

Общество с ограниченной ответственностью

«МЕГА ЭКСПЕРТ ГРУПП»

ОГРН 1154205005976

650004, Кемеровская область, г. Кемерово,

ИНН 4205306854

ул. Соборная, д.8, помещение 304,

КПП 420501001

megaexpertgrupp@gmail.com

Исх. № 187 от 15.10.2018 г.

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области Кухарской Наталье Евгеньевне
650000, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5,

Сведения о заказчике:

Общество с ограниченной ответственностью «Рудничное теплоснабжающее хозяйство»

Юридический адрес: 650993, г. Кемерово, ул. Н. Островского, д. 32, оф. 313

Почтовый адрес: 653000, обл. Кемеровская, г. Прокопьевск, ул. Институтская, д. 2

тел. (3846) 62-22-24, факс (3846) 62-33-24

e-mail: rthprk42@gmail.com

e-mail ответственного лица:

Номер телефона: тел./факс 8(3846)62-22-24, отдел закупок 8(38474)2-09-25

Заявитель:

Генеральный директор
ООО «МЕГА ЭКСПЕРТ ГРУПП»

Кравец Сергей Валерьевич
адрес: 650004 г. Кемерово,
ул. Соборная, д.8, оф. 304
megaexpertgrupp@gmail.com

ЖАЛОБА

на положения документации

Сведения о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация в ЕИС: www.zakupki.gov.ru

Номер процедуры на официальном сайте: № 31806995123

Наименование объекта закупки: запрос цен «Поставка угольной продукции- 200 000 т».

Начальная (максимальная) цена договора:

253 248 000,00 руб.

По мнению заявителя, требования Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса цен № 31806995123 «Поставка угольной продукции- 200 000 т» нарушены. По мнению заявителя, документация запроса цен не соответствует требованиям закона о закупках.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

05.10.2018 г. Заказчиком – ООО «Рудничное теплоснабжающее хозяйство» (далее - ООО «РТХ», ЗАКАЗЧИК) - на официальном сайте в Единой информационной системе: <http://zakupki.gov.ru/> были размещены извещение и документация запроса цен № 31806995123 «Поставка угольной продукции- 200 000 т».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона о закупках общим собранием участников ООО «РТХ» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «РТХ» (далее - Положение), которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Согласно п. 4.1. Положения приобретение продукции осуществляется Заказчиком следующими способами:

- путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;
- без проведения торгов (запрос предложений, запрос цен, прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя)).

Согласно п. 7.8.1. Положения запрос цен – это способ закупки, при котором победителем запроса цен признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса цен и документации о закупке, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

1. Доводы, подтверждающие нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Согласно пункту 4 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе сведения определенные законом и Положением о закупках. Согласно подпункту 8 статьи 6.1.1. Положения о закупках в извещении о закупке указываются сведения о праве заказчика отказаться от проведения процедуры закупки.

Согласно требованиям ч. 9 ст. 4 Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ст. 6.1. Положения: «В извещении о закупке указываются следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, аукцион в электронной форме или иной предусмотренный Положением о закупке, способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, в том числе в денежном выражении;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), ориентировочной цене договора, цене позиции (единицы Товара);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена Заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений (заявок) участников закупки и подведения итогов закупки.

8) сведения о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки».

Согласно п.2.6. Положения установлено, что при проведении закупочных процедур, отличных от торгов, Заказчик вправе отклонить все поступившие заявки и отменить закупочную процедуру до момента подведения ее итогов.

В п. 12 Извещения и п. 14 Закупочной документации Заказчик также указал на право Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен.

Федеральным законом № 505-ФЗ от 1 декабря 2017 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 505-ФЗ) 01.07.2018г. в Закон о закупках введена в действие ст. 3.2, согласно ч. 5 которой Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно ст. 4 Федерального Закона №505-ФЗ Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции настоящего Федерального закона), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения. Учитывая положения ч.3 ст. 4 Федерального Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона о закупках в редакции Федерального Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, Заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом о закупках в редакции Федерального Закона № 505-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Соответственно, в Извещении и Закупочной документации должны указываться правила отказа от проведения процедуры закупки в соответствии с требованиями Положения, не приведенного в соответствие с 505-ФЗ.

Сведения п. 12 Извещения и п. 14 Закупочной документации о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен противоречит п.2.6. Положения. Заказчиком нарушена ч. 1 ст. 2 Закона о закупках установлением в извещении о закупке и документации о закупке права заказчика не в соответствии с положением о закупке.

