

14<sup>50</sup> 11.10 2018

*Мамышова С.А.*  
*Демченко*



Юр.адрес: 141104, Московская обл., Щелковский р-н, г. Щелково, ул. Беляева, вл.34 А  
Почт.адрес: 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д.30  
Филиал в г. Омске: 644105, г. Омск, ул. 22 Партсъезда, 97  
ИНН 5506040670/КПП 505001001  
www.sibecohim.ru e-mail: info@sibecohim.ru  
Тел.: +7 (3812) 61-50-18; +7(3812)91-80-08

Исх.: № 496/10-18 от «11» октября 2018 г.  
На № от « » 2018 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области

454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области  
11.10.2018  
Вход. № 149144  
Подпись

**ЖАЛОБА**

**на положения документации о закупке**

**Заказчик:** Государственное автономное учреждение Челябинской области «Централизованная прачечная» (г. Челябинск), ИНН 7453229440

**Место нахождения:** 454021, г. Челябинск, ул. имени Татищева В.Н., д. 249, стр. 2.

**Почтовый адрес:** 454021, г. Челябинск, ул. имени Татищева В.Н., д. 249, стр. 2.

**Электронный адрес:** centr-prachka@mail.ru.

**Контактный телефон:** – 8 (351) 794-07-58, 8 (351) 244-31-76

**Контактное лицо:** технолог Сиражитдинов Данил Тальгатович, 8 (351) 794-07-58

**От кого:** от Общества с ограниченной ответственностью «Опытно-производственной компании «Сибэкохим» (ООО ОПК «Сибэкохим»), ИНН 5506040670

**Место нахождения:** 141104, Московская область, Щелковский район, город Щелково, ул. Беляева, владение 34 А.

**Почтовый адрес:** 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д. 30

**Тел.** 8 (3812) 61-50-18

**факс** 8 (3812) 91-80-08

**E-mail:** soldatova.aleksandra.88@mail.ru. Контактное лицо: Крючкова Александра Владимировна.

**Закупка:** Номер извещения в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> № 31806993401 Открытый аукцион в электронной форме на поставку профессиональных моющих средств для стирки и дезинфекции белья.

**Адрес электронной площадки:** [223.rts-tender.ru](http://223.rts-tender.ru)

**Адрес:** 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А

**Телефон:** +7 (499) 653-55-00, 8-800-77-55-800.

**Адрес электронной почты:** [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

04.10.2018 г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в порядке, установленном ФЗ № 223 «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) размещено извещение № 31806993401 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку профессиональных моющих средств для стирки и дезинфекции белья.

Полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам Федерального закона № 223-ФЗ ввиду нижеследующего.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции): «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №

## 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения Челябинской области «Централизованная прачечная», утвержденным Протоколом наблюдательного совета от 22.02.2018 г. (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип установлен пунктом 6 ч. 1 Главы 1 Положения о закупке.

Однако установленные документацией требования к поставляемым товарам не обеспечивают гласности и прозрачности закупки, создают дополнительные барьеры для участников закупки, что ограничивает круг потенциальных участников аукциона, а, следовательно, является нарушением законодательства о конкуренции.

### 1. Установление неправомерных (избыточных) требований, ограничивающих конкуренцию

Так, к примеру, (и т.д. про каждое, указанное в Техническом задании средство):

Энзимный бустер Dermasil Protein (Дермасил Протеин), или эквивалент	Назначение: Предназначено для профессионального использования в стиральных машинах прачечных с целью удаления белковых загрязнений. Состав: <u>Ингредиенты (ЕС/648/2004):</u> - этоксилаты жирных кислот >5EO – 20-25% строго - ферменты Физические и химические характеристики: • Эффективное отстирывание белковых загрязнений • Тип моющего средства: жидкое. • Состояние: Бесцветная жидкость (прозрачная) • Значение pH*: 8.5 • Плотность: 1.04 г/мл • Растворимость: 100% Фасовка: канистра 20 кг.
---	--

Согласно Приложения 5А к разделу 5 Главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (Таблица № 1) для государственной регистрации моющих средств устанавливаются определенные Санитарно-Эпидемиологические требования к показателям данных моющих средств. Так, п. 5.5. Таблицы № 1 устанавливает, что «Средства моющие, средства моющие синтетические для стирки белья и одежды (ручной и машинной), для замачивания, аппретирования, подсинивания, подкрамаливания, комплексного действия, для придания антистатических свойств для изделий из разных тканей (средства моющие синтетические, на жировой основе, мыла, водосмягчающие, смягчители, отделочные, др.)» обязаны иметь pH не более 11,5 ед., п. 5.6. Таблицы № 1 устанавливает, что «Средства для отбеливания и удаления пятен для изделий из разных тканей»

должны иметь показатель pH в диапазоне 3,0 - 11,5 ед.

