер, который влечет за собой ограничение количества участников закупки, а действия Заказчика содержат признаки состава**

**административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

3. Заказчиком установлено требование к объекту закупки: *«номинальное время защиты (не менее 15 минут для самоспасателя общего назначения и не менее 25 минут для самоспасателя специального назначения); время надевания и приведения в действие (не более 60 секунд); параметры содержания диоксида углерода (не более 3%); температуру внутренней поверхности маски (переносимая для пользователя); массу рабочей части (не более 2 кг); надежность, стойкость к внешним воздействиям (вероятность безотказной работы не менее 0,98); капюшон (герметичность, комфорт); органы управления (простота, доступность, защита от механических повреждений); герметичный футляр и сумку*

Данные требования установленные Заказчиком не относятся к фильтрующим самоспасателям.

Установленным требованиям соответствуют **изолирующие самоспасатели сертифицированные по ГОСТ Р 53260-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели изолирующие с химически связанным кислородом** для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний». А именно, подпунктами 5.1.3. и 5.1.4. пункта 5.1 раздела 5. Общие технические требования ГОСТ Р 53260-2009 указывают, что:

*«5.1.3 Номинальное время защитного действия самоспасателя общего назначения должно быть не менее 15 мин.*

*Испытания следует проводить в соответствии с положениями 8.12.*

*5.1.4 Номинальное время защитного действия самоспасателя специального назначения должно быть не менее 25 мин.*

*Испытания следует проводить в соответствии с положениями 8.12.»*

Классификация фильтрующих самоспасателей, установленных в качестве объекта закупки, на самоспасатели общего назначения и специального назначения ГОСТ Р 53261-2009 для данного вида продукции **не предусмотрена.**

Установленным требованиям массы рабочей части соответствуют самоспасатели изолирующего сертифицированного по ГОСТ Р 53260-2009. А именно, подпунктами 5.1.14. и 5.1.15. пункта 5.1 раздела 5. Общие технические требования ГОСТ Р 53260-2009 установлено, что:

*«5.1.14 Масса рабочей части самоспасателя общего назначения должна быть не более 2,0 кг.*

*Испытания следует проводить в соответствии с положениями 8.3.*

*5.1.15 Масса рабочей части самоспасателя специального назначения должна быть не более 2,5 кг.*

*Испытания следует проводить в соответствии с положениями 8.3.»*

Учитывая изложенное, Заказчиком при установлении в Аукционной документации перечисленных нестандартных требований к объекту закупки **не указано обоснование необходимости использования других показателей**, отличных от ГОСТ Р 53261-2009, что является нарушением подпункта 1 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках.

4. Заказчиком установлено требование к объекту закупки: «Сопrotивление воздушному потоку при объемном расходе 30 дм<sup>3</sup>/мин, не более, Па: на вдохе-210; на выдохе-100»

Пунктом 4.1.6 ГОСТ Р 53261-2009 установлено, что сопротивление дыханию самоспасателя при легочной вентиляции 30 дм<sup>3</sup>/мин или постоянном потоке воздуха 95 дм<sup>3</sup>/мин должно быть:

- на вдохе - не более 800 Па;
- на выдохе - не более 300 Па.

В подп. 14 п. 4.4 ТР ТС 019/2011 установлено, что в фильтрующих самоспасателях сопротивление дыханию при расходе воздуха 95 дм<sup>3</sup>/мин не должно превышать

- на вдохе 800 Па, а на выдохе - 300 Па;

В подп. 10 п. 4.4 ТР ТС 019/2011 установлено, что в фильтрующих самоспасателях начальное сопротивление средства индивидуальной защиты органов дыхания воздушному потоку не должно превышать на вдохе при расходе постоянного воздушного потока 30 дм<sup>3</sup>/мин 60 Па, 70 Па и 100 Па для средств индивидуальной защиты органов дыхания соответственно низкой, средней и высокой эффективности; на выдохе при расходе постоянного воздушного потока 160 дм<sup>3</sup>/мин - 300 Па для средств индивидуальной защиты органов дыхания любой эффективности;

Иные показатели сопротивления дыханию для самоспасателей фильтрующих нормативными документами не предусмотрены.

**Показатели сопротивления дыханию установленные Заказчиком не соответствуют ни одному нормативному документу.** Указанное требование установлено без обоснования необходимости использования именно таких характеристик (показателей).

Учитывая изложенное, Заказчиком при установлении в Аукционной документации перечисленных нестандартных требований к объекту закупки **не указано обоснование необходимости использования других показателей**, отличных от ГОСТ Р 53261-2009, что является нарушением подпункта 1 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках.

Установление Заказчиком в Аукционной документации указанных нестандартных, необоснованных требований, **исключает возможность** хозяйствующих субъектов, готовых поставить продукцию для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений вовремя пожара, сертифицированную в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС-019/2011, то есть полностью отвечающую потребностям Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 2, 3 части 6.1 статьи 3, подпунктом 1 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОСИМ:**

1. Провести проверку по вышеизложенным фактам.
2. Приостановить проведение данной закупки (от 10.08.2018 №31806809157) до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать указанные в жалобе положения Закупочной документации не соответствующими требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений – привести документацию в соответствие требованиям Федерального



закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

1. Извещение о проведении Закупки.
2. Аукционная документация Закупки.
3. Сертификаты соответствия «Универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель (УФМС) «Шанс»-Е с полумаской» ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС 019/2011.
4. Выписка из Единого реестра сертификатов соответствия с сайта Росаккредитации.
5. Приказ от 31.03.2006 № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т».
6. Решение единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29.02.2016 № 53 о продлении полномочий директора.

Директор

О.Г. Титов