



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.10.2018 № 8/13352

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Сервионика»
454081, г. Челябинск, ул. Героев
Ганкограда, д. 110, оф. 26
e-mail: info@servionica.ru

Организатор торгов:

Республиканское государственное
автономное учреждение
Многофункциональный центр
предоставления государственных и
муниципальных услуг
450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, д. 8
e-mail: a. _____@mferb.ru

РЕШЕНИЕ № 353 -18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сервионика» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

15.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в
составе:

Председателя Комиссии:

_____ заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

_____ заместитель начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан;

_____ ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан, в отсутствие Заявителя (уведомлен
надлежаще), в присутствии от Организатора торгов – _____ по
доверенности от 15.10.2018 № 824. _____ по доверенности от

10.10.2018 № 822, рассмотрев жалобу ООО «Сервионика» от 04.10.2018 вх.
№ _____ от 08.10.2018 вх. № 14397 на действия Республиканское
государственное автономное учреждение Многофункциональный центр
предоставления государственных и муниципальных услуг при проведении

0148731

предоставления государственных и муниципальных услуг при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки, установки и пуско-наладки программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров» для нужд РГАУ Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, извещение № 31806961456, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Сервнионика» от 04.10.2018 вх. № 14314, от 08.10.2018 вх. № 14397 на действия Республиканское государственное автономное учреждение Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки, установки и пуско-наладки программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров» для нужд РГАУ Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, извещение № 31806961456.

По мнению Заявителя, Организатором торгов в Документации о закупке неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки лицензий ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению цифровальных (криптографических) средств, информационных и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием цифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию цифровальных (криптографических), ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (далее – Лицензии ФСБ, ФСТЭК России). Также согласно жалобе, неправомерно установлен запрет на привлечение субподрядчиков для исполнения договора.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и указал, что при проведении запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и закупочной документацией, представил письменные пояснения от 12.10.2018 вх. № 14686.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупке Республиканского государственного учреждения Многофункциональный центр представления государственных и муниципальных услуг, утвержденного решением Наблюдательного совета Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр представления государственных и муниципальных услуг от 13.12.2017 №3 (далее - Положение о закупках).

26.09.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение и Документация о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки, установки и пуско-наладки программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров» для нужд РГАУ Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – Документация о закупке), извещение № 31806961456.

По доводу Заявителя о неправомерном установлении в Документации о закупке требования о наличии у участников закупки Лицензий ФСБ, ФСГЭК России, Комиссией установлено следующее:

Согласно п. 1.6.4. Документации о закупке, для того, чтобы принять участие в запросе предложений, участник закупки должен удовлетворять

требованиям, установленным в части 3 «Информационная карта».

Из п. 1.1.2 Информационной карты документации о закупке следует, что предметом запроса предложений является поставка, установка и пуско-наладка программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров» для нужд РГАУ Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с п.1.1.12 Информационной карты документации о закупке, обязательным документом, входящим в состав заявки, в том числе, является лицензия ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), устанавливающие право выполнения следующих работ и услуг:

1) Монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств;

2) Передача шифровальных (криптографических) средств:

- лицензия на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, выданной ФСТЭК России, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №79 от 03.02.2012 года (в редакции от 15.06.2016 г.), а именно, разработка, производство, реализация, установка, монтаж, наладка, испытание, ремонт, обслуживание:

- технических средств защиты информации;
- защищенных технических средств обработки информации;
- технических средств контроля эффективности мер защиты информации;
- программных (программно-технических) средств защиты информации;
- защищенных (программно-технических) средств обработки информации;
- программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств,

информации, в том числе, в целях обеспечения безопасности информации.

информационных технологий (криптографических средств) -

информационных технологий (криптографических средств), не входящие в состав этих

средств, обеспечивающие выполнение функций безопасности в составе

информационных технологий (криптографических средств), обеспечивающих

средств, обеспечивающих безопасность информации - аппаратные

средств.

отражающие их в том числе при ее хранении, обработке и

аппаратные информационные средства, предназначенные для

информационных технологий (криптографических средств), предназначенные

информационных технологий (криптографических средств) и программно-

средств.

