



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

10.10.18 № 19501/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Континент клининг»
пер. Красногвардейский, 6, офис 3
г. Таганрог, Ростовская область, 347923
continent-klining@mail.ru

Заказчик:

АО «ТАГАНРОГСКИЙ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СВЯЗИ»
ул. Седова, 3, г. Таганрог
Ростовская область, 347900

Уведомление № 1825/05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **08.10.2018** г. жалобы на действия заказчика – АО «ТАГАНРОГСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СВЯЗИ» при проведении конкурса № 31806889968 на право заключения договора на оказание услуг по комплексной и поддерживающей уборке офисов, производственных помещений и прилегающей территории АО «ТАГАНРОГСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СВЯЗИ», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 15.10 2018 г. в 11 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Н.А. Кожемяко

008707

Кочемешко Н.А.

В Ростовское управление ФАС

Организатор торгов:

Акционерное общество
"Таганрогский научно-исследовательский
институт связи", ИНН 6154573235,
347913, Ростовская обл., г. Таганрог, ул.
Седова, дом 30, тел. +7 (8634) 382410

Заявитель жалобы:

ООО «Континент клининг» ИНН
6154150141, место нахождения 347923,
Ростовская область, г. Таганрог, пер.
Красногвардейский д.6 офис 3
тел.89094288404

Kontinent-klining

@mail.ru

Ростовское УФАС России

Вх.№	<u>14646</u>
Дата	<u>08.10.18</u>
подпись	<i>[подпись]</i>

Жалоба на действия Заказчика.

На электронной площадке ООО «ЭТП» на сайте <http://etprf.ru/NotificationOK/id/13005> было размещено извещение о закупке № OK18092100001 (закупка 31806889968): Конкурс на право заключения договора на оказание услуг по комплексной и поддерживающей уборке офисов, производственных помещений и прилегающей территории АО «ТНИИС».

ООО «Континент клининг» подало заявку на участие в закупке, представило все необходимые документы и сведения и было допущено к участию. Идентификационный номер участника закупки 20460.

04.10.2018 в 08:46 Организатором торгов был размещен протокол №OK18092100001-3 от 03.10.2018г., содержащий результаты определения победителя закупки.

Считаем, что оценка заявки ООО «Континент клининг» была произведена Организатором торгов с нарушением Извещения о закупке и документации о закупке Организатора торгов.

1.Так, по критерию 2 Квалификация участника закупки подкритерий 2.1. Репутация участника закупки оценка составила 0. В соответствии с Приложением №2 к информационной карте «Порядок оценки и сопоставления заявок» установлены следующие критерии оценки:

Содержание подкритерия:

В рамках подкритерия оценивается опыт и деловая репутация участника закупки.

Деловая репутация участника закупки определяется индексом деловой репутации в соответствии с оценкой соответствия субъектов предпринимательской деятельности требованиям ГОСТ Р 66.0.01-2017 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие положения, требования и руководящие принципы».

Подтверждающие документы:

Копия сертификата соответствия опыта и деловой репутации с приложениями.

Сертификат должен быть выдан органом по сертификации, аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в

национальной системе аккредитации для выполнения работ по оценке соответствия требованиям системы стандартов.

Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки, в том числе по следующим видам работ в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2):

- 81.10 Деятельность по комплексному обслуживанию помещений;
- 81.22 Деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая;
- 81.29.2 Подметание улиц и уборка снега;
- 81.29.9 Деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки.

Значение индекса деловой репутации	Количество баллов
От 50 и выше	100 баллов
От 30 менее 50	50 баллов
Ниже 30 (либо отсутствие сертификата)	0 баллов

