



РАОПРОЕКТ

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

192019, Санкт-Петербург
наб. Обводного канала, 14
для писем: 192019, Санкт-Петербург, а/я 66
тел/факс: (812) 454-05-20
E-mail: mail@raoproekt.ru
ИНН 7811383639/ КПП 781101001
ОКПО 82164777
ОГРН 1077847575794

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Телефон/факс: (495) 784-75-05
(доб. 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

09.10.2018 № 1420 -РПР/18

На № _____ от _____

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого запроса предложений в электронной форме

Заказчик:

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект».

Место нахождения: Российская Федерация, 125171, г. Москва, Ленинградское шоссе, 7

Адрес электронной почты: Maكارova_eg@aeroproject.ru

Тел./факс: +7 (499) 150-88-40.

Контактное лицо: главный специалист Юридического отдела - Макарова Елена Раифовна

Заявитель:

Акционерное общество «РАОПРОЕКТ» (АО «РАОПРОЕКТ»)

Место нахождения: Российская Федерация, 192019 г. Санкт-Петербург, набережная Обводного канала, д. 14, лит. А, офис 515

Адрес электронной почты: mail@raoproekt.ru

Номер контактного телефона: +7 (812) 454-05-20, 454-05-21

Факс: +7 (812) 454-05-20

Сведения об обжалуемой закупке:

Предмет договора: Выполнение инженерно-геодезических, инженерно-гидрометеорологических изысканий по объекту: «Развитие в районе взлетно-посадочной полосы-3 (ВПП-3) аэропорта Шереметьево».

Номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» к сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> – 31806978822

Сведения об НМЦ: 16 028 170, 58

Валюта закупки: Российский рубль

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 01.10.018

Дата и время окончания подачи заявок: 10.10.2018 в 09.00 (МСК)

Обжалуем действия Заказчика по утверждению закупочной документации, а также ее дальнейшему размещению в ЕИС с нарушением норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «ФЗ-223»), норм Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – «ФЗ-135»), а также Положения о закупке товаров (работ, услуг) ФГУГП ГПИ И НИИИ ГА «АЭРОПРОЕКТ» (далее – «Положение»), а именно:

- пп.2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- п.п. 2) ч. 1 ст.17; пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
- п.п. 2) ч.3 ст. 11; п.п. 4) ч. 2 ст. 2 ; п.п. 5) ч.3 ст. 11 Положения о закупке товаров (работ, услуг) ФГУГП ГПИ И НИИИ ГА «АЭРОПРОЕКТ».

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

I. В п. 17.1 Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение инженерно-геодезических, инженерно-гидрометеорологических изысканий по объекту: «Развитие в районе взлетно-посадочной полосы-3 (ВПП-3) аэропорта Шереметьево» (далее – Документация) установлено требование: *«наличие у участника закупки лицензий на осуществление картографической и геодезической деятельности».*

В соответствии с п.п. 42) ст. 12 ФЗ № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит: 42) геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований.

Это же закреплено в п. 1 Положения о лицензировании геодезической и картографической деятельности (утверждено Постановлением Правительства РФ от 28.10.2016 № 1099 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности»), которое определяет порядок выдачи данной лицензии.

Пункт 1: «Настоящее Положение определяет порядок лицензирования геодезической и картографической деятельности (за исключением указанных видов

деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание (обновление) государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения государственной границы Российской Федерации, а также установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований (далее - геодезические и картографические работы)».

Предметом договора на выполнение работ (п. 1.1 проекта договора) и Техническим заданием (приложение № 1 к проекту договора) предусмотрено выполнение инженерно-геодезических, инженерно-гидрометеорологических изысканий. В пункте 6 Технического задания указана стадийность проектирования - предпроектная документация для разработки ППТ.

При этом проект планировки территории (ППТ) относится к градостроительной деятельности согласно п.п. 1) ст.1 градостроительного кодекса РФ: «**градостроительная деятельность** - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, **планировки территории**, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий».

В пункте 4.1 нормативного документа СП 47.13330.2016 (СНиП 11-02-96) «Инженерные изыскания для строительства», в соответствии с которыми необходимо выполнить работы по предмету закупки (п. 9 Технического задания) прямо указано, что «**Инженерные изыскания - обязательная часть градостроительной деятельности**, обеспечивающая комплексное изучение природных условий территории (региона, района, площадки, участка, трассы) и факторов техногенного воздействия на территорию объектов капитального строительства....»

