



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

Федеральное бюджетное учреждение  
здравоохранения "Центр гигиены и  
эпидемиологии в Свердловской области"  
620078, г. Екатеринбург, пер. Отдельный, 3

ИП Хорзов Владимир Сергеевич  
620137, г. Екатеринбург, ул. Блюхера, д.  
45, кв. 230

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 287-А**

12 октября 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:  
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в **лице** Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" –
- в отсутствии заявителя жалобы в лице ИП Хорзова Владимира Сергеевича, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ИП Хорзова Владимира Сергеевича (620137, г. Екатеринбург, ул. Блюхера, д. 45, кв. 230) с информацией о нарушении Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" (620078, г. Екатеринбург, пер. Отдельный, 3) при проведении запроса котировок на поставку ламп в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (извещение № 31806879043)

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Хорзова Владимира Сергеевича (вх. № 01-21741 от 08.10.2018 г.) о нарушении заказчиком в лице Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку ламп в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (извещение № 31806879043), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с

законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии, принявшей необоснованное решение об отклонении заявки ИП Хорзова Владимира Сергеевича, которая соответствовала требованиям, установленным в закупочной документации, так же указывает, что протокол рассмотрения заявок не размещен в ЕИС, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденное Руководителем Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" 28.06.2018г. и размещенного в ЕИС 03.07.2018г. в редакции №7.

31.08.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31806879043 на поставку ламп в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области»

Начальная (максимальная) цена договора - 863 363 ,00 руб.

11.09.2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол №31806879043/294/1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно п. 17.6.3 Положения результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок, который подписывается всем присутствующими на заседании членами Комиссии.

В соответствии с п. 17.6.5 Положения протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок в течение трех дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных

заявок размещается Заказчиком, Специализированной организацией в единой информационной системе.

Комиссией УФАС Свердловской области установлено, что, в нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о закупках заказчиком, п. 17.6.5. Положения заказчиком не размещен протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок в ЕИС в течение трех дней со дня подписания такого протокола.

За нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с печатным протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №31806879043/294/1 Заявке с порядковым номером 1 участника закупки ИП Хорзова Владимира Сергеевича отказано в допуске по следующим основаниям: «Котировочная заявка не соответствует требованиям, установленных Документацией, а именно участник закупки не указал конкретные показатели: марку и модель товара (№ п/п 3 и 11 котировочной заявки), что является нарушением Федерального закона №223 от 18.07.2011г. и п. 17.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области».

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп.2,3 п. 17.2.1. Положения документация о проведении запроса котировок должна содержать следующие сведения:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки;
- 3) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пп.2 п. 17.2.3 Положения котировочная заявка должна содержать следующие сведения и документы, в том числе: сведения о подлежащих к поставке товарах, которые являются предметом договора, сведения о подлежащих выполнению работах, оказанию услуг, которые являются предметом договора, и иные сведения об условиях исполнения договора согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки установленным в документации о проведении запроса котировок;

В п. 2 документации определены требования к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки, а именно:

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу	к Котировочная заявка должна содержать следующие сведения и документы: 1) Фирменное наименование (наименование), сведения об
------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

котировочной заявки	<p>организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, информацию о контактном лице (ФИО, номер телефона), банковские реквизиты ИНН, КПП, ОГРН.</p> <p>2) Сведения о товаре, выполнения работ, оказания услуг, которые являются предметом договора.</p> <p>3) Копии документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок (при наличии).</p> <p>4) Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок.</p> <p>5) Цена выполнения работ с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи), предусмотренных документацией о проведении запроса котировок.</p> <p>Котировочная заявка подается участником процедуры закупки в письменной форме, заверяется подписью и печатью (при наличии) участника процедуры закупки.</p>
---------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Приложение №1 документации содержит описание объекта закупки, в том числе по поз.