**Но! Никаких требований к тому, что водородный показатель должен быть установлен конкретным значением законодательство РФ не предусматривает.**

Так, Водородный показатель pH — это мера кислотности / щелочности раствора. Применительно к моющим средствам можно выделить 7 их групп, классифицируя по показателю pH:

- \* Сильнокислые средства pH 0 — 1,9
- \* Кислые средства pH 2,0 — 4,5
- \* Слабокислые средства pH 4,5 — 5,9
- \* Нейтральные средства pH 6,0 — 8,0
- \* Слабощелочные средства pH 8,1- 10,0
- \* Щелочные средства pH 10,1 — 11,5
- \* Сильнощелочные средства pH 11,6 — 14,0.

Таким образом, конкретное значение pH - недопустимое требование Заказчика.

По показателю плотности моющего средства необходимо отметить, что она не регламентируется ни Единными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями, ни ГОСТами (ГОСТ 32479-2013, ГОСТ 25644-96, ГОСТ Р 51696 – 2000, ГОСТ 22567.1-77 - ГОСТ 22567.15-95 и т.д.), ни иными стандартами и нормативными документами, действующими на территории РФ.

**В связи с этим, определение плотности моющего средства конкретным значением противоречит всем вышеперечисленным документам, является недопустимым, ограничивающим конкуренцию показателем. Кроме того, необходимо отметить, что согласно требованиям Заказчика Поставщик должен осуществить монтаж дозирующего оборудования в соответствии с технической документацией на имеющееся в наличии у Заказчика оборудование, а также проводить регулярное (не реже одного раза в месяц) бесплатное сервисное обслуживание дозаторов. Обслуживание производится специалистом, имеющим сертификат от производителя моющих средств и поставщика дозаторов. Все современные дозаторы являются программируемыми, настраиваемыми, и, соответственно, требования Заказчика к определенному значению плотности моющих средств является необоснованным ни с законодательной, ни с эксплуатационной точки зрения.**

Также, непонятно, на каком основании Заказчик требует, чтобы ингредиенты, входящие в состав моющих средств, соответствовали требованиям ЕС, а именно: (ЕС/648/2004), (ЕС/1907/2006). Отметим, что круг действия данных требований относится только к зарубежным производителям, и, соответственно, требовать соответствия предлагаемых товаров требованиям ЕС **полностью ограничивает возможность участия в закупке для отечественных товаропроизводителей**, что не допускается действующим законодательством РФ.

В разъяснениях аукционной документации Заказчик пояснил, что требования ккупаемым Товарам, на его взгляд, не являются избыточными, обеспечивают гласность и прозрачность при проведении закупки, необходимы для соблюдения существующего технологического процесса, обусловлены санитарными нормами и правилами, а также правилами технологии обработки медицинского белья в прачечных. Однако, какие конкретно санитарные нормы и правила и технологии обработки медицинского белья в прачечных, требуют именно моющих средств с такими показателями Заказчик не пояснил. При этом в разъяснении Заказчик также указал, что его Положение о закупках содержит общие требования к проведению закупочных процедур, однако не содержит запрета на указание Заказчиком необходимых исключительно ему требований. Это позволяет сделать вывод с том, что данные требования основаны не на законодательстве, а на личном желании Заказчика.

Кроме того, Заказчиком установлены избыточные требования к описанию предмета закупки. Так, например:

<p>TRIPLEX EMULSION (Триплекс мульсион), или эквивалент</p>	<p>Назначение: Предназначено для профессионального использования в стиральных машинах прачечных в качестве основного моющего средств Состав: - карбонат калия – 25 % - Этоксилаты жирных спиртов &lt; 5 EO – 5-7% - Этоксилаты жирных спиртов =/&lt; c15 – 5-10% - Карбонат натрия – 1-5%</p>
---	---

	-Камолсульфонат натрия – 1-5% -Фосфонаты – 1-5 % Физические и химические характеристики: Внешний вид : не прозрачный , светло-жёлтая эмульсия Запах: аммиачный Относительная плотность: 1.29 г/мл. Безопасность: - негорючий; - невзрывоопасен; - не окисляется. Растворимость в воде: высокая. Фасовка: канистра 25 кг
--	--

В связи с тем, что Закон о закупках не обязывает участника иметь в наличии товар в момент подачи заявки, **требования заказчика подробно описать в заявке** (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) **химический состав и (или) компоненты товара**, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Подобные требования Заказчика **ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок**, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении.

