

Общество с ограниченной ответственностью «Тендер»

№ 27 от 11.10.2018г.

Управление ФАС по Самарской области
Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а
Телефон: 8(846) 200-15-36,
ф. 200-15-37
E-mail: to63@fas.gov.ru

Копия: АО «ЕЭПТ»
Сайт: <http://www.roseltorg.ru/>

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):
ООО «Тендер»
445024, РФ. Самарская область, г. Тольятти,
Ул. Воскресенская, здан 11, офис 501
e-mail: info@zakupki.gos.com
Тел: 89278934436

ЖАЛОБА на положения аукционной документации.

Сведения об участнике аукциона:

Общество с ограниченной ответственностью ООО «Тендер», адрес 445024, РФ. Самарская область, г. Тольятти, ул. Воскресенская, здан 11, офис 501, ИНН/КПП 6321389742/632101001, ОГРН 1156313038364, Тел. 89278934436, e-mail: info@zakupki.gos.com

Сведения о Заказчике:

Наименование: Государственное бюджетное учреждение Самарской области «Самарское ветеринарное объединение»

Место нахождения: 443081, г. Самара, ул. Фадеева 47

Почтовый адрес: 443081, г. Самара, ул. Фадеева 47

Адрес электронной почты: gbi_so_svo@mail.ru

Контактный телефон/факс: 8(846) 951-00-38

Контрактный управляющий: Перегудова Оксана Александровна

Уполномоченный орган: отсутствует

Сведения о заказе (наименование заказа): Ремонтно-строительные работы в здании прачечной (нежилое здание) по адресу: Самарская область, г. Отрадный, ул. Комсомольская, 7А
Форма торгов: Электронный аукцион

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 187 245,19 (Два миллиона сто восемьдесят семь тысяч двести сорок пять) рублей 19 копеек

Источник финансирования: Средства учреждения, получаемые от предпринимательской деятельности.

Адрес электронной площадки в сети "Интернет": <http://roseltorg.ru>

Номер извещения: 31806977867

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 25.10.2018 08:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие: 26.10.2018

Дата проведения торгов: 29.10.2018

Доводы жалобы:

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на Ремонтно-строительные работы в здании прачечной (нежилое здание) по адресу: Самарская область, г. Отрадный, ул. Комсомольская, 7А (Закупка № 31806977867).

Ознакомившись с закупкой № 31806977867 наша компания приняла решение об участии в данном аукционе, но детально изучив документацию Заказчика столкнулись со следующими проблемами: а именно

1. Завышенные требования к материалам, излишняя детализация описания объекта закупки.
 2. Безграмотно составленные инструкция и описание требований к материалам.
- Всё это не позволяет участнику корректно подготовить заявку и предоставить достоверную информацию по материалам. В подтверждение наших слов приводим следующие доводы:

1. Завышенные требования к материалам, излишняя детализация описания объекта закупки.

Согласно «Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения Самарской области "Самарское ветеринарное объединение"» в части 3.8.1. прописано «В документации о закупке должны быть указаны следующие сведения: «...3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, наименование страны происхождения поставляемого товара, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик». Однако в описании поставляемого товара Заказчик установил требования к подробному описанию химического состава и(или) компонентов товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства П. «Вода» Заказчик предоставляет следующие требования «водородный показатель воды pH должен быть не менее 4 и не более 12,5, окисляемость воды должна быть не более пятнадцати мг/л, интенсивность запаха не более двух баллов, окраска воды должна находиться в пределах от бесцветной до желтоватой с цветностью не выше 70°, содержание грубодисперсных примесей в воде не должно быть более четырех процентов по объему, максимальное допустимое содержание, мг/л растворимых солей должно быть более 2000, максимальное допустимое содержание, мг/л ионов SO₄²⁻ ≤ 2700, максимальное допустимое содержание, мг/л ионов Cl⁻ менее 20000, 200 ≤ максимальное допустимое содержание, мг/л взвешенных частиц ≤ 500, общее содержание в воде ионов натрия и калия в составе растворимых солей не должно превышать 1500 мг/л, максимальное содержание в воде, мг/л, сахаров должно

