

в Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1
Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Ол-
Строй»
ИНН 6168029233
Место нахождения: 344113, г. Ростов-на-Дону, бульвар
Комарова, 28 Д, оф. 8
Почтовый адрес: 344113, г. Ростов-на-Дону, бульвар
Комарова, 28 Д, оф. 8
E-mail: gos-expert@bk.ru
Тел. 8 9281288109

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение города
Севастополя «Парки и скверы»
Место нахождения: 299011, г. Севастополь, ул. Одесская, д.
27Б, офис 1
Почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Одесская, д. 27Б,
офис 1
Контактный телефон: +7 (8692) 77-75-47
Адрес электронной почты: gbu-parki@yandex.ru
Ответственное лицо: Саблин Алексей Владимирович
Контрактная служба Заказчика создана специальным
структурным подразделением на основании приказа от 03
июля 2017 г. № 88-ОД
Руководитель контрактной службы: Скворцова Евгения
Владимировна
Контактный телефон: +7 (8692) 77-75-47
Адрес электронной почты: gbu-parki@yandex.ru

ЖАЛОБА

на положения документации

1. **Номер извещения:** № 0374500000518000097
2. **Наименование объекта закупки:** **Оказание услуг по санитарному содержанию территории города Севастополя.**

Согласно п. 3.4.6. раздела 3 проекта контракта части III Документации «Для оказания услуг привлекать только **квалифицированных и обученных по охране труда рабочих, допускать к оказанию услуг только работников, обеспеченных спецодеждой, спецобувью, защитными касками и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты** (в случае, если это предусмотрено нормами действующего законодательства РФ), а также **прошедшие противопожарный инструктаж**».

В данном случае нарушено требование части 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона).

Таким образом, из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе и Правил следует, что заказчик, уполномоченный орган не в праве включать в документацию о закупке к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, **требования к**

наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом.

На основании изложенного, прошу признать Заказчика нарушившим части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

2. Заказчик нарушил ч. 8ст. 32 Закона и ст. 8 Закона при описании критериев оценки заявок на участие в конкурсе:

В соответствии частью 1 статьи 32 Закона для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке может устанавливать такой критерий оценки, как квалификация участников закупки, в том числе наличие у них опыта работы, связанного с предметом контракта, а также критерий качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки (п 3,4 части 1 статьи 32 закона).

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд(далее-закупка) в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г №1085(далее-Правила).

Согласно пункту 3 Правил оценка-процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Заказчиком в ЧАСТИ V. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость, порядок оценки и рассмотрения установлен в том числе критерий оценки - 3.Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки -10%.

При этом установлен следующий порядок оценки по данному критерию:

Предмет оценки - для оценки заявки участника по нестоимостному критерию оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» предусмотрены показатели согласно таблице №1.

Оценка заявки участника по показателю «Качество работ (услуг), выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки» определяется согласно представленному участником предложению о качественных характеристиках объекта С ОПИСАНИЕМ ТЕХНОЛОГИИ ПРОИЗВОДСТВА РАБОТ(УСЛУГ), КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ(УСЛУГ), ИСПОЛЬЗУЕМОГО ОБОРУДОВАНИЯ И МАШИН, НЕОБХОДИМЫХ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ПО ФОРМЕ Приложение № 6 к части I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» (далее – Предложение о качестве). При этом Предложение о качестве разрабатывается участником на основе конкурсной документации со всеми приложениями, являющимися неотъемлемой частью конкурсной документации.

п/п	Показатель					
	Для оценки заявки участника по нестоимостному критерию оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» предусмотрены показатели согласно таблице №1:					
	№ п/п	Наименование показателя	Значимость показателя / коэффициент	Значение показателя	Шкала оценки в	Количество баллов с учетом

		значимости		аллах	коэффициента значимости показателя
			Отсутствие предложений о качестве или непредставления предложений участника о качестве	0	0
1	«Качество услуг»	100 % / 1	Наличие предложений о качестве не в полном объеме с частичным описанием видов работ (услуг), с описанием всех видов работ (услуг), указанных в приложении №1 к техническому заданию, но не указана технология производства работ (услуг), контроль качества выполнения работ (услуг), используемое оборудование и машины, необходимые трудовых ресурсы по одному или более виду работ (услуг), указанных в приложении №1 к техническому заданию	30	30
			Наличие предложений о качественных характеристиках объекта закупки с описанием по всем видам работ (услуг), указанным в приложении №1 к техническому заданию и описанию по каждому виду работ (услуг): технологии производства работ	100	100

			(услуг), контроля качества выполнения работ (услуг), используемых оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов		
--	--	--	---	--	--

Для получения оценки (значения в баллах) по показателю для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по закупкам по показателю.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

«Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки».

