

Исх. № 329-09/18
от «27» сентября 2018 года

Санкт-Петербургское УФАС России

Адрес:
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004

E-mail: to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика при проведении закупки

Заказчик: Публичное акционерное общество «Территориальная генерирующая компания №1» (ИНН 7841312071, ОГРН 1057810153400)

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «РусЭнергоПром» (ООО «РусЭнергоПром»)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31806829107

Наименование открытого запроса предложений в электронной форме:
ОЗП №1495/18 - Актуализация АИИС КУЭ ТЭЦ-21 (1121/4.22-4940)

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений: «17» августа 2018 года

Обжалуемые действия Заказчика: установление заказчиком неравных (дискриминационных) и ограничивающих конкуренцию требований к участникам закупки, в следствие чего неправомерное признание заявки несоответствующей требованиям документации

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

«17» августа 2018 года на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) было размещено Извещение № [31806829107](#) о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по актуализации АИИС КУЭ ТЭЦ-21 (1121/4.22-4940) (далее - Закупка). Заказчик - Публичное акционерное общество «Территориальная генерирующая компания №1» (ИНН 7841312071, ОГРН 1057810153400).

ООО «РусЭнергоПром» приняло участие в Закупке, что подтверждается протоколом вскрытия от 27.08.2018г. № 1495/18.

Объем необходимых к выполнению работ представлен в Укрупненной ведомости объемов услуг Технического задания Закупки и включает в себя следующие виды работ:

1. поверка средств измерения АИИС КУЭ (поверка оптических трехфазных трансформаторов тока; поверка однофазного трансформатора напряжения; корректировка проектной документации с переводом на двухуровневую систему АИИС КУЭ);
2. метрологическое обеспечение (разработка методики выполнения измерений и её аттестация в организации при Ростехрегулировании. Регистрация МИ в Федеральном реестре; проведение метрологических испытаний. Разработка программы методики испытаний, описание типа средств измерения, методика поверки, акт проведения испытаний. Получение свидетельства поверки АИИС КУЭ в целом. Получение сертификата об утверждении типа средств измерений АИИС КУЭ);
3. разработка программы и методики испытаний. Проведение испытаний АИИС КУЭ на соответствие ТТ ОРЭМ класса А на объекте;
4. корректировка эксплуатационной документации. Внесение изменений в паспорта-протоколы (при необходимости);
5. ввод в промышленную эксплуатацию АИИС КУЭ.

Цели оказания заявленных Заказчиком услуг установлены п. 2 Технического задания и сформулированы как проведение поверки средств измерений действующей системы АИИС КУЭ, корректировка документов по метрологическому обеспечению.

Согласно п. 1 ст. 21 Федерального закона от 26.06.2008г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – ФЗ -102), деятельность по обеспечению единства измерений основывается на законодательстве Российской Федерации об обеспечении единства измерений и осуществляется, в том числе, метрологическими службами, а также аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с требованиями действующего законодательства РФ ООО «РусЭнергоПром» имеет право осуществления работ в области обеспечения единства измерения для выполнения работ и (или) оказания услуг по аттестации методик (методов) измерений и метрологической экспертизе, что подтверждается выданным в установленном порядке аттестатом аккредитации от 04.05.2017 г. № RA.RU.312149.

Для производства работ по проведению испытаний в целях утверждения типа, с учетом требований п.п. 1.5 Документации о закупке, ООО «РусЭнергоПром» была привлечена субподрядная организация – ООО «Энергокомплекс», - которая также компетентна для выполнения заявленных работ, что подтверждается аттестатом аккредитации на право выполнения работ и (или) оказания услуг по поверке средств

измерений от 21.06.2016 г. № RA.RU.311677, аттестатом аккредитации на право осуществления работ в области обеспечения единства измерения для выполнения работ и (или) оказания услуг по аттестации методик (методов) измерений и метрологической экспертизе от 31.08.2017 г. № RA.RU.312235.

Согласно ст. 19 ФЗ-102 аккредитация в области обеспечения единства измерений и выданный по итогам ее успешного прохождения аттестат аккредитации является основным и достаточным документом в целях официального признания компетентности юридического лица для выполнения заявленного вида работ.

