

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
Адрес: Мясницкий пр-д, 4, стр.1, Москва, 107078  
E-mail: to77@fas.gov.ru

ФАС России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3  
E-mail: delo@fas.gov.ru

Заявитель:  
Общество с ограниченной ответственностью  
«ТЕРРА ПРОМ ГРУПП»  
(ООО «ТЕРРА ПРОМ ГРУПП»)  
Адрес места нахождения:  
115191, РФ, г. Москва, Духовской переулок,  
д. 17, стр. 15, эт 2 ком 11 оф 81  
E-mail: terrapromgroopp@bk.ru

**ЖАЛОБА  
НА ДОКУМЕНТАЦИЮ**  
по проведению открытого конкурса в электронной форме

Выполнение работ по монтажу катка с искусственным льдом и сопутствующей  
инфраструктуры в зимний сезон 2018-2019 г.г. на территории Государственного  
автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха  
имени М.Горького»

Заказчик  
Государственное автономное учреждение культуры  
города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха  
имени М. Горького"

Размещение осуществляет  
Государственное автономное учреждение  
культуры  
города Москвы "Центральный парк  
культуры и отдыха имени М.  
Горького"

**Контактная информация**

Организация, осуществляющая размещение  
Государственное автономное учреждение  
культуры  
города Москвы "Центральный парк  
культуры и отдыха имени М. Горького"

Почтовый адрес  
119049, г Москва, ул Крымский Вал, дом  
9

Место нахождения  
119049, г Москва, ул Крымский Вал, дом  
9

Ответственное должностное лицо  
Тимур Исакович Салькаев

Адрес электронной почты  
T.Salkaev@park-gorkogo.com

Номер контактного телефона	+7 (495) 9950020, доб.: 3113
Факс	Информация отсутствует
Дополнительная информация	Информация отсутствует

Сайт, на котором размещена документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
Указание на размещаемые закупки:

Закупка № 31806939750

Выполнение работ по монтажу катка с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры в зимний сезон 2018-2019 г.г. на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М.Горького»

Довод 1.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При проведении открытого конкурса в электронной форме Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

в п. 10 Информационной карты установлено, что Обязательным требованием для допуска к участию в закупке о наличии у Исполнителя опыта выполнения работ сопоставимого характера и объёма;

Подтверждением данного опыта является копия договора и акта выполненных работ по договору на сумму не менее 10 % от начальной (максимальной) цены договора, указанной в конкурсной документации. К учёту принимаются договоры и акты на устройство и/или монтаж катка с искусственным льдом, выполненных участником за последние 4 года, предшествующие дате окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе. Копии договоров должны быть представлены с необходимыми приложениями, позволяющими определить характер выполненных работ.

согласно п. 14.1 Положения о закупках

Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- **непредставления обязательных документов** либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

Заказчик ограничивает количество возможных участников при отсутствии у них опыта оказания услуг по устройству и/или монтажу катка с искусственным льдом, выполненных участником за последние 4 года, или опыта вообще,

Уважаемой комиссии следует учесть, что конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом положений Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 года №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и отсутствие подтверждающих документов о наличии опыта, **не является подтверждением невозможности** надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Заказчик не внес изменения и не убрал данный пункт из п.10, где установлены **обязательные требования для допуска в конкурсе! Тем самым он не будет допускать до участия в закупке те предприятия, которые не имеют опыта участия.**

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках

Довод 2.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Считаем, что Заказчиком в Документации установлены избыточные требования к участникам закупки.

Тем более, что согласно п. 14.1 Положения о закупках

Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно п. 10 Информационной карты в перечень требований к участникам закупки входит: Отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов Участника.

При этом Заказчик в нарушении части 9 статьи 4 Закона о закупках в Документации не устанавливает критерии, на основании которых участник закупки в соответствии с требованиями Документации в целях предоставления сведений об Отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня должен определять отсутствие задолженности.

Вместе с тем, наличие документов, а также факт отсутствия или наличия задолженностей не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, а также не влияет на исполнение таких обязательств.

Считаем, что такое обязательное требование накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, в том числе финансовые издержки, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган и влечет за собой отклонение участников, и такой пункт Заказчику следует исключить.

### Довод 3.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В Документации указано, что работы выполняются согласно Ведомости объемов работ (Приложение №3 к Договору).

Основные виды работ:

- Монтаж электроснабжения и электроосвещения павильонов

Согласно разъяснениям ФАС РФ "По отдельным вопросам о порядке технологического присоединения к электрическим сетям" от 10.07.2018 года где указано, что согласно Правилам технологического присоединения сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки обращается в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту. При этом сетевая организация выдает заявителю индивидуальные технические условия для технологического присоединения к электрическим сетям. Исполнение указанных в технических условиях мероприятий либо их части может быть осуществлено как сетевой организацией, так и заявителем по выбору последнего. При утверждении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов должны быть учтены расходы сетевой организации по осуществлению технологического присоединения заявителя. Таким образом, для заявителей - юридических лиц, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых превышает 100 кВт, но не превышает 750 кВА, сетевая организация обязана направить заявителю для согласования и подписания заполненный и подписанный ею проект договора и технических условий (неотъемлемая часть договора) в 2 экземплярах в течение 15 рабочих дней с даты получения заявки. Однако ни проектно-сметной документацией, ни другими документами данные расходы и расчеты не учтены Заказчиком, что создает по сути неизмеряемые условия осуществления закупки.

### Довод 4.

Предметом закупки является работы по монтажу катка с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктурой, такие работы как монтаж электроснабжения и электрооборудования не входят в один вид работ и не могут быть проведены в рамках одной закупки.

Частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон N 135-ФЗ) установлено, что наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона N 135-ФЗ запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Под лотом следует понимать определенную извещением о закупке и документацией о закупке продукцию, закупаемую по одному конкурсу или аукциону, обособленную заказчиком в отдельную закупку в целях рационального и эффективного расходования денежных средств и развития добросовестной конкуренции.

Следовательно, объединение в составе одной закупки различных по функциональным характеристикам товаров, работ, услуг влечет за собой ограничение конкуренции ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в указанной закупке.

Учитывая изложенное, неправомерно объединение в один лот работ монтажу катка и монтажу электрооборудования, и это влечет ограничение конкуренции и количества участников закупки. Кроме того, данные работы представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы. В данном случае речь идет об укрупнении закупки.

Просим, на основании указанных доводов:

- признать жалобу обоснованной по всем доводам.
- провести внеплановую проверку всей документации.
- обязать Заказчика провести закупку в строгом соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

- Протокол о назначении Генерального директора;

Генеральный директор  
ООО «ТЕРРА ПРОМ ГРУПП»

/Литвин В.Н./