



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.10.2018 № 19350/05

На № _____ от _____

ООО «Фонд Инновация» (далее – Заявитель)
121596, г. Москва,
ул. Горбунова, д. 2,
стр. 3 пом. II, ком. 35
info@gksks.ru

ФКП «Комбинат «Каменский»
(далее – Заказчик)
347801, Ростовская обл., г. Каменск-
Шахтинский, ул. Сапрыгина, д. 8
hicom_kontrakt223@kamensk.donpac.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 1780/05

Резолютивная часть решения оглашена «04» октября 2018 года
В полном объеме решение изготовлено «09» октября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ, Закон о закупках) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,
Волкова М.С. – специалист первого разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителя ФКП «Комбинат «Каменский» (далее – Заказчик), в отсутствие представителя ООО «Фонд Инновация» (далее – Заявитель), дело №1780/05, возбужденное по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении открытого конкурса №31806892915 «комплекс подрядных работ по созданию «Системы связи комбината с внедрением волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) и созданием локальной компьютерно-информационной сети (ЛКИС)» (далее – закупка),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 28.09.2018.

В поданной жалобе ООО «Фонд Инновации» ссылается на неправомерное отклонение поданной им заявки на участие в открытом конкурсе №31806892915.

Заявитель в своей жалобе указал, что в соответствии с п. 6.4.1 документации о закупке участникам необходимо было направить свою заявку на участие в открытом конкурсе одновременно по почтовому адресу и адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении конкурса.

В материалы дела Заказчик представил письменные пояснения, в которых выразил несогласие с доводами Заявителя.

Представитель Заявителя направил в адрес Ростовского УФАС России ходатайство (вх. №14490 от 02.10.2018) о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

Комиссия, изучив материалы дела, оценив доводы сторон, установила следующее.

Согласно п. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 3 Закона №223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных ч. 8.1 настоящей статьи, ч. 5 ст. 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

05.09.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса №31806892915.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 20.09.2018 в 17:00. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Победителем открытого конкурса было признано ООО «Анториус». Цена договора составила 7 475 515, 20 руб.

На участие в открытом конкурсе заявки поступили от двух участников, в том числе и заявка ООО «Фонд Инновации».

В соответствии с протоколом результатов закупки от 26.09.2018 заявка ООО «Фонд Инновации» была отклонена на основании «пп. 5 п. 6.9 раздела 6 главы 1 Положения о закупках: заявка подана дважды».

Как указал представитель Заказчика, заявка ООО «Фонд Инновации» была подана в электронном виде и на бумажном носителе. Пунктом 5.1.3 Положения о закупках предусмотрено: «каждый конверт с заявкой, поступивший в пределах срока подачи заявок на участие в конкурсе, подлежит обязательной регистрации в Журнале регистрации заявок на участие в закупке. Заявки на участие в конкурсе, поступившие в форме электронных документов регистрируются уполномоченными лицами заказчика в Журнале регистрации заявок на участие в закупке по мере их поступления». В связи с чем, заявка ООО «Фонд Инновации» была зарегистрирована дважды.

Вместе с тем, Заказчиком не учтено, что в заявке ООО «Фонд Инновации» поданной на бумажном носителе и в электронном виде, был указан один исходящий номер, отличий по содержанию не имелось.

Кроме того, в обоснование своей позиции Заявитель ссылается на п. 6.4.1 документации о закупке, где указано, что заинтересованные лица направляют свои заявки на участие в конкурсе по почтовому адресу и адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении конкурса.

При этом, пункт документации о закупке №6.4.2 содержит требования к участникам закупки о подаче заявки на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа на адрес электронной почты заказчика или через электронную торговую площадку (при проведении процедуры закупки в электронной форме).

Вышеизложенное свидетельствует, что требования, установленные Заказчиком в п. 6.4.1 и п. 6.4.2 документации о закупке, вводят в заблуждение участников торгов, не позволяют установить конкретный способ подачи заявки на участие в конкурсе. Аналогичные формулировки содержатся в п. 5.1.1 подраздела 5.1 раздела 5 Положения о закупках.

При этом в п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ установлено, что документация о закупке должна содержать информацию о порядке, месте, дате начала и дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Заказчик, в нарушение вышеуказанной нормы, фактически не установил в документации порядок подачи заявок на участие в закупке, что свидетельствует о нарушении п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Таким образом, Заказчик нарушил п. 8 ч.10 ст. 4 Закона 223-ФЗ.

Довод Заявителя о том, что требования, указанные в п. 6.4.1 и 6.4.2 документации о закупке противоречат друг другу в части форм подачи заявки, что вводит участников в заблуждение – нашел свое подтверждение.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, действия Заказчика также содержат в себе нарушение ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Довод Заказчика о «правомерности пунктов 6.4.1 и 6.4.2 документации о закупке, так как они соответствуют п. 5.1.1 подраздела 5.1 раздела 5 Положения о закупках», Комиссия Ростовского УФАС России отклоняет, поскольку в силу чч. 1, 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, Положение о закупках должно соответствовать требованиям действующего законодательства, а Заказчик, в свою очередь, обязан руководствоваться не только утвержденным Положением о закупках, но и императивными нормами Закона.

Исходя из вышеперечисленного жалоба признана обоснованной.

В связи с вышеизложенным и, руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Фонд Инновация» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ФКП «Комбинат «Каменский» нарушившим ч.1 ст.3, ч.10 ст. 4 Закона 223-ФЗ.
3. Выдать Заказчику - ФКП «Комбинат «Каменский» обязательное для исполнения предписание:
 - об отмене протоколов, сформированных в рамках открытого конкурса №31806892915 «комплекс подрядных работ по созданию «Системы связи комбината с внедрением волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) и созданием локальной компьютерно-информационной сети (ЛКИС)»;
 - о внесении изменений в документацию о закупке при проведении открытого конкурса №31806892915 с учетом настоящего решения;
 - о продлении срока на подачу заявок;
 - о внесении изменений в Положение о закупках товаров, работ, услуг на ФКП «Комбинат «Каменский» с учетом настоящего решения.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

И.С. Иваненко

М.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2. офис 403
г. Ростов-на-Дону. 344006
т.с.л. (863) 263-31-04. факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.10.18 № 19352/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Фонд Инновация»
121596, г. Москва,
ул. Горбунова, д. 2,
стр. 3 пом. II, ком. 35
info@gksks.ru

Заказчик:
ФКП «Комбинат «Каменский»
347801, Ростовская обл., г. Каменск-Шахтинский,
ул. Сапрыгина, д. 8
hicom kontrakt223@kamensk.donpac.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 658/05

04 октября 2018 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - **Ростовское УФАС России, Управление**) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;
Волкова М.С. – специалист 1 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - **Закон №135-ФЗ**), на основании своего решения от 04.10.2018 г. по делу №1780/05 о нарушении Заказчиком – ФКП «Комбинат «Каменский» при проведении открытого конкурса №31806892915 «Комплекс подрядных работ по созданию «Системы связи комбината с внедрением волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) и созданием локальной компьютерно-информационной сети (ЛКИС)» ч.1 ст.3, ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - **Закон №223-ФЗ**),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФКП «Комбинат «Каменский» прекратить нарушение ч.1 ст.3, ч.10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.
2. Во исполнение п. 1 настоящего предписания, ФКП «Комбинат «Каменский» надлежит в **пятнадцатидневный срок** с момента получения настоящего предписания:
 - отменить протоколы, сформированные в рамках открытого конкурса №31806892915;

008725

- внести изменения в документацию о закупке при проведении открытого конкурса №31806892915 с учетом настоящего решения по делу №1780/05;

- внести изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг на ФКП «Комбинат «Каменский» с учетом решения по делу № 1780/05;

- продлить срок на подачу заявок.

3. О выполнении настоящего предписания ФКП «Комбинат «Каменский» необходимо сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его исполнения, с приложением заверенных копий документов, подтверждающих выполнение п. 2 настоящего предписания (протоколов, измененной закупочной документации и измененного Положения о закупках).

4. Контроль за исполнением настоящего предписания возложить на члена комиссии - Волкова М.С.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

М.С. Волкова