

Общество с ограниченной ответственностью

«МЕГА ЭКСПЕРТ ГРУПП»

ОГРН 1154205005976

650004, Кемеровская область, г. Кемерово,

ИНН 4205306854

ул. Соборная, д.8, помещение 304,

КПП 420501001

megaexpertgrupp@gmail.com

Исх. № 183 от 10.10.2018 г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной
службы по Кемеровской области Кухарской Наталье Евгеньевне
650000, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5,
Телефон: (3842) 36-42-28 Факс: (3842) 36-77-83, E-mail: to42@fas.gov.ru

Сведения о заказчике:

ООО «Кузбасская энергосетевая компания»

650000, область Кемеровская, город Кемерово,

улица Николая Островского, 32, 209

E-mail: ooz@mailkenk.ru

Номер телефона: +7 (3842) 442153

Заявитель: Генеральный директор

ООО «МЕГА ЭКСПЕРТ ГРУПП»

адрес: 650004 г. Кемерово,
ул. Соборная, д.8, оф. 304
megaexpertgrupp@gmail.com

Наименование закупки:

(извещение № 31806985074)

ЖАЛОБА

на положения документации

Сведения о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация в ЕИС: www.zakupki.gov.ru

Номер процедуры на официальном сайте: № 31806985074

Наименование объекта закупки: Открытый запрос цен «Поставка угля».

Начальная (максимальная) цена договора: **549 000,00 руб.**

По мнению заявителя, требования Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса

6400 4
17.10.18

цен № 31806985074 «Поставка угля» нарушены. По мнению заявителя, документация запроса не соответствует требованиям закона о закупках.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

03.10.2018 г. Заказчиком – ООО «КУЗБАССКАЯ ЭНЕРГОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ» (далее - ООО «КЭНК») - на официальном сайте в Единой информационной системе: <http://zakupki.gov.ru/> были размещены извещение и документация запроса цен в № 31806985074 «Поставка угля».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона о закупках общим собранием участников ООО «КЭНК» (протокол от 29.06.2018 № 16) утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «КЭНК» (далее - Положение), которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Согласно п. 4.1. Положения приобретение продукции осуществляется Заказчиком следующими способами:

- путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;
- без проведения торгов (запрос предложений, запрос цен, прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя)).

Согласно п. 7.8.1. Положения ООО «КЭНК» запрос цен – это способ закупки, при котором победителем запроса цен признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса цен и документации о закупке, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно **ограничиваться** только доводами, составляющими предмет обжалования.

1. Доводы, подтверждающие нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Согласно пункту 4 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе сведения определенные законом и Положением о закупках. Согласно подпункту 8 статьи 6.1.1. Положения о закупках ООО КЭНК в извещении о закупке указываются сведения о праве заказчика отказаться от проведения процедуры закупки.

Согласно требованиям ч. 9 ст. 4 Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

...) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ст. 6.1. Положения ООО «КЭнК»: «В извещении о закупке указываются следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, аукцион в электронной форме или иной предусмотренный Положением о закупке, способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, в том числе в денежном выражении;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), ориентировочной цене договора, цене позиции (единицы Товара);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена Заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений (заявок) участников закупки и подведения итогов закупки.

8) сведения о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки».

Согласно п.2.6. Положения ООО «КЭнК» установлено, что при проведении закупочных процедур, отличных от торгов, Заказчик вправе **на любой стадии отказаться от ее проведения, в том числе от подведения итогов закупки и заключения договора с победителем (единственным поставщиком)**. Не позднее чем в течение двух дней со дня принятия такого решения такая информация размещается организатором в Единой информационной системе.

В п. 9 Извещения и п. 18 Закупочной документации ООО «КЭнК» также указало на право Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен.

Федеральным законом № 505-ФЗ от 1 декабря 2017 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 505-ФЗ) от 01.07.2018г. в Закон о закупках введена в действие ст. 3.2, согласно ч. 5 которой Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно ст. 4 Федерального Закона №505-ФЗ Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции настоящего Федерального закона), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения. Учитывая положения ч.3 ст. 4 Федерального Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона о закупках в редакции Федерального Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, Заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом о закупках в редакции Федерального Закона № 505-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Соответственно, в Извещении и Закупочной документации должны указываться права Заказчика от отказа от проведения процедуры закупки в соответствии с требованиями Положения, не приведенного в соответствие с 505-ФЗ.