криптографических средств (информационных технологий), включая средства

средств, что и в криптографических средствах (средствах) (далее - средства)

информационных технологий (криптографических средств) (далее - средства)

обеспечивают выполнение функций безопасности информации

информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных

технических средств, обеспечивающих безопасность информации (криптографических средств)

информационных технологий (криптографических средств) (за исключением случаев, если

телекоммуникационных систем, защищенных с использованием

информационных технологий (криптографических средств), информационных систем и

средств, обеспечивающих информационную безопасность, обеспечивают

информационных технологий (криптографических средств), выполняющих работу, связанную

с телекоммуникационными системами, защищенными с использованием

информационных технологий (криптографических средств) и

средств, производящих, производящих, производящих информационные

информационных технологий (криптографических средств) о защите информации

16.04.2012 № 313 «Об утверждении Положения Российской Федерации от

11.04.2012 № 313 «Об утверждении Положения Российской Федерации от

конфиденциальной информации, предоставляющей информацию, от

информационных технологий (криптографических средств) средств, обеспечивающих

организации информирования отечественных и иностранных государств,

(отлично) Министерство Российской Федерации РФ от 21.11.2011 № 92/ «Об

предприятия) (полное наименование)

обеспечивают выполнение функций безопасности информации

информационных технологий (криптографических средств), обеспечивающих

телекоммуникационных систем, защищенных с использованием

(криптографических средств), информационных систем и

исключением случаев, если техническое обеспечение информационных

используемых информационных технологий (криптографических средств) (за

информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с

техническое обеспечение информационных технологий (криптографических средств),

выполнение работ, связанное с частью информации

ключевую информацию ограниченного доступа для криптографического преобразования информации с использованием алгоритмов криптографического преобразования информации (криптографический ключ) в шифровальных (криптографических) средствах:

Кроме того, согласно п. 12, 21 Приложения к Постановлению № 213, перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, в том числе относятся:

- монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств;

- передача шифровальных (криптографических) средств.

Из вышеуказанного следует, что требование, установленное в закупочной документации Организатора торгов о наличии лицензий ФСБ, ФСТЭК России на производимую деятельность обусловлено спецификой проводимых торгов и не противоречит действующему законодательству.

Таким образом, довод жалобы о неправомерном установлении в Документации о закупке требования о наличии у участников закупки лицензий ФСБ, ФСТЭК России, является необоснованным.

По доводу заявителя об ограничении возможности участников закупки на привлечение субподрядчиков для исполнения договора, Комиссией установлено следующее:

Из п. 1.6.1 Документации о закупке следует, что в запросе предложений в электронной форме может принять участие любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо, или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением о закупке, зарегистрированные на сайте оператора электронной площадки, имеющие аккредитацию участника такой площадки в соответствии с правилами, условиями и порядком регистрации, аттестации, установленными электронной площадкой.

Согласно п. 1.8.1 Документации о закупке, участник закупки вправе привлечь к исполнению договора исполнителей в случае, если это допускается в п. 1.1.9, части 3 «Информационная карта».

В соответствии с п. 1.1.9 Информационной карты документации о закупке, привлечение исполнителей (субподрядных организаций) к исполнению договора не допускается.

В ходе заседания комиссии Представитель Организатора торгов пояснил, что данное требование обусловлено тем, что поставка, установка и пуско-наладочные работы составляют единый объект закупки, и установка

электронного знака и корпус ноутбука подразумевает под собой не только установку, но и настройку, пуско-наладку и введение объекта в эксплуатацию.

Комиссия отмечает, что включение в документацию о закупках спорного условия не противоречит Закону № 223-ФЗ и Закону № 135-ФЗ, поскольку при проведении закупочных процедур заказчик не ограничен в вопросах формирования системы закупок, позволяющей выявить участника закупки, способного своевременно и качественно удовлетворить потребности заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Вместе с тем, условие документации о закупке, устанавливающее запрет на привлечение участником закупки для исполнения договора, заключенного по результатам закупочных процедур, субподрядчиков и иных соисполнителей, не является требованием, предъявляемым к участнику закупки, а относится к способу и порядку исполнения договора и соответствует положениям статей 706 и 780 Гражданского кодекса, предоставляющим возможность включения в договор условия о личном выполнении подрядчиком работ (оказании услуг).

Таким образом, требование Организатора торгов о невозможности привлечения к исполнению договора субподрядчиков, установленное в ч. 1.1.9. Информационной карты документации о закупке не противоречит законодательству о закупках.

С учетом вышесказанного, довод жалобы о неправомерном ограничении возможности участников закупки на привлечение субподрядчиков для исполнения договора, является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимся) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышесказанного, жалоба ООО «Сервисник» от 04.10.2018 вх. № 14314, от 08.10.2018 вх. № 14397 на действия Республиканское государственное автономное учреждение Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг при проведении запроса предложений на поставку, заключения договора поставки, установки и пуско-наладки программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров» для нужд РГАУ Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, извещение № 31806961456, является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является претягиваем для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сервисника» от 04.10.2018 вх. № 14314, от 08.10.2018 вх. № 14397 на действия Республиканское государственное автономное учреждение Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки, установки и пуско-наладки программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров» для нужд РГАУ Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, извещение № 31806961456, необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии