



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

АО «Научно-производственная  
корпорация «Уралвагонзавод»  
622007, Свердловская обл., г. Нижний  
Тагил, Восточное шоссе д. 28

ООО «Транспортно-логистическая  
компания Динакс»  
620023, г. Екатеринбург, ул. Рошинская,  
д. 74, кв. 106

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 279-А

г. Екатеринбург

11.10.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- организатора торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» –
- заявителя в лице ООО «Транспортно-логистическая компания Динакс» -
- слушателя –

рассмотрев жалобу ООО «Транспортно-логистическая компания Динакс» (620023, г. Екатеринбург, ул. Рошинская, д. 74, кв. 106) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, Восточное шоссе д. 28), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на 2100-2018-00580. Поставку стали сортовой конструкционной (извещение № 31806771607) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Транспортно-логистическая компания Динакс» (вх. № 01-21457 от 04.10.2018 г.) о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 2100-2018-00580. Поставку стали сортовой конструкционной (извещение № 31806771607), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «Транспортно-логистическая компания Динакс» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» в части порядка заключения контракта.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными Наблюдательным советом от 25 июня 2018 г. № 5 и размещенного в ЕИС 25.07.2018г. в редакции №27.

31.07.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме запроса котировок в электронной форме № 31806771607 на 2100-2018-00580. Поставку стали сортовой конструкционной.

Начальная (максимальная) цена договора - 21 139 499 ,40 руб.

20.08.2018г. закупочной комиссией проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен протокол №ОЗК1236/2018/07, подписанный присутствующими на заседании членами закупочной комиссии, размещенный в ЕИС 22.08.2018г. В соответствии с указанным протоколом Закупочная комиссия рассмотрела заявку единственного участника процедуры закупки на соответствие в п. 27 информационной карты извещения критериям отбора и решила заключить договор с участником закупки с идентификационным номером 372958 на следующих условиях: цена договора: 20 998 200,00 (двадцать миллионов девятьсот девяносто восемь тысяч двести) рублей с учетом НДС, объем поставляемой продукции: 158 тонн, срок исполнения договора: с момента подписания его сторонами и действует до 31.12.2019г.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу п. 1 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно ч. 4 ст. 448 ГК РФ если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе

отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

В соответствии с пп. 10 п. 11.8.1 Положения конкурентная закупка признается несостоявшейся, если: по результатам рассмотрения заявок (отборочная стадия), поданных на конкурентный способ закупки (п. 12.8.8, 14.9.8., 15.8.7 Положения), ЗК принято решение о признании только одной заявки соответствующей требованиям документации о закупке.

Согласно п. 11.8.7 Положения в случае признания конкурентной закупки несостоявшейся по основаниям, указанным в подп. 11.8.1(10), 11.8.1(16), 11.8.1(18) Положения и принятия ЗК решения о соответствии указанной заявки и участника процедуры закупки всем установленным требованиям, ЗК вправе:

- 1) принять решение о заключении договора с участником закупки, в отношении которого ЗК было принято решение о соответствии участника процедуры закупки и его заявки и всем установленным требованиям (п. 11.7.4, 12.8.11, 13.10.12, 14.9.11, 15.9.8 Положения);
- 2) принять решение о проведении повторной закупки;
- 3) отказаться от проведения закупки.

Согласно п. 15.8.7. Положения по результатам рассмотрения заявок процедура закупки признается несостоявшейся в случае, если ЗК принято решение о признании менее 2 (двух) заявок соответствующими требованиям извещения; при этом в протокол об итогах закупки (п. 15.9.4 Положения) вносится соответствующая информация. Последствия признания процедуры закупки несостоявшейся по указанным основаниям установлены в п. 11.8.6, 11.8.7 Положения соответственно.

Согласно п. 4.12.10 закупочной документации по результатам рассмотрения заявок процедура закупки признается несостоявшейся в случае, если ЗК принято решение о признании менее 2 (двух) заявок соответствующими требованиям извещения. При этом в протокол подведения итогов закупки вносится соответствующая информация.

В силу п.15.9.8 Положения в случае признания процедуры закупки несостоявшейся по основанию, предусмотренному подп. 11.18.1(10) Положения, и принятия ЗК решения о заключении договора с единственным участником закупки, в отношении которого ЗК было принято решение о соответствии участника процедуры закупки и его заявки всем установленным требованиям, заказчик вправе заключить договор с таким участником закупки с соблюдением сроков, предусмотренных подп. 20.2.1 (2) Положения; процедура оценки и сопоставления заявок при этом не проводится.

При этом, согласно п. 20.5.1 Положения Заказчик обязан заключить договор по итогам закупки, проведенной в форме торгов, с лицом, признанным победителем закупки.

Согласно раздела «Термины и определения» Положения победитель закупки – участник закупки, который по решению закупочной комиссии предложил лучшие условия исполнения договора на основании документации о закупке.

Участник закупки – участник процедуры закупки, своевременно представивший заявку, в отношении которого принято решение закупочной комиссии о допуске к участию в процедуре закупки; в зависимости от способа закупки участник закупки может именоваться также участником конкурса, участником аукциона, участником редукциона, участником запроса предложений, участником запроса котировок.

В силу ч. 1,2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупках является документом, регламентирующим правила закупки, вследствие чего, Заказчик при осуществлении закупки должен руководствоваться нормами Положения.

Комиссией УФАС Свердловской области установлено, что на участие в запросе котировок в электронной форме № 31806771607 подана заявка единственного участника закупки - ООО «Транспортно-логистическая компания Динакс» (идентификационный номер - 372958), которая признана соответствующей требованиям аукционной документации.

В ходе заседания Комиссии УФАС Свердловской области представитель Заказчика пояснил, что в связи с изменением графика изготовления готовой продукции с 2-х лет до 5, закупка металлопроката в количестве, необходимом для выполнения первоначального графика,

приведет к нецелевому расходованию денежных средств, выделенных для исполнения Государственного оборонного заказа, а так же значительному увеличению складских запасов.

Таким образом, поскольку условия п. 11.8.7, 15.9.8 Положения предоставляют заказчику в случае признания закупки несостоявшейся право, а не обязанность, на заключение договора с единственным участником закупки, и, учитывая отсутствие потребности заказчика в проводимой закупке, Комиссией УФАС Свердловской области нарушений Закона о закупках в действиях заказчика в части ненаправления проекта договора единственному участнику закупки (ООО «Транспортно-логистическая компания Динакс») не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Транспортно-логистическая компания Динакс» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.