



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Открытое акционерное общество
Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140
Телефон: +7 (343) 2152296

ООО «Группа компаний юридического и
энергетического консалтинга «Юрэнерго»
115162, г. Москва, ул. Хавская, д.3, пом.144

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 269-А

г. Екатеринбург

05.10.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» (115162, г. Москва, ул. Хавская, д.3, пом.144) с информацией о нарушении организатором закупки в лице открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора возмездного оказания услуг на проведение технологического и ценового аудита проектов инвестиционных программ ОАО «МРСК Урала». (1075697) (извещение №31806826034) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» (вх. №01-20668 от 25.09.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного

конкурса на право заключения договора возмездного оказания услуг на проведение технологического и ценового аудита проектов инвестиционных программ ОАО «МРСК Урала». (1075697) (извещение №31806826034), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» необоснованно признана несоответствующей требованиям документации о проведении закупки, а так же, заказчиком не правомерно удержано обеспечение заявки участника закупки ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго», ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденного Советом директоров ОАО «МРСК Урала» и размещенного на официальном сайте 02.11.2017 г. в редакции № 23.

16.08.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806826034 и закупочная документация на право заключения договора возмездного оказания услуг на проведение технологического и ценового аудита проектов инвестиционных программ ОАО «МРСК Урала». (1075697).

18.09.2018г. конкурсной комиссией заказчика составлен протокол заседания конкурсной комиссии заказчика по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников закупки № СЮК/7305/2.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» отклонена на основании п. 2.9.2.4 (е), п.2.9.2.7 ТОМ 1 Документации - Заявка отклоняется на основании отрицательного заключения службы безопасности, в связи с предоставлением недостоверной (намеренно искаженной) информации в составе заявки.

Руководствуясь п.2.4.9.8. (б) и на основании п.2.9.2.6 ТОМ 1 Документации предлагается Организатору удержать в полном объеме финансовое обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей конкурсной заявки, у участника: ООО "ГК "Юрэнерго" (115162, г. Москва, ул. Хавская, дом 3, помещение 144), ИНН 7725347764, КПП 772501001.

Согласно п.2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 8.1 части 8 Положения заказчиком регламентирован порядок проведения открытого одноэтапного конкурса.

Согласно п. 8.1.1.1 Положения открытый одноэтапный конкурс проводится в следующей последовательности:

а)определение основных условий, требований и процедуры конкурса согласно п. 7.1 настоящего Стандарта;

б)издание соответствующего распорядительного документа согласно п. 7.2 настоящего Стандарта;

в)анонс конкурса (при необходимости) согласно п. 7.3 настоящего Стандарта;

г) разработка извещения о проведении конкурса и конкурсной документации согласно общим требованиям п. 7.4 настоящего Стандарта и специальным требованиям п.п. 8.1.2 и 8.1.3 настоящего Стандарта, их утверждение согласно п. 8.1.2.5 настоящего Стандарта;

Согласно п.7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 2.3.2.3 документации предусмотрено требование о представлении в составе заявки документов, подтверждающих отнесение участника конкурса к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», либо документов подтверждающих, что участник не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе:

б) Копию сведений о среднесписочной численности работников за два предшествующих календарных года (для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в течение менее двух календарных лет, – за период, прошедший со дня их государственной регистрации) по форме, утвержденной Федеральной налоговой службой в соответствии с пунктом 3 статьи 80 Налогового кодекса Российской Федерации;

Согласно п.2.9.2.6 документации при проведении отборочной стадии Организатор Конкурса вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки. При проверке Заказчик использует открытые источники информации. Критериями для отклонения заявки Участника являются:

- юридическое лицо (участник) – внесен в списки юридических лиц финансирующих экстремистские, террористические структуры и незаконные вооруженные формирования или подконтролен таким лицам (Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму Федеральной службы по финансовому мониторингу: <http://fedsfm.ru/documents/terr-list>);

- не подтверждается достоверность предоставленных на закупочную процедуру документов (Сервис ФНС «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента» (<https://egrul.nalog.ru>), Сервис ГУ по вопросам миграции МВД России – проверка по списку недействительных российских паспортов: <http://services.fms.gov.ru/info-service.htm?sid=2000>, База исполнительных производств ФССП РФ: <http://r52.fssprus.ru/iss/ip/>, Реестр недобросовестных поставщиков ФАС РФ: <http://rnp.fas.gov.ru>, Картотека арбитражных дел: <http://kad.arbitr.ru>).

