

9

ООО «Городской санитарно-эпидемиологический сервис»

ИНН/КПП 7720766641/772001001, 111123, г.Москва, ул. 1-я Владимирская, Д.10А, стр.1
р/с 40702810900010280092 в АКБ «РосЕвроБанк» (АО), БИК 044525836, г.Москва
к/с 30101810445250000836 в ГУ Банка России по Центральному Федеральному округу
Тел./факс: (495)926-76-75

www.gorsec.ru; cec@gorsec.ru

**Сертификат № РОСС RU.С.31156.IS.QMS.044 соответствия
требованиям ГОСТ Р ИСО9001-2015(ISO9001:2015)**

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

от

**Генерального директора
ООО «Городской санитарно-
эпидемиологический сервис»
Д.Б. Маслова**

Исх. № 787 от 16.10.2018 г.

Вх.№ _____ от _____ 2018г.

Г.Москва

**Жалоба на действия Заказчика и аукционной комиссии в связи с установления необоснованных и
необъективных критериев оценки заявок участников конкурса, которые ведут к нарушению
Закона о защите конкуренции и могут привести к ограничению количества участников закупки.**

Наименование лица, в отношении которого подано заявление:

Сведения об организаторе закупки: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА
МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК ТАГАНСКОГО РАЙОНА" (7709966213 \ 770901001, 109147, ГОРОД
МОСКВА, УЛИЦА ВОРОНЦОВСКАЯ, дом ДОМ 21, ОГРН 5147746272560), Контактное лицо: Мария
Юрьевна Нанава, Электронная почта: drugomilova@vandex.ru, Телефон: +7 (495) 9121920

Наименование предмета договора: Дезинсекция помещений в многоквартирных домах, находящихся
в управлении ГБУ «Жилищник» районов ЦАО города Москвы

Заказчики:

**1: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "
ЖИЛИЩНИК ТАГАНСКОГО РАЙОНА"**

Место нахождения: 109147, Москва, ул. Воронцовская, д. 21

Почтовый адрес: 109147, Москва, ул. Воронцовская, д. 21

Номер контактного телефона: 4959124487 факс: 4959124487

Адрес электронной почты: drugomilova@yandex.ru

Контактное лицо: Нанава Мария Юрьевна

**2: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "
ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЯКИМАНКА"**

Местонахождение: 115035, Москва, 1-й Кадашевский пер., д. 9, стр. 1

Московское УФАС
Рег. номер 52228/18
зарегистрирован 16.10.2018



Почтовый адрес: 115035, Москва, 1-й Кадашевский пер., д. 9, стр. 1
Адрес электронной почты: gbu-yakimanka@mail.ru
Номер телефона: 8(495)953-55-15
Контактное лицо: Орлова Светлана

3: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ " ЖИЛИЩНИК РАЙОНА АРБАТ"

Юридический адрес: 121099, г. Москва, Протоchnый пер., д. 9, стр. 1
Почтовый адрес/адрес местонахождения: 121099, г. Москва, Протоchnый пер., д. 9, стр. 1, тел: (495) 695-77-58
Адрес электронной почты: 13_08_90@bk.ru;
Контактное лицо: Юлия Писанко.

4.УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ " ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ТВЕРСКОЙ"

Место нахождения: 127051, г. Москва, Цветной б-р, д.15, корп.2
Почтовый адрес: 127051, г. Москва, Цветной б-р, д.15, корп.2
Номер контактного телефона: 4956247172
факс: 4956247786
Адрес электронной почты: 6241375@mail.ru
Контактное лицо: Учава К.Г.

5: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ " ЖИЛИЩНИК ПРЕСНЕНСКОГО РАЙОНА"

Место нахождения: 123022, г. Москва, ул. Красная Пресня д.26 стр.1
Почтовый адрес: г. Москва, Красная Пресня ул., д.26, стр.1, 123022
Адрес электронной почты: zakupki.presnya@gmail.com
Номер телефона: 8(499)255-40-06
Контактное лицо: Сурнин Сергей Юрьевич

6: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Замоскворечье»

Место нахождения: 115054, город Москва, улица Татарская, дом 5, строение 2
Почтовый адрес: 115054, город Москва, улица Татарская, дом 5, строение 2
Адрес электронной почты: torgizmsk@mail.ru
Номер контактного телефона: +7 (495) 951-53-31
Контактное лицо: Федотова М.П.

