

Исх. № 12/10
«12» октября 2018 г.
Управление Федеральной
антимонопольной службы
г. Москвы

Заказчик: ПАО «Транснефть».

Место нахождения заказчика: 119180, г Москва, ул Полянка Б., дом 57.

Почтовый адрес заказчика: 119180, г Москва, ул Полянка Б., дом 57.

Адрес электронной почты: IvankinaNA@ak.transneft.ru.

Номер телефона: +7(495)950-86-23.

Контактные данные:

Адрес электронной почты: IvankinaNA@ak.transneft.ru.

Номер телефона: +7(495)950-86-23.

Факс: 8(499)799-84-84

Заявитель: – Общество с ограниченной ответственностью – «САНТА»

628400, ХМАО, г. Сургут, ул. Республики, дом 71, офис 23

Контактное лицо: Балдаев Камиль Расулович

Телефон/факс: 8-919-833-60-06

Адрес электронной почты: kamil@dvkgroupp.ru

ЖАЛОБА **на действия заказчика**

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31806959895

Наименование открытого одноэтапного конкурса: 0001-203-К-12-01806-2019
«Специализированное оборудование и материалы (Котельная блочно-модульная)».

Доводы жалобы:

Заказчиком, на официальном сайте zakupki.gov.ru была опубликована документация о проведении конкурса в электронной форме № 31806959895. Наименование процедуры - 0001-203-К-12-01806-2019 «Специализированное оборудование и материалы (Котельная блочно-модульная)». Однако, считаем, что документация была составлена с нарушением действующего законодательства, что препятствует участию в конкурсе в электронной форме.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1. Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке (часть 2 ст. 3.2. 223-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке (часть 3 ст. 3.2. 223-ФЗ).

Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки (часть 11 ст. 4 223-ФЗ).

В соответствии с п. 13.6 Положения о закупках ПАО «Транснефть» изменения, вносимые в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, размещаются заказчиком, организатором закупки в ЕИС не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного Положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно п. 17. Извещения о закупке срок предоставления участникам закупки разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке - с даты размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС до **08.10.2018 23:59 (мск)**.

08.10.2018 г. в 17:39 (МСК) в ЕИС было размещено разъяснение документации конкурсной документации в связи с поступившим 03.10.2018 г. запросом по лоту № 0001-203-К12-01806-2019 «Специализированное оборудование и материалы (Котельная блочно-модульная)».

Приводим положения из данного разъяснения:

1) Вопрос:

Обязательно ли условие, что котлы отечественного производства?

Ответ:

Соответствующие изменения будут внесены в документацию о закупке.

2) Вопрос:

Просим предоставить более корректные копии следующих

приложений к ТЗ:

- Приложение А (не читабельно, плохое качество копии)
- Приложение Б (не читабельно, плохое качество копии)
- Приложение В (не читабельно, плохое качество копии)
- Приложение К (не читабельно, плохое качество копии).

Ответ:

Соответствующие изменения будут внесены в документацию о закупке.

В соответствии с п. 16 Извещения дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке - до 12.10.2018 11:00 (мск) .

Однако Заказчиком, на момент подачи настоящей жалобы не внесены соответствующие изменения в документацию и извещение о закупке.

Условие, что котлы должны быть отечественного производства не указано.

Приложения к ТЗ (Приложение А, Б, В, К) приложены в плохом качестве, в нечитабельном формате, что препятствует ознакомлению с соответствующими документами

Действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
3. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме.
4. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в документацию и извещение о проведении конкурса с электронной форме, исключив положения, нарушающие нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" как ограничивающие конкуренцию.

Приложение:

1. Положение о закупках ПАО «Транснефть»;
2. Техническая документация к закупке;
3. Разъяснение документации о закупке от 08.10.2018 г.;
4. Полномочия единоличного исполнительного органа ООО «САНТА».

Управляющий
ООО «САНТА»

Джумагишиев З.К.