



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.10.18 № 19388/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Спецпоставка»  
295022, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Глинки, д. 76 А,  
литер Ю, оф. 24.  
msk@specpostavka.com

**Заказчик (Организатор торгов):**  
АО ТЭПТС «Теплоэнерго»  
347900, Ростовская область,  
г. Таганрог, ул. Ломакина, д. 23 А.  
mail@tepts.ru

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «4 октября 2018 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «9 октября 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:  
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.  
Иваненко И.С.  
Ольховатов И.Н.,

рассмотрев в присутствии представителя ООО «Спецпоставка» (Заявителя), представителей АО ТЭПТС «Теплоэнерго», дело № 1758/05, возбужденное по жалобе ООО «Спецпоставка», о нарушении АО ТЭПТС «Теплоэнерго» Закона о закупках при проведении запроса котировок № 31806910116 на право заключения договора на поставку частотного преобразователя 315кВт 380В,

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба ООО «Спецпоставка» поступила в Ростовское УФАС России 27.09.2018.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерное, по его мнению, отклонение поданной им заявки.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что проведение рассматриваемого запроса котировок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО ТЭПТС «Теплоэнерго», Закупочной документацией. Информация о закупке и необходимые документы размещены в установленном Положением о закупках Заказчика порядке на официальном сайте закупок.

Представитель Заявителя, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал доводы, изложенные в жалобе. Представители Заказчика, которые также присутствовали на рассмотрении дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возражении.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчиком 11.09.2018 г. было размещено Извещение о проведении закупки в форме запроса котировок № 31806910116 на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Дата и время окончания приема заявок 17.00 (время Московское) 18.09.2018.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке были подано 5 заявок от следующих субъектов:

1. ООО «Спецпоставка»;
2. ООО «Амитрон-ЭК»;
3. ООО «Сибирь-мехатроника»;
4. ООО «НевЭл»;

5. ИП Гамон А.А.

В соответствии с протоколом №99-К рассмотрения, оценки и сопоставления заявок № 31806910116, к участию в рассматриваемом запросе котировок была допущена заявка ИП Гамон А.А. Победителем была признана заявка ИП Гамон А.А.

Заявки ООО «Спецпоставка», ООО «НевЭл», ООО «Амитрон-ЭК» были отклонены в связи с несоответствием п.п.8 п.5.1 Положения о закупке.

Согласно п.п.8 п.5.1 Положения о закупке, не допускаются к участию в закупочных процедурах юридические или физические лица с предложением цены ниже начальной (максимальной) цены лота более чем на тридцать процентов.

Начальная (максимальная) цена лота составила 1 697 000 руб., ценовое предложение Заявителя составило 870 000 руб. (с НДС), предложение было снижено на 51% относительно начальной (максимальной) цены контракта.

Помимо ООО «Спецпоставка», еще 2 участника запроса котировок в своих заявках предложили цены, которые были более чем на 30% ниже начальной (максимальной) цены.

Ни в положении о закупках, ни в документации не предусмотрено пункта о проведении Заказчиком дополнительной проверки, в случае, если ценовые предложения участников закупки ниже 30% начальной (максимальной) цены контракта (т.е. проведение антидемпинговых мер).

Таким образом, вышеуказанное свидетельствует об отсутствии у Заказчика реального намерения заключить контракт по наименьшей предложенной цене, что, в свою очередь, указывает на то, что АО ТЭПТС «Теплоэнерго» при проведении данной закупки не руководствовалось целью эффективного использования денежных средств.

В соответствии с ч.1 ст.1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационной открытости закупки;
2. равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика содержатся нарушения ч.1 ст.1, ч.1 ст.3 Закона о закупках, исходя из вышеуказанных обстоятельств жалоба является обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спецпоставка» обоснованной;
2. Признать АО ТЭПТС «Теплоэнерго» нарушившим ч.1 ст.1, ч.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) АО ТЭПТС «Теплоэнерго» обязательное для исполнения предписание:

- об отмене сформированных протоколов по результатам проведения запроса котировок №31806910116;
- о внесении изменений в документацию запроса котировок № 31806910116 на право заключения договора на поставку частотного преобразователя 315кВт 380В;
- о продлении срока на подачу заявок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Кожемяко Н.А.

Члены Комиссии



Иваненко И.С.



Ольховатов И.Н.