Участник закупки ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» в составе заявки приложил сведения о среднесписочной численности работников за два предшествующих календарных года, согласно которому среднесписочная численность по состоянию на 01.01.2017г. составляет 2 человека.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что согласно ответу ИФНС по №25 по г. Москве (вх.07-33/09209 от 12.03.2018г.) на запрос Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", среднесписочная численность работников участника закупки по состоянию на 01.01.2017г. составляла 1 человек.

В соответствии с 2.9.2.4 документации по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые:

а) Поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленным в настоящей документации;

б) в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

в) поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным требованиям настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;

г) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям, в т.ч. содержат недостоверные сведения о стране происхождения товара, указанного в Заявке;

д) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник;

е) содержат документы с заведомо ложной информацией или документы с намеренно искаженной информацией, или документы с недостоверными сведениями.

Согласно п.2.9.2.7 документации конкурсная заявка Участника может быть отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности Заказчика.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника закупки ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» правомерно отклонена закупочной комиссией заказчика на основании указанном в протоколе, так как участник закупки ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» представил недостоверные сведения о среднесписочной численности работников за два предшествующих календарных года.

В соответствии с 8.1.6.4 (в) Положения обеспечение конкурсной заявки представляется одновременно с заявкой. Срок действия обеспечения должен быть равен или превышать срок действия самой заявки и подлежит определению в конкурсной документацией. Обеспечение договора представляется победителем конкурса после подписания договора, при этом: конкурсная документация должна содержать описание порядка возвращения обеспечения конкурсных заявок, а также обстоятельства, при которых участник конкурса его утрачивает.

В соответствии с 2.4.9.8 документации в банковской гарантии должно быть предусмотрено безусловное право бенефициара на истребование суммы банковской гарантии (денежных средств, перечисленных в качестве обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки) полностью или частично в следующих случаях: предоставление заведомо ложных сведений или намеренного искажения информации или документов, а также недостоверных сведений, приведенных в составе Конкурсной заявки.

Пунктом п.2.9.2.6 документации установлено, что при предоставлении участником заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, а также недостоверных сведений, приведенных в составе Конкурсной заявки, Организатор Конкурса имеет право удержать в полном объеме его финансовое обеспечение исполнения обязательств, связанное с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки.

Процедура торгов по своей правовой природе является публичной офертой, которая в соответствии с частью 1 статьи 435 ГК РФ представляет собой предложение, которое должно быть достаточно определенным и содержать существенные условия договора, определяемые в том числе конкурсной документацией.

В соответствии со статьей 435 Гражданского кодекса РФ, офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение и содержащее существенные условия договора.

Размещение на официальном сайте документации является публичной офертой в соответствии с ч. 2 ст. 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, акцепт которой образует договор и порождает обязанность его исполнить. Заявка на участие в закупке рассматривается в качестве акцепта оферты.

Согласно ч. 1 ст. 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. При этом акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Таким образом, гражданские правоотношения между заказчиком и участником закупки наступают в момент подачи заявки на участие в закупке.

Участник закупки ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» ни в период проведения конкурса, ни на момент подачи заявки не оспаривал условия проведения торгов, указанных в конкурсной документации, в том числе обеспечение исполнения обязательств, связанных с подачей заявки на участие в конкурсе.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки правомерно отклонена комиссией заказчика, ввиду того, что участник закупки представил недостоверные сведения о среднесписочной численности работников за два предшествующих календарных года.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено, так как обеспечение заявки участника закупки в лице ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» удержано в соответствии с условиями закупочной документации, с которыми участник закупки в лице ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» был согласен на момент подачи заявки, акцептуя публичную оферту размещенную заказчиком.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.