Сведения п. 9 Извещения и п. 18 Закупочной документации ООО «КЭНК» о праве Заказчика отказать от проведения процедуры закупки до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен противоречит п.2.6. Положения ООО «КЭНК». ООО «КЭНК» нарушена ч. 1 ст. 2 Закона о закупках установлением в извещении о закупке и документации о закупке права заказчика не в соответствии с положением о закупке.

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе **положении о закупке такого заказчика**; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения. Порядок проведения настоящего запроса цен противоречит порядку проведения запроса цен, содержащегося в размещенном в ЕИС **положении о закупке такого заказчика**.

2. Доводы, подтверждающие нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Ч. 6 ст. 3 Закона о закупках (в редакции закона до внесения изменений 505-ФЗ) предусматривает: «Не допускается **предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**

ст. 5.1. Положения о закупках ООО «КЭНК» предусматриваются следующие обязательные требования к участникам закупок:

5.1.1. соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

5.1.2. непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

5.1.3. неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

5.1.4. отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

5.1.5. отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и

Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В п. 9 документации запроса цен предусматривает Требования к участникам закупки: - соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

- отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Участник закупки обязан задекларировать соответствие установленным требованиям в «Заявке на участие в запросе цен» по форме Приложения №1 к Документации о закупке.

Обязанность задекларировать соответствие установленным требованиям в «Заявке на участие в запросе цен» по форме Приложения №1 к Документации о закупке предусмотрено с нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, в соответствии с Положением о закупках ООО «КЭНК» декларирование соответствия предусмотрено в следующем случае.

Согласно п. 11.2 Положения ООО «КЭНК» участники закупки, осуществляемой в соответствии с требованиями настоящего Положения, обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого Реестра СМСП, содержащих информацию об участнике закупки, размещенного в свободном доступе на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме согласно приложению Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом, в едином реестре субъектов малого среднего предпринимательства.

П. 10.2. извещения о проведении запроса цен предусматривает:

10.2 Особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства	Не установлены
--	----------------

Закон о закупках, правительственные постановления, Положение ООО «КЭНК» не предусматривает обязанность декларировать соответствие установленным требованиям к участникам закупки в любой процедуре закупки, в т.ч. в запросе цен.

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе **положении о закупке такого заказчика**; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения. Порядок проведения настоящего запроса цен противоречит порядку проведения запроса цен, содержащегося в размещенном в ЕИС **положении о закупке такого заказчика**.

3. Ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусматривается: «**Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей**». В КоАП РФ предусматривается административная ответственность юридического лица. Просим прилечь к ответственности ООО «Кузбасская энергосетевая компания».

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка **подготовки и (или) осуществления закупки**, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе **положении о закупке такого заказчика**.

Требования к участникам закупки и к способу отмены закупочной процедуры нарушают наши права и интересы как **участника закупки**.

Подпунктом «а» пункта 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О защите конкуренции" предусмотрено, что Комиссия Кемеровского УФАС России выдает **организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов**. Указанные нарушения существенно влияют на результаты данной закупки. Принятие решения, в случае **если жалоба признана обоснованной, о выдаче предписания об отмене протоколов, о внесении изменений в документацию, извещение** является необходимым при данных обстоятельствах.

Руководствуясь пунктами 1, 5 части 10 статьи 3 Закона о закупках, статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О защите конкуренции"

просим:

1. Признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика устранить нарушения **ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3** Закона о закупках.
2. Приостановить размещение закупки в части заключения договора до рассмотрения жалобы по

гву.

Передать материалы дела должностному лицу антимонопольного органа для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренным ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. О мерах, предпринятых в рамках полномочий должностного лица по возбуждению производства по делу об административном правонарушении, прошу с соблюдением Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации со своевременным информированием заявителя настоящей жалобы.

С уважением,

Генеральный директор