3,11:

№ №	Наименование	Характеристика поставляемого товара
3.	Лампа энергосберегающие E27	- Мощность 20w/865 - Длина лампы вместе с цоколем L=110мм - Диаметр 44мм - Цветность холодный белый - Цоколь E27
11.	Лампа галогеновая на 12В,50Вт, диаметр 51мм GU 5.3	тип: галогенная, зеркальная, форма колбы: софит, тип цоколя: GU5.3, мощность: 50 Вт, напряжение: 220 В, свет: теплый белый, цветовая температура: 2900 К, световой поток: 605 лм, диаметр: 51 мм ГОСТ ИЕС 60432-2-2011

Форма котировочной заявки содержит табличную часть, согласно которой представляются сведения о товаре, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Конкретные показатели и товарный знак, предлагаемого к поставке товара	Единица измерения	Кол-во	Примечания
-------	---------------------	------------------------------------------------------------------------	-------------------	--------	------------

1					
---	--	--	--	--	--

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ИП Хорзова В.С. содержала, все необходимые документы и информацию, предусмотренные п. 2 закупочной документации, приложением №1 к документации. При этом, требования о представлении в составе заявки марки и модели товара в составе закупочной документации не предусмотрено.

Согласно п. 8.1 Положения При рассмотрении заявок, предложений на участие в закупке участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в закупке в случае:

8.1.1. непредоставления документов, определенных в документации о закупке либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка;

8.1.2 несоответствия требованиям, установленным в документации о закупке, и (или) требованиям, установленным настоящим Положением к участникам процедуры закупки, либо не подтверждения таких требований, установленных в документации о закупке надлежащими документами, либо предоставление недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям;

8.1.3 в случае если участником процедуры закупки в составе заявки, предложения представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки и до даты рассмотрения заявок, предложений, денежные средства не поступили на счет, который указан Заказчиком в документации о закупке;

8.1.4 несоответствия заявки, предложения на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе предоставление протокола разногласий к проекту договора или иного документа, свидетельствующего о намерении заключить договор на условиях, нарушающих интересы Заказчика, в том числе наличие в таких заявках, предложениях предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота);

8.1.5. наличие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2004 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8.1.6 при подаче двух и более заявок от одного участника при условии, что ранее поданные заявки не отозваны.

Таким образом, заявка участника закупки, с порядковым номером 1, ИП Хорзова В.С. была отклонена закупочной комиссией в нарушение п. 8.1 Положения и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку заявка участника содержала необходимые документы и информацию, предусмотренные п. 2 закупочной документации, приложением №1 к документации. При этом, требования о представлении в составе заявки марки и модели товара в составе закупочной документации не предусмотрено.

Вместе с тем, Комиссией установлено, в п. 2 закупочной документации установлены требования к содержанию и составу котировочной заявки участника, приложением №1 закупочной документации установлены характеристики поставляемого товара, при этом указанными положениями не установлено представление товарного знака в отношении каждой позиции товара, при этом, форма котировочной заявки (в табличной части) устанавливает требование о представлении конкретных показателей и товарного знака, предлагаемого к поставке товара, что нарушает п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и вводит участников закупки в заблуждение, поскольку форма котировочной заявки расширяет перечень требований к составу заявки участника закупки.

За предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг по предусмотрена административная ответственность по ч.8 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Хорзова Владимира Сергеевича обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области", его комиссии выявлены нарушения ч. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4, ч. 12 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отказе в допуске заявки участника закупки ИП Хорзова В.С, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого их них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_\_\_\_.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, включившего в документацию № 31806879043 при ее разработке вышеописанные ненадлежащие требования к составу, форме заявки, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_\_\_\_.
6. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за размещение протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №31806879043/294/1, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 287-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

12.10.2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:  
на основании решения № 287-А от 12.10.2018 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" в срок до **«12» ноября 2018 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении запроса котировок № 31806879043, аннулировав закупку, путем отзыва извещения способом, которым оно было размещено.

2. Заказчику в лице Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" в срок до **16 ноября 2018 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.