

Исх. № 08/10
«08» октября 2018 г.
Управление Федеральной
антимонопольной службы
г. Москвы

Заказчик: ООО "НИИ Транснефть".

Место нахождения заказчика: 117186, г. Москва, пр-кт Севастопольский, 47а.

Почтовый адрес заказчика: 117186, г. Москва, пр-кт Севастопольский, 47а.

Адрес электронной почты: ShinkarenkoEV@niitnn.transneft.ru.

Номер телефона: +7 (6553)(5600) доб. 4181.

Организатор закупки: ПАО "Транснефть".

Место нахождения организатора закупки: 119180, г. Москва, ул. Полянка Б., д.57.

Почтовый адрес организатора закупки: 121059, г. Москва, ул. Киевская, д.7, подъезд 7, этаж 9.

1.1.2. Контактные данные:

Адрес электронной почты: MarlyanovaNA@ak.transneft.ru.

Номер телефона: 8(495)950-84-50.

Факс: (499) 799-84-84

Заявитель: – Общество с ограниченной ответственностью – «САНТА»

628400, ХМАО, г. Сургут, ул. Республики, дом 71, офис 23

Контактное лицо: Балдаев Камиль Расулович

Телефон/факс: 8-919-833-60-06

Адрес электронной почты: kamil@dvgroupp.ru

ЖАЛОБА **на действия заказчика**

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31806937081

Наименование открытого одноэтапного конкурса: 0001-207-К-У03-05566-2018 «01-НИИ/РЭН/1.7-12.2018 "Оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту инженерных систем и оборудования административного здания"»

Доводы жалобы:

Заказчиком, на официальном сайте zakupki.gov.ru была опубликована документация о проведении конкурса в электронной форме на Оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту инженерных систем и оборудования административного здания. Однако, считаем, что документация была составлена с нарушением действующего законодательства, что препятствует участию в конкурсе в электронной форме.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1. Согласно разделу 4. Технического задания конкурсной документации установлены следующие требования к персоналу:

4.2. Альпинисты должны иметь удостоверение промышленного альпиниста.

(Для подтверждения соответствия персонала требованиям Технического задания, участнику закупки необходимо представить в составе заявки копию удостоверения промышленного альпиниста).

4.3 Административно-технический и оперативно-технический персонал Исполнителя (главный инженер объекта, ведущий инженер-энергетик) должен иметь допуск (удостоверение) по электробезопасности не ниже IV группы для работы на электроустановках напряжением до и выше 1000В.

(Для подтверждения соответствия персонала требованиям Технического задания, участнику закупки необходимо представить в составе заявки копию удостоверения по электробезопасности не ниже IV группы для работы на электроустановках напряжением до и выше 1000В и протоколы (журналы переаттестации).

4.4 Административно-технический персонал Исполнителя (главный инженер объекта, инженер-теплотехник) должен иметь допуск (протокол проверки знаний) по эксплуатации тепловых энергоустановок и тепловых сетей.

(Для подтверждения соответствия персонала требованиям Технического задания, участнику закупки необходимо представить в составе заявки копию протокола проверки знаний по эксплуатации тепловых энергоустановок и тепловых сетей).

4.5 Оперативно-ремонтный персонал Исполнителя (дежурный электрик) должен иметь допуск (удостоверение) по электробезопасности III группы для работы в электроустановках напряжением до 1000 В.

(Для подтверждения соответствия персонала требованиям Технического задания, участнику закупки необходимо представить в составе заявки копию удостоверения по электробезопасности III группы для работы в электроустановках напряжением до 1000 В).

Однако, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в Документации квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в закупке.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, могут повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 3.1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Данный довод подтверждается решением ФАС № 223ФЗ-315/18 от 07.05.2018 г.; решением ФАС №223ФЗ-201/17 от 16.03.2017 г.

2. Согласно пункту 25 Извещения установлено, что Заказчик, Организатор закупки вправе осуществить проверку всех участников закупки, с выездом в места их базирования, на предмет организационной и профессионально-технической готовности с оформлением соответствующих актов проверки до момента выбора победителя закупки.

Однако, возможность участия в закупке с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также применение Заказчиком права осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что может ограничить количество участников конкурса в электронной форме.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.1. Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Данный довод подтверждается решением ФАС №223ФЗ-449/18 от 20.06.2018 г.

3. В соответствии с «Порядка оценки заявок на участие в закупке работ, услуг» Документации Заказчиком оценивается, в том числе надежность и репутация участников закупки. При этом согласно пункту 1.3.1 указанного раздела Документации значения коэффициента надежности рассчитываются в Листе оценки 2,7 на основе значений Листа оценки 2.7 к Документации.

Согласно Листу оценки № 2.7 к Документации Заказчиком оценивается:

Наличие неудовлетворенных претензионных требований от ПАО «Транснефть» и ОСТ;

Наличие вступивших в законную силу неисполненных судебных решений об удовлетворении (в полном объеме, частично) исковых требований (имущественного или неимущественного характера), по которым участник закупки выступал ответчиком перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ.

При этом указано, что в случае наличия вышеуказанных претензий или судебных решений, участнику закупки присваивается отрицательное количество баллов, что влечет к уменьшению суммы баллов, полученных таким участником по иным критериям.

Вместе с тем, указанный порядок оценки не может быть применен в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий судебные разбирательства с иным хозяйствующим субъектом или претензии от иных заказчиков (например, ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ПАО «Ростелеком» и др.), будет оценен без применения вышеуказанной таблицы, что не позволяет Заказчику объективно выявить лучшее предложение среди участников закупки.

Учитывая изложенное, Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок и критерии оценки заявок участников закупки, что не позволяет объективно сопоставить заявки участников конкурса. Указанные действия нарушают пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данный довод подтверждается решением ФАС №223ФЗ-449/18 от 20.06.2018 г.

Действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
3. Приостановить процедуру проведения открытого одноэтапного конкурса.
4. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в документацию и извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса, исключив положения, нарушающие нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" как ограничивающие конкуренцию.

Приложение:

1. Решение ФАС № 223ФЗ-315/18 от 07.05.2018 г.;
2. Решение ФАС №223ФЗ-201/17 от 16.03.2017 г.;
3. Решение ФАС №223ФЗ-449/18 от 20.06.2018 г.;
4. Полномочия единоличного исполнительного органа ООО «САНТА».

Управляющий
ООО «САНТА»

Джумагишиев З.К.