быть не более 100, максимальное содержание в воде, мг/л, фосфатов в расчете на P2O5 должно быть не более ста, максимальное содержание в воде, мг/л нитратов в расчете на NO3- ≤500, максимальное содержание в воде, мг/л сульфидов в расчете на S2- не должно быть более 100, максимальное содержание в воде, мг/л свинца в расчете на Pb2+ должно быть не более 100, максимальное содержание в воде, мг/л цинка в расчете на Zn2+ должно быть не более 100, окисляемость воды не должна быть более 15 мг/л, водородный показатель воды (pH) не должен быть менее 4 и более 12,5»

Документация по закупке должна формироваться Заказчиком исходя из своей потребности, соответственно, должны быть установлены такие требования к товарам, которые принципиально важны и необходимы для заказчиков, обусловлены их потребностями. Участнику не понятно для чего Заказчику требуется дважды указать такие характеристики как водородный показатель и окисляемость. Зачем Заказчику такое детальное описание химического состава воды? К тому же данные показатели устанавливаются после испытаний, которые Участник закупки не обязан проводить.

П. «Олифа» Заказчик предъявляет требования к таким показателям « Массовая доля Пленкообразующего вещества - 71±1 % Отстой По объему - не более 1 % Прозрачность Полная Цвет по йодометрической шкале, мг йода, не темнее: - для 1 сорта: от 200 до 300 - для 2 сорта: от 500 до 800 Условная вязкость По вискозиметру ВЗ-246 (или ВЗ-4) с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5) °С - 20-60 с. Твердость Твердость пленки по маятниковому прибору: не менее 0,1 усл. ед.»

Согласно «ГОСТ 32389-2013 Олифы. Общие технические условия» данные характеристики имеют диапазонные значения:

Наименование показателя	Значение показателя для олиф							Метод испытаний
	НЛ	НК	ОВ	ОПВ	КМБ	СН	КМП	
1 Цвет по йодометрической шкале, мг I ₂ /100 см ³ не темнее	400	1600	800	800	800	700	-	По ГОСТ 19266
2 Отстой, % (по объему), не более	1							По ГОСТ 5481
3 Кислотное число, мг КОН/г, не более	6	7	8	8	10	12	10	По ГОСТ 5476, ГОСТ 23955
4 Условная вязкость при температуре (20±0,5) °С по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм, с	26-32	26-32	18-22	18-25	20-60	18-25	15-50	По ГОСТ 8420
5 Прозрачность	По ГОСТ							По ГОСТ

Однако в инструкции Заказчика указано: «В случае указания в аукционной документации параметра показателя товара с употреблением «-» (тире), участник размещения заказа обязан указать

конкретный показатель требуемого товара.» и «В случае, если диапазонные показатели сопровождаются словами «от» ... «до» ..., то крайние значения показателей входят в требуемый диапазон и необходимо указывать конкретный показатель исходя из конкретных технических параметров, предоставляемого товара (материала).»

Из чего мы делаем вывод, что Участник должен обладать сведениями о конкретных показателях вышеприведенных характеристик. Получить сведения о конкретных характеристиках товаров участник может у производителя, либо после проведения лабораторных исследований товаров, либо непосредственно при приобретении товара и получения на него сертификатов или иных документов, которые передаются только лишь вместе с товаром при его продаже и где могут содержаться показатели (характеристики) товара на конкретную партию данного товара.

Учитывая, что Участник закупки не обязан иметь в наличии товар в момент подачи заявки, Участник не может воспользоваться ни одним из вышеперечисленных вариантов, следовательно, требование об указании детальных конкретных характеристик, установленных в документации по закупке, является необоснованным. Таким образом, указанные выше требования являются излишними и не носят объективный характер.

В связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Так в п. «Раствор» - «Вязущее: 1) известь строительная негашенная кальциевая 1-3 сорта; магниевая 1-3 сорта или доломитовая 1-3 сорта. Активные СаО + MgO,; без добавок 65-90; с добавками 50-65. Активный MgO, 5-20. CO₂,; без добавок 3-11; с добавками 4-9. Непогасившиеся зерна, 7-20.»

П. «Очес» - «. Массовая доля смеси лигнина и других нецеллюлозных примесей не более 5%. Массовая доля одревесневшей части льняного стебля, полученная при первичной обработке и сорных примесей, %, не более 10. Наличие уплотненных комков (шишек) спутанных волокон, не поддающихся легкому растягиванию пальцами, балл, не более 3,9. Фактическая влажность льняного очеса должна быть менее 16%»

П. «Проволока» - « Химический состав стали: углерод 0,06-0,14 %, кремний 0,15-0,90 %, марганец свыше 0,8 %, хром не более 0,3 %, никель менее 1,2 %, сера не более 0,025 %, фосфор не более 0,03 %.»

П. «Кислород» - «Кислород технический газообразный применяют для газопламенной обработки металлов и других технических целей технический газообразный кислород получают электролизом воды
Формула O₂ Молекулярная масса - 31,9988 1. Объемная доля кислорода, %, не менее от 99,9 до 99,3 2. Объемная доля водяных паров, %, не более от 0,005 до 0,01 3. Объемная доля водорода, %, не более от 0,3 до 0,5 4.»

И такие требования практически по всем пунктам «Требования к материалам».

В п. п. «Рейки», «Наличники» Заказчик предъявляет требования «Допускаются трещины длиной до 100% ширины пиломатериала расположенные на торце за исключением вызванными усушкой. Допускается изменение строения древесины в сжатой зоне ствола и сучьев, проявляющееся в виде

кажущегося резкого утолщения поздней древесины годовичных слоев размером до 66,6 % площади пласти материала. Допускается до 1/2 длины пиломатериала углубление или вздутие, возникающее на поверхности растущего дерева в результате деятельности грибов или бактерий. Допускается односторонняя, длинной менее 1/4 длины пиломатериала зарастающая или заросшая рана, сопровождающаяся радиальной щелевидной полостью, как правило заполненная остатками коры и омертвевшими тканями возникающая в растущем дереве, иногда сопровождающееся развитием в прилегающей древесине засмолка, грибных ядровых пятен и полос, ядровой гнили. Допускается, но без отлупны и радиальных трещин наличие до 3 сердцевин с самостоятельными системами годовичных слоев, окруженных с периферии одной общей системой; Допускается на любом однометровом участке длины пиломатериала не более 3 полостей внутри или между годовичных слоев, заполненных смолой или камедями; наблюдаемых на: тангентальных поверхностях, в виде овальных плоских углублений, радиальных поверхностях - в виде узких продольных щелей, торцах - в виде коротких дугообразных полостей. На участке пиломатериалов длиной, равной его ширине, наибольшая сумма размеров сучков, лежащих на прямой линии, пересекающей сучки в любом направлении, должна соответствовать предельному размеру допускаемых сучков. пиломатериалы с влажностью до 30 %. Сучки: в общем числе частично сросшихся и несросшихся здоровых сучков тех же размеров допускаются не более половины их количества, так же древесина окружающая табачные сучки, не должна иметь признаков гнили. Допускаются сучки, расположенные на любой: линии пересечения двух смежных поверхностей, из двух противоположных более узких продольных опиленных поверхностей, из обзолных продольных поверхностей, из двух противоположных более широких продольных поверхностей и продольной поверхности с квадратным сечением; размером менее половины ширины стороны и в количестве до десяти на каждой из сторон на любом однометровом участке длины. Должны отсутствовать инородные включения (провода, гвозди, металлические осколки и др.). Ходы и отверстия, сделанные в древесине насекомыми должны быть неглубокие в количестве до 4 штук; на любом однометровом участке длины пиломатериала. Допускаются общей площадью до 100 % от площади пиломатериала ненормально окрашенные участки ядра без понижения твердости древесины, возникающие в растущем дереве под воздействием деревоокрашивающих и дереворазрушающих грибов; расположенные на торцах в виде пятен разной величины и формы (лунок, колец и концентрированной зоны сплошного поражения центральной части ствола, иногда с выходом на периферию) бурого, красноватого, серого и серо-фиолетового цвета; на продольных разрезах - в виде вытянутых пятен и полос тех же цветов. Допускаются общей площадью до 66,6 % от площади пиломатериала грибница и плодоношения плесневых грибов на поверхности древесины, в виде отдельных пятен или сплошного налета, ненормально окрашенные участки заболони без понижения твердости древесины, возникающие в срубленной древесине под воздействием деревоокрашивающих грибов, не вызывающих образования гнили; которые распространяются вглубь древесины от торцов и боковых поверхностей, на торцах в виде пятен разной величины и формы или сплошного поражения заболони, на боковых поверхностях - в виде вытянутых пятен, полос или сплошного поражения заболони. Не допускаются ненормальные по цвету участки древесины с понижением твердости, возникающие под воздействием дереворазрушающих грибов. Качество не клееных лесоматериалов изготовленных из сосны или ели или пихты должно быть до IV сорта. Не параллельность пластей и кромок должна допускаться в пределах отклонений от номинальных размеров.»