В составе заявки ООО «Континент клининг» представило Сертификат соответствия опыта и деловой репутации ГОСТ Р 66.0.01-2017 и СДС «НОПСС» №000073 от 14.09.2018 г., срок действия до 14.09.2021 г., орган по сертификации ООО «Невский альянс», система добровольной сертификации «НОПСС» зарегистрирована в Росстандарте РФ Свидетельство №РОСС RU 31827.04ЖСН1 на 2 листах Срок действия регистрации системы добровольной сертификации в Росстандарте Свидетельство №РОСС RU 31827.04ЖСН1 с 29.12.2017 г. по 25.09.2018 г., с 25.09.2018 взамен зарегистрирована РОСС RU.31988.04ЖСН2 по причине расширения области распространения. Указанная информация содержится на официальном сайте Росстандарта https://gost.ru/portal/gost/home/activity/compliance/VoluntaryAcknowledgement/reestr?portal:componentId=11f30a16-f554-4d49-a27a-e277ebf53b2f&portal:isSecure=false&portal:portletMode=view&navigationalstate=JBPNS_rO0ABXc5AAZhY3Rpb24AAAABABBBjb25jcmV0ZURvY3VtZW50AAZkb2NfaWQAAAABAQzMtU2AAAdfX0VPRI9f

Согласно Приложения к Сертификату индекс деловой репутации составил 78.

На странице 4 Протокола №ОК18092100001-3 от 03.10.2018г. Организатор конкурса указал, что «при оценке и сопоставлении заявок, поданных на участие в закупке по подкритерию «Репутация участника закупки», сертификаты оценки опыта и деловой репутации, выданные органом по сертификации, не аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, оценивались по шкале как отсутствие сертификата.

В реестре Росаккредитации (http://188.254.71.82/rao_rf_pub/) зарегистрировано четыре организации аккредитованные на оценку опыта и деловой репутации:

- Общество с ограниченной ответственностью «Северо-Западный центр сертификации и стандартизации» с областью аккредитации оценки опыта и деловой репутации по видам деятельности коды по ОК 029-2014 41, 42, 43, 71 (кроме 71.20, 71.12.6);
- Акционерное общество "Институт деловой репутации" с областью аккредитации оценки опыта и деловой репутации по видам деятельности коды по ОК 029-2014 41, 42, 43, 71, 32.9, 14.12, 14.19, 25.73, 25.72, 28.99, 27.90, 30.11, 33.15, 29.10.5, 84.25.1;
- Общество с ограниченной ответственностью "ПромСтандарт" с областью оценки опыта и деловой репутации по видам деятельности коды по ОК 029-2014 71.11, 71.12 (кроме 71.12.61, 71.12.62), 41, 42, 43, 14.12, 14.19, 25.72, 25.73, 27.90, 28.99, 29.10.5, 30.11, 33.15, 32.9, 84.25.1, 49.20, 49.41, 50.20, 50.40, 51.21, 52.10, 52.24, 52.29, 80;

- Общество с ограниченной ответственностью «Деловой Центр Сертификации» - единственная организация, аккредитованная в области оценки деловой репутации по коду вида деятельности по ОК 029-2014 **81**;

В реестре выданных сертификатов Общества с ограниченной ответственностью «Деловой Центр Сертификации» на сайте <http://dcsert.info/%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0-%D0%B4%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9-%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8/%D1%80%D0%B5%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%80-%D0%B2%D1%8B%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%B2/%D1%80%D0%B5%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%80-%D0%B2%D1%8B%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%B2-%D0%BE%D0%BF%D1%8B%D1%82%D0%B0/> отсутствуют сертификаты, выданные по коду вида деятельности по ОК 029-2014 **81**.

Таким образом, ни один из участников закупки не предоставил сертификат оценки опыта и деловой репутации, выданный организацией, аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации в области оценки деловой репутации по следующим видам работ в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2):

- 81.10 Деятельность по комплексному обслуживанию помещений;
- 81.22 Деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая;
- 81.29.2 Подметание улиц и уборка снега;
- 81.29.9 Деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки.

Следовательно, Организатор торгов должен был оценить подкритерий 2.1. Репутация участника закупки в отношении всех участников закупки в 0 баллов.

2. По критерию 3 Качество технического предложения оценка составила 20 баллов. В соответствии с Приложением №2 к информационной карте «Порядок оценки и сопоставления заявок» установлены следующие критерии оценки:

Содержание критерия:

В рамках критерия оценивается качество технического предложения участника закупки. Лучшим предложением по критерию признается предложение о качестве технического предложения, которое наилучшим образом удовлетворяет потребности Заказчика в работах, услугах в соответствии с показателями, установленными в документации о закупке

В рамках критерия оценивается качество технического предложения участника с точки зрения полноты раскрытия информации и соответствия требованиям, установленным техническим заданием и ГОСТом Р 51870-2014 (и др. ГОСТами по ТЗ).