Таким образом, работы по предмету закупки относятся к видам работ, осуществляемым при градостроительной деятельности и не подлежат лицензированию по осуществлению картографической и геодезической деятельности.

Требование закупочной документации к участникам закупки о наличии у них лицензии на осуществление картографической и геодезической деятельности является дискриминационным и необоснованно ограничивающим конкуренцию (нарушение п.п. 2) ч. 1 ст.17 ФЗ-135; пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 ФЗ-135; пп.2) ч. 1 ст. 3 ФЗ-223), а также нарушает требования п.п. 2) ч.3 ст. 11 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ФГУП ГПИ И НИИ ГА «АЭРОПРОЕКТ», т.к. в закупочной документации допустимо требовать от участников «...наличие **необходимых лицензий** и свидетельств о допуске на поставку

товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации».

II. В пункте 17.1 Документации установлено дополнительное требование к участникам: «- наличие у участника закупки опыта по успешному выполнению работ сопоставимого по характеру и объему работам, которые требуются заказчиком в Задании – приложение №2 к документации (далее – «Работы сопоставимого характера и объема»), по договорам, заключенным (не пролонгированным) в период с 2012г. по настоящее время в количестве не менее 4 (четырёх)».

Далее в этом же пункте 17.1 Заказчиком приведены требования к участникам в виде разъяснения что понимается под термином «выполнение работ сопоставимого характера и объема»: «выполнение работ по инженерным изысканиям на территории объектов капитального строительства авиационной инфраструктуры», что ограничивает конкуренцию и не предусмотрено п.п. 5) ч.3 ст. 11 Положения о закупка товаров (работ, услуг) ФГУП ГПИ и НИИ ГА «АЭРОПРОЕКТ», не соответствует самому понятию «работ сопоставимого характера и объема» в действующем законодательстве, в части указания объектов «авиационной инфраструктуры» и ограничивает конкуренцию, необоснованно создавая нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в закупке.

Согласно нормативным документам, в соответствии с которыми необходимо выполнить работы по предмету закупки (п. 9 Технического задания), в т.ч. основным нормативным документом в области инженерных изысканий СП 47.13330.2016 (СНиП 11-02-96) «Инженерные изыскания для строительства», инженерные изыскания делятся на основные и специальные виды (п. 4.4). Указанные в Техническом задании инженерно-геодезические и инженерно-гидрометеорологические изыскания относятся к основным видам инженерных изысканий.

Основной нормативный документ в области инженерных изысканий СП 47.13330.2016, равно как все остальные нормативные документы, указанные в п. 9 Технического задания, не указывают на отличие выполнения инженерно-геодезических и инженерно-гидрометеорологических изысканий именно на объектах авиационной инфраструктуры по сравнению с другими объектами капитального строительства и не предъявляют никаких особых требований к их выполнению на данных объектах. Особенности выполнения инженерных изысканий зависят от целей и в данном случае указаны в п. 4.26 СП 47.13330.2016 , а дополнительно еще указаны по каждому виду инженерных изысканий. При этом, ни в одном пункте нормативных документов законодатель не учитывает, что выполнение инженерных изысканий по предмету закупки имеет какие-либо особенности в зависимости от того, относятся ли они к объектам авиационной инфраструктуры или нет.

Таким образом, установление в закупочной документации условия, что при определении понятия «выполнение работ сопоставимого характера и объема» понимается

выполнение работ по инженерным изысканиям на территории объектов капитального строительства **авиационной инфраструктуры.**» - является необоснованным, неправомерным и нарушает антимонопольное законодательство.

III. Представленное в закупочной документации «Техническое задание» не соответствует требованиям п. 4.14; 5.1.12; 5.1.13 СП 47.13330.2016, что нарушает уже на этапе закупки порядок выполнения работ и не позволяет определить точную стоимость выполнения работ, подать заявку, что ограничивает конкуренцию (нарушает п.п. 2) ч. 1 ст.17, пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 ФЗ-135, пп.2) ч. 1 ст. 3 ФЗ-223).

Так, п.п. 1) п.6.1 ст. 3 ФЗ-223 устанавливает, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

«1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки».