Участнику не понятно какая необходимость расписывать все допустимые отклонения указанные в ГОСТ? Не понятно как именно не имея в наличии товар Участник может достоверно указать пороки и отклонения которые может быть будут, а может и нет на предоставляемом нами товаре в случае выигрыша аукциона? При этом Участник не может указать, что поставляемый нами товар не будет носить данных пороков, потому что в инструкции Заказчик указал, что если «какой-либо

показатель, из числа указанных в ДОАЭФ в предлагаемом к использованию участником размещения заказа, товара отсутствует в составе этого товара, участник размещения заказа обязан указать слово «отсутствует», что будет означать, что требуемый показатель отсутствует в предлагаемом им товаре, при этом необходимо указать реквизиты нормативного документа (название, номер и год издания), согласно которому отсутствие рассматриваемого показателя не будет являться нарушением действующих на территории России технических норм, предъявляемых к предлагаемому участником размещения заказа товару.»

Получается, если Участник укажет, что на наших рейках «Отсутствуют трещины длиной до 100% ширины пиломатериала расположенные на торце», то он должен подтвердить это документально, но не имея в наличии товар Участник этого подтвердить не может, т.к. дефекты носят вероятный характер.

П. «Блоки дверные» Заказчик требует «Блоки дверные внутренние однопольные глухие шлифованные, из массива сосны, тонированные Блоки дверные внутренние однопольные глухие шлифованные, из массива сосны, тонированные. Допускается изменение строения древесины в сжатой зоне ствола и сучьев, проявляющееся в виде кажущегося резкого утолщения поздней древесины годичных слоев размером до 66,6 % площади пласти материала. Допускается до 1/2 длины пиломатериала углубление или вздутие, возникающее на поверхности растущего дерева в результате деятельности грибов или бактерий. Допускается односторонняя, длиной менее 1/4 длины пиломатериала зарастающая или заросшая рана, сопровождающаяся радиальной щелевидной полостью, как правило заполненная остатками коры и омертвевшими тканями возникающая в растущем дереве, иногда сопровождающееся развитием в прилегающей древесине засмолка, грибных ядровых пятен и полос, ядровой гнили. Допускается, но без отлупы и радиальных трещин наличие до 3 сердцевин с самостоятельными системами годичных слоев, окруженных с периферии одной общей системой; Допускается на любом однометровом участке длины пиломатериала не более 3 полостей внутри или между годичных слоев, заполненных смолой или камедями; наблюдаемых на: тангентальных поверхностях, в виде овальных плоских углублений, радиальных поверхностях - в виде узких продольных щелей, торцах - в виде коротких дугообразных полостей. На участке пиломатериалов длиной, равной его ширине, наибольшая сумма размеров сучков, лежащих на прямой линии, пересекающей сучки в любом направлении, должна соответствовать предельному размеру допускаемых сучков. пиломатериалы с влажностью до 30 %. Допускаются трещины длиной до 100% ширины пиломатериала расположенные на торце за исключением вызванными усушкой. Сучки: в общем числе частично сросшихся и несросшихся здоровых сучков тех же размеров допускаются не более половины их количества, так же древесина окружающая табачные сучки, не должна иметь признаков гнили. Допускаются сучки, расположенные на любой: линии пересечения двух смежных поверхностей, из двух противоположных более узких продольных опиленных поверхностей, из обзолных продольных поверхностей, из двух противоположных более широких продольных поверхностей и продольной поверхностью с квадратным сечением; размером менее половины ширины стороны и в количестве до десяти на каждой из сторон на любом однометровом участке длины. Должны отсутствовать инородные включения (проволока, гвозди, металлические осколки и др.). Ходы и отверстия, сделанные в древесине насекомыми должны быть неглубокие в количестве до 4 штук на любом однометровом участке длины пиломатериала. Допускаются общей площадью до 100 % от площади пиломатериала ненормально окрашенные участки ядра без понижения твердости древесины, возникающие в растущем дереве под воздействием дереворазрушающих и дереворазрушающих грибов; расположенные на торцах в виде пятен разной величины и формы (лунок, колец и концентрированной зоны сплошного поражения центральной части ствола, иногда с выходом на периферию) бурого, красноватого, серого и серо-фиолетового цвета; на продольных разрезах - в виде вытянутых пятен и