Однако, п.п. 3.3.1 Технического задания Заказчиком установлены следующие требования к участнику закупки:

«3.3.1.2. Подрядчик должен быть членом саморегулируемой организации с правом осуществлять подготовку проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии). Членство в СРО не требуется унитарным предприятиям, государственным и муниципальным учреждениям, юридических лиц с государственным участием в случаях, которые перечислены в ч. 4.1 ст. 48 ГрК РФ;

3.3.1.3. СРО, в которой состоит Подрядчик, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

3.3.1.4. Совокупный размер обязательств Подрядчика закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности у Подрядчика по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств;

3.3.1.8. В составе заявки Подрядчик должен представить действующую выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58».

В целях полноправного и легитимного участия в Закупке, для соблюдения установленных требований ООО «РусЭнергоПром» был привлечен второй субподрядчик – АО «РЭС Групп», имеющий действующее членство в СРО, что подтверждается действующей и представленной в составе поданной заявки выпиской из реестра членов СРО.

Протоколом от 05.09.2018г. № 235/ТГК Заказчиком было решено провести дополнительный анализ и оценку заявок участников Закупки.

«12» сентября 2018г. протоколом № 236/ТГК Заказчиком было принято решение об отклонении заявки ООО «РусЭнергоПром» в связи с несоответствием требованиям документации, а именно: отсутствие членства в СРО.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции. В нарушение указанных принципов заказчик определил в Техническом задании такие требования к участникам, которые заведомо исключают возможность участия в закупке и заключения договора с юридическими лицами, имеющими намерение

принять участие в закупке, но не соответствующими предъявленным требованиям, что ставит их в неравное положение с иными подрядными организациями, и, как следствие, приводит к ограничению конкуренции.

Исходя из содержания п.17 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Из разъяснений ФАС России (Письмо ФАС от 07 Июля 2011 г. N ИА/26163 «О требованиях к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объекта капитального строительства») следует, что если в один лот со строительными работами включены иные работы или услуги, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии и которые могут выполняться (оказываться) посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией, то установление требования о выполнении таких работ или услуг лицом, осуществляющим строительство, лично, и, соответственно, установление требования о предоставлении в составе заявки на участие в торгах копии соответствующей лицензии является нарушением.

Иными словами ФАС России исходит из того, что если основную часть лота составляют однородные работы, но при этом в лоте присутствуют и иные работы, требующие специального разрешения, для выполнения таких работ подрядчик имеет право привлечь специализированную субподрядную организацию.

Следуя данной логике ФАС России, если в один лот с работами по обеспечению единства измерений включены работы, требующие от исполнителя наличия специальных лицензий и допусков, последний вправе привлечь для выполнения таких работ субподрядную организацию, что и было сделано ООО «РусЭнергоПром» в строгом соответствии с требованиями Документации о закупке.

Логично так же и то, что установленные Заказчиком требования о наличии членства в СРО не относятся к требованиям к качеству, техническим характеристикам услуг, работы и ее результатам, предусмотренными техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе аккредитации и требуемым к включению в документацию на основании п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень исполнителя услуги и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не состоять в СРО, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим выполнение требуемого вида работ надлежащим образом.

Кроме того, предъявленные к участникам требования о членстве в СРО сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по проведению работ по актуализации АИИС КУЭ. Гарантии исполнения обязательств

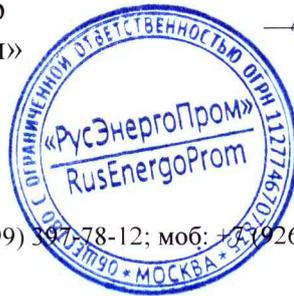
по договору могут обеспечиваться предъявлением к исполнителю квалификационных требований, в частности о наличии опыта выполнения аналогичных по характеру и объему работ, наличии сведений об аттестованных методиках (методах) измерений, об утвержденных типах стандартных образцов или типах средств измерений, о результатах поверки средств измерений, осуществленных исполнителем и отраженных в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений (ст. 20 ФЗ-102).

На основании вышеизложенного, считаю, что в рамках Закупки Заказчик нарушил требования п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, что привело к неправомерному отклонению заявки ООО «РусЭнергоПром» и

ПРОШУ:

- признать действия Заказчика по отклонению заявки ООО «РусЭнергоПром» неправомерными;
- отменить протокол подведения итогов Закупки.

Генеральный директор
ООО «РусЭнергоПром»




подпись

Хайдуков Д.Н.
расшифровка подписи

Исполнитель:
Свидетелева О.Н.
Тел: +7 (499) 753-06-78; +7 (499) 397-78-12; моб: +7 (926) 950-12-79
E-mail: info@rusenprom.ru