

Общество с ограниченной ответственностью «Четыре капли» (ООО «Четыре капли»)
Юр. адрес: 108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе 22-й км., домовл. 4, строение 2, блок В, этаж 6, офис 628В

Факт. адрес: 108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе 22-й км., домовл. 4, строение 2, блок В, этаж 6, офис 628В

ИНН 7751015557, КПП 775101001, ОГРН 1167746070249

Банк: Филиал № 7701 Банка ВТБ (ПАО), р/с 40702810500000180420, БИК 044525745

Исх. № 167 от 09.10.2018

Руководителю Управления Федеральной Антимонопольной службы по г. Москве

8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Четыре капли»

108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе 22-й км., домовл. 4, строение 2, блок В, этаж 6, офис 628В

тел. 8 (495) 721-37-87, info@4kapli.ru

Заказчик: Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго»)

Российская Федерация, 119526, г. Москва, проспект

Вернадского, д. 101 корп. 3

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»)

Российская Федерация, 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17

Контактное лицо по организационным и процедурным вопросам - Специалист отдела проведения регламентированных процедур: Гордеев Василий Васильевич;

Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27 (доб. 316);

Электронная почта – vgordeev@pptk-mos.ru

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": www.gazneftetorg.ru

ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок.

Способ закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме

Извещение о закупке: № 31806933798 «ОЗП №4436 - Определение лучших условий поставки питьевой бутилированной воды для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго" (G18P201283)».

Наименование объекта закупки: Поставка питьевой бутилированной воды (19 литров) для нужд филиалов и генеральной дирекции ПАО «Мосэнерго»

Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг: Российская Федерация, г.Москва и Московская область, на Объекты Заказчика, указанные в Приложении №3 к Техническому Заданию

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 33 285 156,80 руб. (без учета НДС)

ООО «ППТК», являясь уполномоченным агентом Заказчика - ПАО «Мосэнерго» и Организатором открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора, 18.09.2018 в 14:20 разместил на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) извещение № 31806933798.

ООО «Четыре капли» считает, что размещение данного извещения о закупке сделано с явными нарушениями действующего Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и действующего Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго» в части способа проведения конкурентной закупки, а именно:

Доводы ООО «Четыре капли»:

Согласно подпункта 4.7.3 пункта 4.7 («Условия применения предусмотренных настоящим Положением способов закупки») раздела 4 («СПОСОБЫ ЗАКУПОК И УСЛОВИЯ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ») действующего «Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго»:

Подпункт 4.7.3 «Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго»

Запрос предложений может проводиться во всех случаях осуществления конкурентной закупки, за исключением предусмотренных пунктами 4.7.1 и 4.7.2...

В указанных подпунктах 4.7.1 и 4.7.2 действующего «Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго» написано, что если в законодательстве Российской Федерации, регулирующем деятельность Заказчика (деятельность Заказчика регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), есть прямое на то указание, то Заказчик такую конкурентную закупку обязан осуществить посредством проведения «Конкурса», либо «Аукциона»:

Подпункт 4.7.1 «Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго»

Конкурс проводится, если закупку товаров (работ, услуг) Заказчик обязан осуществить посредством проведения конкурса в силу прямого указания на это в законодательстве Российской Федерации, регулирующем деятельность Заказчика.

Подпункт 4.7.2 «Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго»

Аукцион, в том числе в электронной форме, проводится, если закупку товаров (работ, услуг) Заказчик обязан осуществить посредством проведения аукциона в силу прямого указания на это в законодательстве Российской Федерации, регулирующем деятельность Заказчика, или закупаемый товар, работа, услуга включены в утверждаемый ПАО «Газпром» Перечень товаров (работ, услуг), закупка которых осуществляется путем проведения аукциона...