В закупочной документации представлено Техническое задание на выполнение работ. Однако, изложенные в нем требования существенно противоречат положениям в основных нормативных документах в области инженерных изысканий, в соответствии с которыми необходимо выполнять инженерные изыскания СП 47.13330.2016, в том числе:

А) - в пункте 12 Технического задания указаны данные о составе, методике и технологии выполнения работ, однако п. 4.14 СП 47.13330.2016 говорится о недопущении установления состава, методик и технологии выполнения работ в задании на выполнение инженерных изысканий. Согласно требованиям пункта 4.18 СП 47.13330.2016 эти сведения указываются только в Программе работ.;

Б) - в подпункте 2 пункта 12 Технического задания также указаны требования к точности определения плановых координат и высот опорной геодезической сети, что противоречит требованиям п. 5.1.13 СП 47.13330.2016, которые указывают на то, что назначение и обоснование необходимой точности определения планового и высотного положения пунктов опорных геодезических сетей, выполняет исполнитель работ, в ходе разработки программы инженерных изысканий;

В) - в техническом задании не указана площадь участка работ, что не соответствует требованиям пункта 5.1.12 СП 47.13330.2016, который устанавливает, что задание на выполнение инженерно-геодезических изысканий, в зависимости от видов работ, должно содержать данные о границах и площадях участков, на которые создаются инженерно-топографические планы;

Г) - в пункте 8 Технического задания указан срок выполнения инженерных изысканий в 60 календарных дней, а в Календарном плане (Приложение № 2 к проекту договора) - 45 календарных дней. Данное противоречие не позволяет рассчитать стоимость работ и подать заявку на участие, что ограничивает конкуренцию (ведет к нарушению п.п. 2) ч. 1 ст.17, пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 ФЗ-135, пп.2) ч. 1 ст. 3 ФЗ-223), а также

дает преимущества тем участникам, которые могут быть осведомлены об истинном сроке выполнения работ.

IV. В п. 27 Документации установлен Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

По критерию «Квалификация участника закупки» в подпункте 2.3 по показателю (подкритерий) №3 «Наличие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов» (РЗл) приведена таблица с количеством оборудования, по которому начисляются баллы по неценовым критериям.

В том числе лучшее предложение среди участников по данному критерию определяется при наличии не менее 3-х нивелиров. Обращаем внимание, что согласно пункту 12 Технического задания определения плановых координат и высот опорной геодезической сети с точностью 2 разряда в плане и IV класса по высоте необходимо производить только с применением спутниковых геодезических систем, что говорит о том, что использование нивелиров в работе не предусматривается.

На данном основании считаем, что действия заказчика по утверждению порядка оценки участников по данному подкритерию № 3 по наличию у него не планируемого к использованию оборудования, являются дискриминационными, ведут к ограничению конкуренции (п.п. 2) ч. 1 ст.17, пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 ФЗ-135, пп.2)ч. 1 ст. 3 ФЗ-223) и требований Положения о закупках : п.п. 4) ч. 2 ст. 2 в части «развития добросовестной конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 1), 3) ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Приостановить процедуру проведения закупки в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать предписание Заказчику на устранение выявленных нарушений в закупочной документации, а также на внесение соответствующих изменений в документацию, в части:
 - исключения требований к участникам закупки по наличию лицензии по геодезической и картографической деятельности, как не имеющих оснований;
 - исключения положений документации с некорректным и дискриминационным пояснением термина «опыт выполнение работ сопоставимого характера и объема»;
 - исключения из документации требований по выполнению работ в Техническом задании, не соответствующих требованиям СП 47.13330.2016;
 - устранения разночтений в Документации в указании сроков выполнения работ;

- исключения в составе оценочных критериев избыточных показателей наличия у участника оборудования (нивелиров) как необоснованного соответствующими работами по Техническому заданию.

Приложения:

1. Устав АО «РАОПРОЕКТ» - 1 экз. на 20 л.;
2. Свидетельство о постановке на налоговый учет - 1 экз. на 1 л.;
3. Приказ о назначении генерального директора № 57 от 20.06.17 – 1 экз. на 1 л.
4. Выписка из Протокола № 02/17 от 20.06.2017 — 1 экз. на 1 л.
5. Доверенность № 124/17 от 22.11.2017 – 1 экз. на 1 л.
6. Комплект документации с изменениями в электронной форме – 1 экз. на 68 л.
7. Разъяснения Заказчика – 1 экз. на 1 л
8. Разъяснения Заказчика по критериям – 1 экз. на 1 л.

Руководитель тендерной службы
АО «РАОПРОЕКТ»



М.П.

О.В. Попова