

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Мордовия
430005 Мордовия, город Саранск,
Проспект Ленина, дом 14, 2-й этаж

От ООО "ДЭЙТОНА"
ОГРН 1155260011994

Адрес: 603093, Нижегородская обл, город Нижний Новгород,
улица Деловая, дом 1, ОФИС 407

Жалоба
на действия организатора аукциона, нарушающие ФЗ «О защите конкуренции»

Организатор открытого аукциона: Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (далее – Организатор аукциона), которое осуществляет функции продавца в соответствии с положениями Лесного кодекса, Почтовый адрес: 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Коммунистическая, 50; Телефон: (834-2) 24-49-40, факс: (834-2) 23-32-57, E-mail: minleshoz@e-mordovia.ru, mприрода@moris.ru разместил на сайте <https://torgi.gov.ru> извещение №240918/0503949/01 от 24.09.2018 (открытый аукцион), лот №1 о проведении аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, в исключительных случаях для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Ранее организатор аукциона Приказом Минлесхоза Республики Мордовия от «21» сентября 2018 г. № 910 утвердил ДОКУМЕНТАЦИЮ ОБ АУКЦИОНЕ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ, В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД.

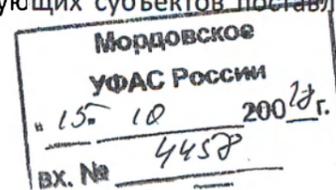
Документацией об аукционе в пункте 1.2. утверждены ограничения для участника аукциона у которого должны быть: заключенные, и действующие на дату проведения настоящего аукциона, государственные или муниципальные контракты на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд.

Данные действия организатора аукциона можно квалифицировать как действия направленные к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и созданию дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов по нижеследующим основаниям.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции" запрещает органам государственной власти субъектов Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктом 8) Статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции", определены Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе:

8) **дискриминационные условия** - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в



неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами;

Документацией об аукционе в пункте 1.1. указаны основания проведения аукциона:

1.1. Аукцион по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, в исключительных случаях для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее также – аукцион) проводится в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации и Законом Республики Мордовия от 13 июля 2009 г. № 61-З «Об исключительных случаях заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Республике Мордовия».

В настоящее время Закон Республики Мордовия от 13 июля 2009 г. № 61-З «Об исключительных случаях заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Республике Мордовия» действует только для заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников (статья 2 закона).

В преамбуле данного закона прямо указано:

Настоящий Закон в соответствии с пунктом 8.2 статьи 29 и пунктом 4.1 статьи 32 Лесного кодекса Российской Федерации устанавливает исключительные случаи заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Республике Мордовия с целью заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд и заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников.

Пункт 8.2 статьи 29 Лесного кодекса РФ (редакция от 17.03.2009 г.), которым предусматривалось осуществление заготовки древесины в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации утратил силу с 2015 года. В действующей редакции ЛК РФ (редакция от 01.10.2015 г.) статьи 8.2 не существует.

Статьей 2 ЛК РФ предусмотрено: Лесное законодательство состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Организатор аукциона утвердил условия участия в аукционе только лиц, выполняющих государственные или муниципальные контракты по строительству, ремонту, реконструкции объектов капитального строительства - чем создал дискриминационные условия для остальных потенциальных участников аукциона не выполняющих такие контракты.

Прошу Мордовское УФАС России обратить внимание на нижеследующие действия организатора аукциона по явному созданию искусственных ограничений даже для участников государственного и муниципального контракта.

Документацией об аукционе в пункте 1.2. указаны правила проведения аукциона со ссылкой на соответствующий административный регламент:

1.2. Подача заявки на участие в аукционе, означает согласие заявителя с **Условиями Административного регламента Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия по исполнению государственной функции по организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных в пределах земель лесного фонда, в исключительных случаях для государственных или муниципальных нужд, утвержденного Указом Главы Республики Мордовия от 16**

августа 2010 г. № 147-УГ (с изменениями и дополнениями от 6 сентября 2010 г., 13 мая 2011 г., 30 июля 2012 г.)