полос тех же цветов. Допускаются общей площадью до 66,6 % от площади пиломатериала грибница и плодоношения плесневых грибов на поверхности древесины, в виде отдельных пятен или сплошного налета, ненормально окрашенные участки заболони без понижения твердости древесины, возникающие в срубленной древесине под воздействием деревоокрашивающих грибов, не вызывающих образования гнили; которые распространяются вглубь древесины от торцов и боковых поверхностей, на торцах в виде пятен разной величины и формы или сплошного поражения заболони, на боковых поверхностях - в виде вытянутых пятен, полос или сплошного поражения заболони. Не допускается ненормальные по цвету участки древесины с понижением твердости, возникающие под воздействием дереворазрушающих грибов. Качество не клееных лесоматериалов изготовленных из сосны или ели или пихты должно быть лучше IV сорта. Не параллельность пластей и кромок должна допускаться в пределах отклонений от номинальных размеров.»

Участнику не понятно для чего Заказчику такое подробное описание вероятных пороков и отклонений древесины, но при этом ни слова о размере, функциональных и технических характеристиках дверных блоков?

Таким образом считаем, установление Заказчиком требований необъективного характера путем излишней детализации описания объекта закупки, требования к подробному описанию в составе заявки химического состава и(или) компонентов товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводит к ограничению количества участников закупки, не создает предпосылок для экономии средств. Напротив, соблюдение Заказчиками конкурентных основ описания объекта закупки приводит к увеличению количества участников закупки, соответственно, значительной экономии средств.

2. Безграмотно составленные инструкция и описание требований к материалам.

В п. «Кислород» Заказчик прописывает следующие требования: «Объемная доля двуокси углерода, %, не более Не нормируется 5. Содержание окиси углерода Не нормируется 8. Содержание щелочи Отсутствует 9.» Участник не понимает как следует достоверно и без нарушения инструкции указать данные параметры. Возьмем одну из характеристик, например «Объемная доля двуокси углерода, %, не более Не нормируется 5.» Согласно правилам русского языка предложение начинается с большой буквы и заканчивается точкой. Отсюда делаем вывод, что цифра 5 относится к данной характеристике. Далее согласно инструкции («не более» не должно быть в заявке) мы должны указать «Объемная доля двуокси углерода, %, Не нормируется 5.» Но это полная ерунда. Выбрать, что-то одно мы не можем т.к. согласно инструкции на выбор одного из показателей указывают знаки «;», «/», «или», в нашем случае этих знаков нет. В «ГОСП 5583-78 (ИСО 2046-73) Кислород газообразный технический и медицинский. Технические условия (с Изменениями N 1, 2, 3, 4)» мы видим следующее:

			кислород
	Первый сорт	Второй сорт	
1. Объемная доля кислорода, %, не менее	99,7	99,5	99,5
2. Объемная доля водяных паров, %, не более	0,007	0,009	0,009
3. Объемная доля водорода, %, не более	0,3	0,5	-
4. Объемная доля двуокиси углерода, %, не более	Не нормируется		0,01
5. Содержание окиси углерода	То же		Должен выдерживать испытание по п. 3.6

Из чего Участник делает вывод, что Заказчик бездумно скопировал характеристику из ГОСП, и не соизволил привести ее в надлежащий вид.

То же самое и с остальными характеристиками: «Содержание окиси углерода Не нормируется 8.», «Содержание щелочи Отсутствует 9.» Почему Участник должен догадываться, что в данном случае Заказчик неудачно скопировал ГОСП? И на основании чего Участник должен исправлять ошибку Заказчика, тем самым давая Заказчику возможность отклонить нашу заявку. Если мы уберем эти цифры, то получается нарушаем инструкцию, т.к. знаков позволяющих сделать выбор здесь нет. Если мы оставим цифры, то получается, что Участник предоставляет не достоверную информацию.

В п. «Клей плиточный» Заказчик указывает

Клей плиточный Должен быть предназначен для укладки плитки на вертикальные и горизонтальные поверхности внутри и, частично, снаружи помещений, на различные виды оснований: бетон, кирпич, покрытия пола и стен на цементной основе; цвет серый; расход воды, л/кг 0,19-0,22; расход смеси, кг/м*мм – около 1,29; время потребления: не более 120 минут; время корректировки, мин 5-10; время жизни, час - 2; допустимость хождения, час- 48; расшивка швов, час - 24-48; минимальная адгезия к плитке, МПа, более 0,5; морозостойкость должна быть более 25 циклов; максимальная толщина слоя не более 10 мм; температура применения от +5°C до +30°C; должен иметь текуче-пластичную консистенцию, быть высокотехнологичным,

В данном пункте все характеристики клея перечислены через «;», согласно инструкции «Указание в аукционной документации параметров (показателей, характеристик) требуемого товара перечисленных через знак «;» следует трактовать его как значение «или». В данном случае участник размещения заказа должен выбрать на выбор одно единственное значение параметра (показателя, характеристики) из предложенных.»

Участник введен в заблуждение и не понимает, что именно нужно Заказчику? Нужно ли указать конкретные показатели по всем характеристикам или Участник в праве выбрать только одну из перечисленных через «;»?

В подтверждение того, что требования к материалам и инструкция не продуманы Заказчиком приводим следующее. Согласно инструкции «В случае, если диапазонные показатели сопровождаются словами «от» ... «до» ..., то крайние значения показателей входят в требуемый диапазон и необходимо указывать конкретный показатель исходя из конкретных технических параметров, предоставляемого товара (материала)» т.е. Участник должен указать конкретный показатель. Однако в таких показателях как «температура применения от +5°C до +30°C»; «Температура приготовления раствора от +5°C до +25°C», «Стойкость к температурам -20°C до +60°C» и т.д. Участник не может указать одно конкретное значение.

На основании всего выше изложенного считаем, что документация выполнена с нарушениями и противоречиями. В результате чего у нашей компании отсутствует возможность подготовить качественно и грамотно первую часть заявки, что приводит к ограничению количества участников закупки, не создает предпосылок для экономии средств. Напротив, соблюдение Заказчиками конкурентных основ описания объекта закупки приводит к увеличению количества участников закупки, соответственно, значительной экономии средств.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу по существу, провести внеплановую проверку данной закупки.
2. Признать в действиях заказчика нарушения положений Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ и Федерального закона №223
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

- Документы, подтверждающие полномочия руководителя

**Директор
ООО «Шендер»**

С.С.Сосновский