

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,
Москва, 115114

ОАО «Опытно-конструкторское
бюро им. А.С. Яковлева»

Ленинградский пр-кт., д. 68,
Москва, 125315

ООО «ЦИК»

Рождественка ул., д. 5/7,
Москва, 107031

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-768/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЦИК» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

12.10.2018

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу ООО «ЦИК» от 09.10.2018 № ИГ/48221/18 на
действия (бездействие) заказчика ОАО «Опытно-конструкторское бюро им.
А.С. Яковлева», оператора электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» при
проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание



услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации, противопожарного водопровода, пожарных насосных станций и автоматических систем пожаротушения в зданиях и сооружениях летно-испытательного и доводочного комплекса (ЛииДК) ОАО «ОКБ им. А.С. Яковлева» (извещение № 31806927602), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ЦИК» (далее – Заявитель) от 09.10.2018 № ИГ/48221/18 на действия (бездействие) заказчика ОАО «Опытно-конструкторское бюро им. А.С. Яковлева» (далее – Заказчик), оператора электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации, противопожарного водопровода, пожарных насосных станций и автоматических систем пожаротушения в зданиях и сооружениях летно-испытательного и доводочного комплекса (ЛииДК) ОАО «ОКБ им. А.С. Яковлева» (извещение № 31806927602) (далее — Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и

(или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Опытно-конструкторское бюро им. А.С. Яковлева», утвержденным советом директоров ОАО «Опытно-конструкторского бюро им. А.С.Яковлева» № 5 от 29 октября 2014 г. (далее – Положение о закупках).

Согласно Извещению, Документации, Запрос предложений осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (далее - ЕИС) и сайта ЭТП АО «ЕЭТП», расположенного по адресу: <https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.spbex.ru>, регулируются Регламентом организации и проведения электронных аукционов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки,

документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Запроса предложений, Документация о проведении Запроса Предложений (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 17.09.2018;

2. Начальная (максимальная) цена договора — 15 120 000 рублей;

3. Дата окончания подачи заявок — 01.10.2018;

4. Дата рассмотрения заявок — 15.10.2018;

5. Дата подведения итогов — 29.10.2018;

6. На участие в Запросе предложений подано 3 заявки.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подачи заявки на участие в Запросе предложений.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках определяет, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из жалобы Заявителя следует, что 01.10.2018 в течение дня Заявитель предпринимал попытки подачи заявки на участие в Запросе предложений, однако, ввиду технических неполадок, возникших на электронной площадке, у Заявителя такая возможность отсутствовала.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил графическое изображение процесса попыток подачи заявки на участие в Запросе предложений на сайте Оператора, подтверждающее невозможность подачи заявки на участие в Запросе предложений у Заявителя.

Вместе с тем, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений, подтверждающих, что Заявителю при проведении Запроса предложений обеспечена возможность подачи заявки на участие в Запросе предложений.

На основании изложенного Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действие Оператора, не обеспечившего Заявителю возможность подачи заявки на участие в Запросе предложений, нарушает требования части 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЦИК» (ИНН: 7702801068; ОГРН: 1127747098423) от 09.10.2018 № ИГ/48221/18 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации, противопожарного водопровода, пожарных насосных станций и автоматических систем пожаротушения в зданиях и сооружениях летно-испытательного и доводочного комплекса (ЛииДК) ОАО «ОКБ им. А.С. Яковлева» (извещение № 31806927602) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «ЕЭТП» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 12.10.2018 № 223ФЗ-768/18.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.