Предложение должно соответствовать следующим требованиям:

- 1) отражать суть по показателю;

- 2) соответствовать действующим нормативным документам, методикам и стандартам, используемым в предметной области (в т.ч. законодательству РФ, ГОСТ, ОСТ, СНИП и т.п.);
- 3) не содержать логических или методических ошибок и противоречий.
- 4) не искажать суть оказываемых услуг;
- 5) не дублировать требования, изложенные в Разделе 9 «Техническое задание» конкурсной документации.

Подтверждающие документы:

Подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3.

Наличие подробной детализации технологических процессов по всем типам помещений и поверхностей с учетом их специфики, современных рациональных технологий уборки поверхностей.	100 баллов
Наличие детализации технологических процессов по части типов помещений с учетом их специфики.	20 баллов
Отсутствие детализации технологических процессов по типам помещений	0 баллов

В составе заявки ООО «Континент клининг» представило подробное Техническое предложение на 28 листах, содержащее подробную детализацию технологических процессов по всем типам помещений и поверхностей с учетом их специфики, современных рациональных технологий уборки поверхностей. Таким образом, оценка по критерию 3 должна была составить 100 баллов.

Кроме того, необходимо затребовать у Организатора торгов и оценить технические предложения участников, занявших первое и второе место, так как имеются признаки заинтересованности конкурсной комиссии при оценке предложений этих участников.

3. В соответствии с п.4.8.4. документации о закупке Организатора торгов «в случае если заявка, содержащая признаки отнесения предлагаемой продукции к инновационной и/или высокотехнологичной, признана соответствующей требованиям документации о закупке и допущена к дальнейшему участию в закупке, ей присваивается дополнительный балл в ходе оценки и сопоставления заявок по подкритерию «Наличие предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции», в случае если такой подкритерий предусмотрен в приложении №2 к информационной карте.» В соответствии с п.12 Приложения 3 Требования к составу заявки в составе заявки предоставляется Обоснование предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции (форма 7) по форме, установленной в подразделе 7.7 – в случае предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции;

ООО «Континент клининг» было предоставлено Обоснование предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции на 3 листах, однако Организатором закупки дополнительный балл в оценке не отражен.

С учетом того, что по критерию «Цена предложения» ООО «Континент клининг» присужден высший балл за самую низкую цену предложения, победителем закупки должна была быть признана организация ООО «Континент клининг».

Таким образом, при оценке заявок и определении победителя закупки Организатором закупки были допущены нарушения документации о закупке, которые привели к неверному выбору победителя закупки и ущемлению прав на свободную конкуренцию ООО «Континент клининг».

На основании вышеизложенного, а также в соответствии со ст.3 Закона 223-ФЗ и статьей 18.1 закона № 135-ФЗ прошу

1. Признать конкурсную комиссию нарушившей п.п.2.1, 3 Порядка оценки и сопоставления заявок.
2. Отменить протокол №ОК18092100001-3 от 03.10.2018г., содержащий результаты определения победителя закупки.
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 31806889968.

Приложения:

1. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц в отношении заявителя - копия;
2. Протокол о назначении директора – копия;
3. Свидетельство о постановке на учет – копия;
4. Протокол №ОК18092100001-3 от 03.10.2018г. – копия;
5. Заявка на участие в конкурсе - копия;
6. Техническое предложение - копия;
7. Область аккредитации Общества с ограниченной ответственностью «Северо-Западный центр сертификации и стандартизации» - копия;
8. Область аккредитации Акционерное общество "Институт деловой репутации" – копия;
9. Область аккредитации Общество с ограниченной ответственностью "ПромСтандарт" – копия;
10. Область аккредитации Общество с ограниченной ответственностью «Деловой Центр Сертификации» - копия;
11. Реестр выданных сертификатов оценки опыта и деловой репутации Общество с ограниченной ответственностью «Деловой Центр Сертификации» - копия.

Директор ООО «Континент клининг»

А.А. Борjak

07.10.2018

