



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.10.18 № 19664/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ФБУ «Ростовский «ЦСМ»
пр.Соколова, 58/173
г.Ростов-на-Дону, 344000
info@rostcsm.ru

ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России
ул.Центральная, 19
пос.Садковский, Веселовский район
Ростовская область, 347790
fguprostov@mail.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «10 октября 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «15 октября 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Иваненко И.С.

Ольховатов И.Н.,

рассмотрев в присутствии представителя ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России (Заказчика), представителя ФБУ «Ростовский «ЦСМ» (Заявителя), дело № 1782/05, возбужденное по жалобе ФБУ «Ростовский «ЦСМ», о нарушении ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме № 31806952793 на право заключения договора на выполнение работ по зачистке, покраске резервуаров и поверке, калибровке средств измерений на складе ГСМ,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ФБУ «Ростовский «ЦСМ» поступила в Ростовское УФАС России 27.09.2018.

В поданной жалобе ФБУ «Ростовский «ЦСМ» ссылается на неправомерное объединение Заказчиком в один лот услуг по зачистке, покраске резервуаров и поверке, калибровке средств измерений на складе ГСМ.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал на то, что проведение рассматриваемого запроса котировок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд

ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России и закупочной документацией. Работы, подлежащие выполнению в рамках данной закупки, являются, по мнению Заказчика, технологически связанными между собой.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов Заявителя по основаниям, указанным в письменных пояснениях.

В рассмотрении дела был объявлен перерыв до 15.10.2018 г. до 11 часов 00 минут.

После перерыва ФБУ «Ростовский «ЦСМ» представило дополнительные пояснения, в которых просило отозвать ранее направленную жалобу.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом (п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи,

частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений (п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУ «Ростовский «ЦСМ» утверждено уполномоченным лицом и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

24.09.2018 г. ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России на официальном сайте закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31806952793 на право заключения договора на выполнение работ по зачистке, покраске резервуаров и поверке, калибровке средств измерений на складе ГСМ.

Дата и время окончания подачи заявок: 03.10.2018.

Начальная (максимальная) цена контракта - 1393353,33 рублей.

Предметом рассматриваемой закупки является: выполнение работ по зачистке, покраске резервуаров и поверке, калибровке средств измерений на складе ГСМ.

Требования к заявкам были прописаны в закупочной документации, размещенной на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru и доступной для ознакомления всем участникам закупки.

В соответствии с п.10 закупочной документации, победитель закупки должен осуществлять работы в соответствии с требованиями ФЗ-102 от 26.06.2008 г. «Об обеспечении единства измерений», приказом Минпромторга России № 1815 от 02.07.2015 г. «О Порядке проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке», утвержденными методиками поверки, приказом Министерства энергетики РФ № 232 от 19.06.2003 «Правила технической эксплуатации нефтебаз», РД 153-39.2-080-01 «Правила технической эксплуатации автозаправочных станций».

Как пояснил представитель Заказчика, лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в рамках выполнения вышеуказанных работ не требуется, поскольку непосредственно оказание услуг по утилизации отходов не предполагается.

Так же, согласно представленным пояснениям Заказчика, перед проведением закупки ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России направляло запрос в адрес потенциальных контрагентов. Исходя из полученных ответов, следовало, что хозяйствующие субъекты готовы комплексно оказать услуги, являющиеся предметом закупки (по зачистке, покраске резервуаров и поверке, калибровке средств измерений на складе ГСМ), в том числе, в 5-дневный срок.

Объединение вышеуказанных работ в один лот обусловлено целью экономии денежных средств, а также сокращением временных затрат на проведение закупочных процедур. Кроме того, данные услуги фактически связаны между собой.

С учетом вышеприведенных обстоятельств, а также принимая во внимание отказ Заявителя от первоначально заявленных доводов, Комиссия полагает объединение работ по зачистке, покраске резервуаров и поверке, калибровке средств измерений на складе ГСМ в рамках закупки № 31806952793 допустимым.

Вместе с тем, Комиссия считает целесообразным обратить внимание ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России на необходимость строгого соблюдения норм Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при объединении в один лот (в одну закупку) различных работ (услуг). Данные действия не должны приводить к необоснованному ограничению круга потенциальных участников (ограничению конкуренции).

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФБУ «Ростовский «ЦСМ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

И.Н. Ольховатов