Приложением 1 к Административному регламенту Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия по исполнению государственной функции по организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных в пределах земель лесного фонда, в исключительных случаях для государственных и муниципальных нужд утверждена форма Заявки на участие в аукционе.

Данной формой, дословно, предусмотрено лишь указать заявителем следующие сведения:

Прошу Вас допустить меня к участию в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, который состоится "___" _____ 201__ г. по _____ территориальному лесничеству по следующим предметам аукциона:

|Участковое |N предмета| N | N | N |Хозяйство|Площадь,|Запас,|
|лесничество| аукциона |квартала|выдела|делянки| | га | куб |

Подпись: _____ Дата подачи заявки

"___" _____ 201__ г.

К заявке в соответствии с Приложением 1 к Административному регламенту должны быть приложены:

К заявке прилагаются следующие документы:

1. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя или нотариально удостоверенная копия соответствующей выписки.
2. Документы, подтверждающие факт внесения задатка.

ИЗВЕЩЕНИЕМ О ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА КУПЛИ – ПРОДАЖИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ, В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, а именно пунктом 9.2 организатором аукциона, в нарушении Административного регламента, утверждена новая форма:

9.2. Форма заявки на участие в аукционе, а также инструкция по ее заполнению представлена в приложении № 1 к документации об аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, в исключительных случаях для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Помимо сведений, указываемых участником аукциона в заявке в соответствии с Приложением 1 к Административному регламенту, пунктом 6 новой формы заявки на участника аукциона возложена обязанность дополнительно указать:

6. Сведения о заключенном, и действующем на дату проведения настоящего аукциона, государственном или муниципальном контракте на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд.

Дата и номер контракта _____

Номер извещения о проведении закупки _____

Срок действия контракта с _____ по _____

Наименование, ОГРН, ИНН, государственного или муниципального заказчика, с которым заключен контракт

Цена контракта _____

Объемы изделий из древесины, необходимых для выполнения данного государственного или муниципального контракта согласно проектной документации:

Кроме того, пунктом 10 новой формы заявки участник аукциона обязан декларировать:

10. Подтверждаю, что намерен использовать древесину, заготавливаемую на основании договора купли-продажи лесных насаждений, заключенному по итогам данного аукциона исключительно в целях исполнения государственного контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, указанному мною в пункте 6 настоящей заявки.

Таким образом, участник аукциона обязан использовать всю древесину на выполнение указанного им государственного или муниципального контракта: **Общий объем заготовки древесины 3129,3 куб. метров, в том числе ликвидный объем заготовки древесины 2698,51 куб. метров.**

Таких государственных или муниципальных контрактов, которыми бы предусматривалось использование 2698,51 кубов древесины в Приволжском федеральной округе можно посчитать по пальцам одной руки, а в Мордовии скорее всего такой контракт лишь один.

Вышеупомянутым Законом Республики Мордовия от 13 июля 2009 г. № 61-3 «Об исключительных случаях заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Республике Мордовия» в период его действия не устанавливалось такого ограничения как использование всего объема заготавливаемой древесины на выполнение конкретного государственного или муниципального контракта.

Из текста закона от 13 июля 2009 г. № 61-3 можно сделать вывод о существовавшей в период его действия поддержки подрядчиков, которые выполняют государственный контракт на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, без ограничения целей использования этой древесины.

Из вышеуказанных подробных доводов подателя жалобы следует:

1. Аукцион проводится на основании закона субъекта Российской Федерации от 2009 года, имеющего отсылку на утратившие силу статьи ЛК РФ.
2. В нарушение норм административного регламента, организатором аукциона утверждена новая форма заявки на участие в аукционе, возлагающая на участника дополнительные ограничения, значительно сужая круг потенциальных участников аукциона.

На основании Закона о защите конкуренции прошу Мордовское УФАС России:

Дать оценку вышеуказанных действий Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при организации аукциона на предмет нарушений пункта 15 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".



Директор ООО "ДЭЙТОНА"