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе **положении о закупке такого заказчика**; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения. Порядок проведения настоящего запроса цен противоречит порядку проведения запроса цен, содержащегося в размещенном в ЕИС **положении о закупке такого заказчика**.

2. Доводы, подтверждающие нарушение части 2 статьи 4.1. Закона о закупках.

Согласно п. 7.6.1 Положения «Запрос цен – это способ закупки, который может проводиться при наличии одновременно следующих условий:

- 1) закупка продукции производится по конкретным заявкам Заказчика,
- 2) для продукции есть функционирующий рынок,
- 3) продукцию можно сравнивать только по ценам».

Согласно п. 7.8.5 Положения Заявка на участие в запросе цен должна содержать сведения, установленные в пункте 7.4.8. Положения о закупке, а также **сведения о цене договора**, включая сведения о цене единицы продукции.

Согласно п. 7.8.8. Положения Победителем в проведении запроса цен признается участник закупки, соответствующий требованиям документации о проведении запроса цен и предложивший самую низкую цену договора.

Проект договора как неотъемлемая часть Закупочной документации не содержит сведения о цене договора. п. 3.1. проекта договора содержит ссылку на то, что Цена 1 тонны угля составляет _____ без учета НДС, или _____ с учетом НДС(20%).

Согласно ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Согласно пп. Д п. 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки", утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132 в реестр договоров включаются следующие информация и документы: предмет договора, **цена договора** и срок (период) его исполнения

В связи с отсутствием в проекте договора закупочной документации сведений о цене договора отсутствует возможность указания цены договора в реестре договоров.

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе **положении о закупке такого заказчика**; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения. Порядок проведения настоящего запроса цен противоречит порядку проведения запроса цен, содержащегося в размещенном в ЕИС **положении о закупке такого заказчика**.

3. Доводы, подтверждающие нарушение части 15 статьи 3.2 Закона о закупках и ч. 4 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.

П 22 закупочной документации предусматривает:

22. Срок подписания победителем договора	Не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки заявок.
---	---

Ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции» предусматривает, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 15 ст. 3.2. Закона о закупках (в редакции Закона № 505—ФЗ) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Установление срока подписания договора с победителем не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки заявок, не учитывает обязательность подсчета указанного срока с момента размещения итогового протокола в ЕИС.

Согласно п. 15 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) заключение договора по результатам закупки до истечения десятидневного срока обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции) свидетельствует о злоупотреблении правом со стороны заказчика.

4. Доводы , подтверждающие нарушение части 3 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно п. 7.8.2. Положения информация о проведении запроса цен, включая извещение о проведении запроса цен, документацию о запросе цен, проект договора размещается Заказчиком в Единой информационной системе не менее чем за 10 календарных дней до установленного в документации о запросе цен дня окончания подачи заявок на участие в запросе цен. Настоящий запрос цен размещен 05.10.2018 г., срок окончания подачи заявок указывается 15 10.2018 г. в 13-00 ч., т.е в нарушение установленного Положением срока.

Согласно ст. 191 ГК РФ все сроки начинают свое течение на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Следовательно, Заказчиком в нарушение п. 7.8.2. Положения указывается срок окончания подачи заявок.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках (в редакции Федерального закона до внесения изменений ФЗ № 505-ФЗ) в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами. Такой порядок, установленный Положением нарушен.

5. Ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусматривается: «Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей». В КоАП РФ предусматривается административная ответственность юридического лица. Просим прилечь к ответственности ООО «РТХ».

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Требования к участникам закупки и к цене проекта договора нарушают наши права и интересы как участника закупки.

Подпунктом «а» пункта 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О защите конкуренции" предусмотрено, что Комиссия Кемеровского УФАС России выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов. Указанные нарушения существенно влияют на результаты данной закупки. Принятие решения, в случае если жалоба признана обоснованной, о выдаче предписания об отмене протоколов, о внесении изменений в документацию, извещение является необходимым при данных обстоятельствах.

Руководствуясь пунктами 1, 5 части 10 статьи 3 Закона о закупка, статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О защите конкуренции"

просим:

1. Признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика устранить нарушения ч. 1 ст. 2, ч. 2 ст. 4.1. Закона о закупках, ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках, ч. 4 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.
2. Приостановить размещение закупки в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
3. Передать материалы дела должностному лицу антимонопольного органа для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренным ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. О мерах, предпринятых в рамках полномочий должностного лица по возбуждению производства по делу об административном правонарушении, прошу с соблюдением Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации со своевременным информированием заявителя настоящей жалобой.

Генеральный директор