Отметим, что у производителей/дилеров товара отсутствует обязанность как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении писем от Производителей и /или Уполномоченных ими лиц, технических условий, паспортов качества или технических паспортов/инструкций по эксплуатации и иных документов, которые позволяют определить технические и функциональные показатели Товаров. А учитывая сроки подачи заявок на участие в аукционе, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя, уполномоченного лица и т.д., что **ограничивает возможность участия в закупке.**

Считаем, что действия Заказчика противоречат пункту 6 ч. 1 Главы 1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Считаем, что установленные требования нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В случае выявления комиссией УФАС нарушений законодательства по вышеуказанному пункту жалобы, заявитель просит контролирующий орган выдать заказчику обязательное к исполнению предписание – **не учитывать вышеуказанные требования аукционной документации при рассмотрении заявок, а также при заключении договора.**

## **2. Установление неправомерных (избыточных) требований, ограничивающих конкуренцию**

Согласно Технического задания документации при предъявлении эквивалентной продукции Поставщик должен за 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе провести тестовые стирки и получить одобрительную оценку у администрации ГАУЧО «Централизованная прачечная» в виде подписанного акта о тестовых стирках и технологических карт.

Таким образом, данное условие **обременяет участника закупки** заблаговременно произвести/приобрести товар, являющийся предметом закупки, для проведения необходимых испытаний и получения соответствующих результатов. При этом участник размещения заказа **обязан понести дополнительные расходы.** Отметим, что Закон о закупках не содержит указаний о том,

что Поставщик должен быть из одной местности с Заказчиком. Более того, в РФ установлено единое экономическое пространство, что говорит о том, что поставить Товар может каждый участник из любой, даже самой отдаленной местности РФ. В связи с этим, для проведения тестовых стирок необходимо, во-первых, заранее приобрести требуемый к поставке Товар, а, во-вторых, приехать на испытания данного Товара, что естественно влечет дополнительные, а иногда очень значительные расходы и обременения для Поставщика.

Кроме того, возможность участия в Аукционе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию, требовать предоставления Товаров до окончания срока подачи заявок и подведения итогов, а также одобрительно или неодобрительно оценивать стирку при предложении участниками эквивалентного товара полностью зависит от волеизъявления Заказчика, что противоречит действующему законодательству РФ.

При этом предоставление на безвозмездной основе товара для определения его качественных и количественных характеристик путем испытаний, а также прибытие специалистов Поставщика к месту проведения испытаний, приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.

Считаем, что действия Заказчика противоречат пункту 6 ч. 1 Главы 1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Считаем, что установленные требования нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В случае выявления комиссией УФАС нарушений законодательства по вышеуказанному пункту жалобы, заявитель просит контролирующий орган выдать заказчику обязательное к исполнению предписание – не учитывать вышеуказанные требования аукционной документации при рассмотрении заявок, а также при заключении договора.

С учетом вышеизложенного, прошу:

- признать в действиях Государственное автономное учреждение Челябинской области «Централизованная прачечная» (г. Челябинск) нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции;
- признать в действиях Государственное автономное учреждение Челябинской области «Централизованная прачечная» (г. Челябинск) нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках;
- выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения:

- 1) Протокол внеочередного собрания участников ООО ОПК «Сибэкохим» № 3/2018 от 18.05.2018 г.;
- 2) Приказ о назначении генерального директора ООО ОПК «Сибэкохим» № 30 от 25.05.2018 г.;
- 3) Выдержки из Приложения 5А к разделу 5 Главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (Таблица № 1);
- 4) Запрос на разъяснения аукционной документации;
- 5) Ответ на запрос от 10.10.2018 г.;
- 6) Выдержки из ГОСТ 32479-2013, ГОСТ 52488-2005, ГОСТ Р 51696 – 2000, ГОСТы ГОСТ 22567.1-77 - ГОСТ 22567.15-95.

Генеральный директор  
ООО ОПК «Сибэкохим»

 А.А. Исаев

Исп.: Крючкова А.В.

E-mail: soldatova.aleksandra.88@mail.ru

+7-913-975-92-25