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность Заказчика, а именно Часть 3 Статьи 3.4 223-ФЗ («Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства»), введенной Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) определяет, что способ для проведения **конкурентной закупки с начальной (максимальной) ценой договора более пятнадцати миллионов рублей должен быть либо «Конкурс», либо «Аукцион», и не может быть «Запросом предложений» или «Запросом котировок».**

Таким образом в законодательстве Российской Федерации имеется прямое указание для ПАО «Мосэнерго» на способ проведения конкурентной закупки с начальной (максимальной) ценой договора более пятнадцати миллионов рублей:

Часть 3 Статьи 3.4 223-ФЗ

Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

1) **конкурса в электронной форме** в следующие сроки:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;

б) не менее чем за **пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора **превышает тридцать миллионов рублей;**

2) **аукциона в электронной форме** в следующие сроки:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;

б) не менее чем за **пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора **превышает тридцать миллионов рублей;**

3) **запроса предложений в электронной форме** не менее чем за пять рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений. **При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей;**

4) **запроса котировок в электронной форме** не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

ООО «Четыре капли» считает, что размещение данного извещения о закупке сделано с нарушениями сроков, отведенных с даты публикации извещения до даты окончания подачи заявок, определенных в действующем Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы ООО «Четыре капли»:

Извещение о проведении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с начальной (максимальной) ценой договора более пятнадцати миллионов рублей в силу прямого указания на это в законодательстве Российской Федерации (Часть 3 Статьи 3.4 223-ФЗ) должно размещаться Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие.

В извещении № 31806933798 о Запросе предложений, размещенном 18.09.2018 в 14:20 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) Заказчиком были указаны следующие сроки для подачи заявок:

- Дата начала срока подачи Заявок на участие в Запросе предложений: 18.09.2018
- Дата и время окончания подачи Заявок на участие в Запросе предложений: 26.09.2018 10:00

Согласно статье 191 ГК РФ «**течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день** после календарной даты или наступления события, которым определено его начало».

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов последнего дня срока.**

Таким образом Заказчиком до даты окончания срока подачи заявок на участие было отведено всего 7 календарных дней.

ООО «Четыре капли» считает, что Заказчик, не предоставив достаточно времени на подготовку заявок на участие в данной конкурентной закупке, тем самым ограничил конкуренцию по отношению к участникам закупки.

Доводы ООО «Четыре капли»:

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) в Статье 3 четко сформулированы и установлены «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг».

Принципы являются основополагающими нормативными средствами, лежащими в основе

закупочной деятельности заказчиков, устанавливающими требования к процессу закупок. Принципы – фундаментальные положения, от которых не допускаются отступления в закупочной деятельности заказчиками, соблюдение которых способствует достижению целей Закона 223-ФЗ.

Принципы устанавливают определенные рамки, за пределы которых не должен выходить заказчик, в противном случае это чревато для него наступлением негативных правовых последствий.

Из числа закрепленных в ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ принципов, ключевым, имеющим отношение к отбору участников закупки, является: **«равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»!**

Нарушение этого принципа можно раскрыть через определение, содержащееся в ч. 1 ст. 17 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее — закон № 135-ФЗ).

Организуя закупочную деятельность, заказчик не должен совершать действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении закупки.

ООО «Четыре капли» полагает, что права Общества на участие в открытом запросе предложений в электронной форме «ОЗП №4436 - Определение лучших условий поставки питьевой бутилированной воды для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго" (G18P201283)» (извещение о закупке № 31806933798) были неправомерно ограничены Заказчиком. Мы не успели полноценно изучить документацию, задать все необходимые вопросы Заказчику, подготовить и подать заявку на участие. Это произошло так как Заказчик выбрал неправильный (несоответствующий требованиям действующих Положения о закупках и 223-ФЗ) способ проведения конкурентной закупки, и как следствие - необоснованно короткий срок с даты публикации извещения до даты окончания подачи заявок.

Требования жалобы:

1. Требуем приостановить определение Победителя и подписание Договора по результатам открытого запроса предложений в электронной форме с реестровым номером закупки 31806933798 в связи с вышеуказанными нарушениями Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупках ПАО «Мосэнерго».
2. Аннулировать результаты проведения открытого запроса предложений в электронной форме с реестровым номером закупки 31806933798.
3. Отменить процедуру открытого запроса предложений в электронной форме с реестровым номером закупки 31806933798.
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии

Приложение:

- Приказ №1 от «11» января 2017 г. о назначении Генерального директора

Генеральный директор ООО «Четыре капли» Парфенов Д.М.