7: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ " ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ХАМОВНИКИ"

Место нахождения: 119048, г. Москва, ул.3-я Фрунзенская, д.19
Почтовый адрес: 119048, г. Москва, ул.3-я Фрунзенская, д.19
Номер контактного телефона: 499242532 факс: 4992425324
Адрес электронной почты: plan09@bk.ru
Контактное лицо: Гуднев Алексей Витальевич
Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Басманного района»
Место нахождения: 105066 г.Москва, 1-й Басманный переулок, д.6
Почтовый адрес: 105066 г.Москва, 1-й Басманный переулок, д.6
Адрес электронной почты: anna25074@yandex.ru
Номер контактного телефона: +7 (495) 607-69-32
Контактное лицо: Позднякова Анна

8: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Красносельского района»

Место нахождения: город Москва, улица Нижняя Красносельская, дом 5, строение 7

Почтовый адрес: 107140, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д.5, стр.7

Адрес электронной почты: zak.kras@mail.ru

Номер контактного телефона: +7 (499) 788-22-26

Контактное лицо: Нехорошева Елена

9: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «ЖИЛИЩНИК МЕЩАНСКОГО РАЙОНА»

Место нахождения: г. Москва, переулок Кадашевский 1-й, дом 9, строение 1

Почтовый адрес: 129090, г. Москва, пер. Ботанический д.7

Адрес электронной почты: aa2310@mail.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 680-39-92

Контактное лицо: Козюра Мария

Реестровый номер закупки в ЕИС: 31806935564

Просим провести проверку по факту установления необоснованных и необъективных критериев оценки заявок участников конкурса, которые ведут к нарушению Закона о защите конкуренции и могут привести к ограничению количества участников закупки:

Согласно закупочной документации:

Файл: 02 Критерии оценки (Приложение 1 к информ. карте) ДЗС

Приложение 1 к «Информационной карте закупки» Критерии оценки заявок на участие в закупке, их содержание и значимость:

1. Критерий: в) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки

Значимость критерия "Качественные, функциональные и экологические характеристики " установлена в размере 25 %, максимальное значение показателя "качество услуг" составляло 100 баллов.

В рамках показателя "качество услуг" подлежит оценке развернутое предложение участника конкурса, раскрывающее организационно-технологическую схему оказания услуг, оформляемое в произвольной форме, с приложением документов, характеризующих порядок и качество оказания услуг.

При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения контракта по указанному критерию признается предложение участника конкурса, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по критерию (показателю)

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки ", умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Порядок оценки заявок по критерию:

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов в баллах по каждому показателю оценки заявки, установленному в закупочной документации.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов закупочной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по критерию "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", определяется по формуле:

$$Rk\ i = Ki1 + Ki2 + Ki3$$

где:

$Rk\ i$ - рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по указанному критерию;

$Ki1$ - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией *i*-й заявке на участие в закупке по показателю $K1$;

$Ki2$ - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией *i*-й заявке на участие в закупке по показателю $K2$.

$Ki3$ - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией *i*-й заявке на участие в закупке по показателю $K3$

Оцениваются предложения участника по порядку выполнения работ, наличию и составу технологической части выполнения видов работ в соответствии требованиями технической части настоящей закупочной документации с указанием перечня мероприятий по контролю за качеством при выполнении работ (оказании услуг), по составу работ, по безопасности и охране труда, подтверждается копиями документов, регламентирующих организационно технологическую схему оказания услуг, приказами, положениями, схемами взаимодействия, инструкциями.

Баллы по показателю присваиваются от 0 до 100 баллов в зависимости от степени выгоды представленных предложений.

Количество баллов, присваиваемых заявке (предложению) по данному критерию, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, скорректированное с учетом коэффициента значимости критерия.

Таким образом, изложенная в конкурсной документации шкала оценки по указанному нестоимостному критерию не предусматривает объективной зависимости между сведениями, указанными участниками в заявках и количеством присваиваемых им баллов.

В конкурсной документации не установлена значимость каждого из показателей в отношении критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок", в соответствии с которой будет производиться оценка количества баллов, присуждаемых по таким показателям, а также не определено количество баллов, присуждаемых за определенное значение критерия оценки (показателя) предложенное участником закупки. В документации не установлен необходимый и подробный перечень сведений, предоставляемых участниками закупки для оценки их по вышеуказанному критерию, что не позволяет четко и однозначно определить участникам закупки конкретное соотношение степени детализации и присваиваемых баллов, не позволяет выявить лучшее условие выполнения контракта по критерию "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", а следовательно, - определить наиболее достойное предложение участника закупки. **Данная оценка полностью отводится на субъективное мнение оценочной комиссии.**

В постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.02.2014 N 3323/13отражено, что отсутствие в действующем законодательстве требования установления в конкурсной документации порядка расчета баллов и значимости критериев оценки заявок участников не

свидетельствует о том, что такие критерии и порядок не должны разрабатываться и применяться организаторами торгов.

При этом, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации указано, что отсутствие названных критериев и порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на его субъективном усмотрении. Критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников закупки, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Из показателей критерия и предельных величин его значимости, установленных в документации, участникам закупки невозможно понять до какой степени им нужно максимально детализировано и содержательно изложить описание последовательности и порядка оказания услуг на объекте, организационно-технические предложения при оказании услуг на объекте, методы и способы оказания услуг на объекте, информацию по технике безопасности и охране труда на объекте с учетом предмета и специфики проводимого открытого конкурса.

Исходя из вышеизложенного, при организации конкурса закупочной комиссией организатора допущены существенные нарушения положений Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, положений конкурсной документации закупки, которые могут привести к неправильному определению победителя конкурса и ущемление прав и интересов остальных участников закупки

Данный вывод подтверждается решением АРБИТРАЖНОГО СУДА ГОРОДА МОСКВЫ по делу № А40-14946/18-17-97 от 11 июля 2018 г согласно которому таким же образом: изложенная в конкурсной документации шкала оценки по указанному нестоимостному критерию не предусматривает объективной зависимости между сведениями, указанными участниками в заявках и количеством присваиваемых им баллов.

В соответствии с п. 1 ст. 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными.

Просим: обязать Организатора торгов (Закупочную комиссию) внести изменения в конкурсную документацию и исключить данный критерий при оценке заявок участников конкурса.

2. Критерий: б) Оценка заявок по критерию «Квалификация участника закупки»

Значимость критерия составляет: 25%.

Предмет оценки: Оценивается предложение участника закупки, исходя из показателей предусмотренных закупочной документацией и документов, представленных участником в составе заявки на участие в закупки.

Сумма максимальных значений всех показателей критерия – 100 баллов.

Показатель С2:

Объем договоров, соответствующих предмету закупки и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации.

В данном показателе оценивается опыт выполнения аналогичных работ с 01.01.15. по дату вскрытия конвертов с заявками на участие в данной закупке.

Под аналогичными работами понимаются контракты (договоры) по выполнению работ по проведению дезинсекционных мероприятий.

Не учитываются при оценке показателя договора с суммой менее 30% от начальной максимальной цены (НМЦ) договора в соответствии с настоящей закупочной документацией. Если данная закупка является

многолотовым, то менее 30% от НМЦ договора в соответствии с закупочной документацией по каждому лоту.

Опыт выполненных работ отражается участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации, и подтверждается копиями актов выполненных работ (при их наличии) и копиями договоров, заключенных не ранее 01.01.15г.

Нашей организацией был направлен запрос на разъяснения относительно данного показателя:

Можно ли, учитывая что закупка является совместной, представлять договора с суммой не менее 30% от начальной максимальной цены договора каждого заказчика?

и получен ответ:

Уважаемый участник закупки! При оценке показателей договора учитываются договора с суммой не менее 30% от начальной максимальной цены (НМЦ) совместного лота в соответствии с настоящей закупочной документацией.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами устанавливаются Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с учетом запретов, перечисленных в ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Учитывая, что данная процедура является совместной, то требования, предъявляемые к оценке заявок участников конкурса при оценке показателей договора должны строиться на принципе равнозначности. Таким образом при оценке данного показателя должны учитываться договора по с суммой не менее 30% от начальной максимальной цены договора каждого заказчика, и возможность предоставления данных по участию участников в аналогичных совместных закупках.

Просим обязать Организатора закупки и Закупочную комиссию внести изменения в конкурсную документацию, а при оценке заявок участников руководствоваться принципом равнозначности, применяемым к критериям оценки представляемых участниками договоров.

Генеральный директор ООО «Городской санитарно-эпидемиологический сервис»:



Маслов Дмитрий Борисович

Приложения:

1. Решение АРБИТРАЖНОГО СУДА ГОРОДА МОСКВЫ по делу № А40-14946/18-17-97 от 11 июля 2018 г.;
2. 02 Критерии оценки (Приложение 1 к информ. карте) ДЗС;
3. Протокол №1 от 12.11.12г. Общего собрания Учредителей ООО «Городской санитарно-эпидемиологический сервис» ;
4. Приказ о назначении Генерального директора №1 от 20.11.2012г. по Обществу с ограниченной ответственностью «Городской санитарно-эпидемиологический сервис» ;
5. Решение № 33 от 12.11.2017г. общего собрания участников ООО «Городской санитарно-эпидемиологический сервис» о подтверждении полномочий Генерального директора ООО «Городской санитарно-эпидемиологический сервис»;
6. ПИСЬМО ФАС России от 22.12.2015 № ИА/74071/15 от 20 сентября 2017г. ПО ВОПРОСУ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ЛИЦА, ПОДПИСАВШЕГО ЖАЛОБУ.