Оценка заявки участника по показателю «Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки» определяется согласно представленному участником предложению о качестве с описанием технологии производства работ(услуг), контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов по форме Приложение № 6 к части I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса». При этом предложение участника о качестве разрабатывается участником на основе конкурсной документации со всеми приложениями, являющимися неотъемлемой частью конкурсной документации.

Порядок заполнения формы «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки» установлен в пункте 47 части I. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА конкурсной документации.

Участник закупки на свое усмотрение может оформить пояснительную записку к форме «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки» с описанием предложений по охране окружающей среды при выполнении работ(услуг) и/или иных предложений по улучшению качества выполнения работ(услуг), не ведущих к удорожанию стоимости выполнения работ(услуг).

В случае если участником в графах 2 и 3 формы «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки» указывается, что все работы (услуги) будут выполнены в соответствии со всеми требованиями, указанными в техническом задании, и участником не предлагается описание технологии производства работ(услуг), контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов, то в соответствии с таблицей №1 участнику присваивается 0 баллов по показателю «Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки».

Непредставление предложений участника о качестве с описанием технологии производства работ (услуг), контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов, изложенным в техническом задании, трактуется как «Отсутствие предложений о качественных характеристиках объекта», участнику присваивается 0 баллов по показателю «Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки».

Предложение о качестве признается «предложением о качественных характеристиках объекта с частичным описанием видов работ(услуг), указанных в приложении №2к техническому заданию» в случае, если в таком Предложении о качестве содержатся не все виды (наименования) выполняемых работ(услуг), а именно представлено описание не по

всем видам работ(услуг), отсутствует описание по одному или более видам работ(услуг), исчерпывающий перечень которых указан в **приложении №1 к техническому заданию**.

Предложение о качестве признается «предложением предложений о качественных характеристиках объекта не в полном объеме с описанием всех видов работ(услуг), указанных в приложении №1 к техническому заданию, но не указана технология производства работ(услуг) контроля качества выполнения работ(услуг), используемых оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов по одному или более виду работ(услуг), указанных в приложении №1 к техническому заданию» в случае, если в таком Предложении о качестве содержатся все виды (наименования) выполняемых работ(услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию, но при этом отсутствует описание технологии производства работ(услуг) и/или контроля качества выполнения работ(услуг) и/или используемого оборудования и машин и/или необходимых трудовых ресурсов по одному или более видам работ(услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию¹.

Для присвоения максимального количества баллов в составе заявки участника должна быть представлена форма «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки», составленная на основе конкурсной документации со всеми приложениями, **содержащая все виды (наименования) выполняемых работ(услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию, а также описание технологии производства работ(услуг), контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов в полном объеме² по каждому виду работ(услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию, к указанной форме «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки» представлена пояснительная записка с описанием предложений по охране окружающей среды при выполнении работ (услуг) и/или иных предложений по улучшению качества выполнения работ (услуг), не ведущих к удорожанию стоимости выполнения работ (услуг).**

Описание технологии производства работ (услуг), контроля качества выполнения работ (услуг), необходимых трудовых ресурсов³ по всем видам работ (услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию, предлагаемые участником в составе заявки, должны соответствовать конкурсной документации.

При формировании Предложения о качестве участник закупки должен не повторить требования конкурсной документации со всеми приложениями, являющимися неотъемлемой частью конкурсной документации, а раскрыть данные требования и технологические решения с учетом имеющихся у участника таких конкурентных качеств как технология производства работ, технические возможности, имеющиеся трудовые ресурсы, наличие оборудования и машин, возможности использования данных оборудования и машин, трудовых ресурсов.

При этом для получения максимального балла по данному показателю участнику необходимо **описать технологию производства работ(услуг), контроля качества выполнения работ(услуг), используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов в полном объеме по каждому виду работ(услуг), исчерпывающий перечень которых указан в приложении №1 к техническому заданию.**

Заказчиком не установлен порядок или критерии или шкала, по которым будет оцениваться правильность или неправильность, полнота или неполнота, достаточность или отсутствие какого именно вида описанной работы (услуги), заказчик будет считать как «полное» или «неполное» технологию производства работ(услуг), контроля качества выполнения работ(услуг).

Также заказчиком не раскрыты требования, каким именно образом необходимо описать используемое оборудование и машин, необходимых трудовых ресурсов **в полном объеме.**

Таким образом заказчик, установил порядок оценки по данному показателю, так что невозможно понять четко и конкретно количество баллов, которые получит каждый участник.

Такой порядок оценки дает право членам комиссии субъективно присваивать количество баллов каждому участнику, без определенной в соответствии с Постановлением 1085 шкалой или формулой оценки.

Согласно ч. 2. Ст. 8 ФЗ 44 - Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ - **При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.**

Генеральный директор
ООО «Ол-Строй»

_____ ЭЦП _____ О. А. Сидоренко

Приложение:

1. Приказ №1 о назначении на должность от 05.11.2009
2. Решение №3 о продлении полномочий от 21.10.2014