



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Открытое акционерное общество  
"Межрегиональная распределительная сетевая  
компания Урала" (ОАО «МРСК Урала»)  
620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Мамина-Сибиряка, д. 140

ООО «Тахограф Мастер»  
141551, Московская обл., Солнечногорский р-н,  
рп. Андреевка, ул. Староандреевская,  
д. 20

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 289-А

г. Екатеринбург

16.10.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала»,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Тахограф Мастер», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Тахограф Мастер» (141551, Московская обл., Солнечногорский р-н, рп. Андреевка, ул. Староандреевская, д. 20) с информацией нарушения организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту тахографов, изготовлению карт водителей для тахографов с СКЗИ для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019 году (1099622) (извещение № 31806966086) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Тахограф Мастер» (вх. № 01-21808 от 09.10.2018г.) с информацией нарушения организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту тахографов, изготовлению карт водителей для тахографов с СКЗИ для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019 году (1099622) (извещение № 31806966086), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации установлены заказчиком с нарушениями действующего законодательства, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного в единой информационной системе 29.08.2018г. в редакции № 24.

27.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806966086 и закупочная документация на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту тахографов, изготовлению карт водителей для тахографов с СКЗИ для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019 году.

Закон о закупках не содержит норм, определяющих понятие «лот», регламентирующих правила его формирования, содержащих запреты и ограничения по его содержанию.

В соответствии с п. 11.8. Приложения № 1 к Положению лот - часть закупаемой продукции, явно обособленная в документации о закупке, на которую в рамках данной процедуры допускается подача отдельной заявки, заключение отдельного договора, принимаемые по лотам решения о продлении сроков подачи, рассмотрения заявок и иные решения могут отличаться по каждому лоту.

Согласно п. 7.1.2 Положения при формировании состава лотов не допускается искусственное ограничение конкуренции (состава участников закупки), путем включения в состав лотов продукции, технологически не связанной с предметом закупок, друг с другом.

В соответствии с п.п. «в» п. 6.2.4 Положения не допускается дробление закупки однородной продукции на несколько позиций с целью упрощения способа закупки относительно ранжирования приоритетности способа закупки.

Таким образом, основными критериями для формирования лота, состоящего из нескольких видов товаров/услуг, является определение технологической и функциональной взаимосвязи, т.е. единой сферы применения товаров/услуг, их целевое назначение, сходная специфика и методы работы.

Согласно извещению о проведении закупки, а также п. 1.1.4 закупочной документации предметом закупки является оказание услуг по обслуживанию и ремонту БСК и тахографов и по изготовлению карт водителей.

В соответствии с п. 3.2. тома 2 закупочной документации исполнителю необходимо организовать оказание услуг, включающих в себя:

3.2.1. ввод в эксплуатацию тахографа, блока СКЗИ тахографа;

3.2.2. техническое обслуживание тахографа;

3.2.3. ремонт тахографа и/или внесение изменений в конструкцию тахографа с целью приведения его в соответствие с Требованиями к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства (приложение 1 к приказу МТ РФ от 13.02.2013 № 36), включая замену и изменение компонентов и программного обеспечения тахографа (далее - модернизация тахографа);

3.2.4. замена тахографа, замена блока СКЗИ тахографа;

3.2.5. поверка тахографа;

3.2.6. вывод из эксплуатации тахографа, блока СКЗИ тахографа;

3.2.7. изготовление и доставка карт водителя для тахографа с СКЗИ.

3.2.8. диагностика БСК и ДУТ, проверка подключения БСК к электрической схеме ТС, ДУТ и внешних антенн;

3.2.9. ремонт БСК, замена БСК, ДУТ и антенн, восстановление подключений БСК и ДУТ к электрической схеме ТС

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, оснащать эти средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (тахографами), закреплена в

п. 1 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

При этом аналогичные функции выполняет и БСК (бортовой системный контроллер) - специализированный многофункциональный прием, предназначенный для установки на ТС и служащий для сбора, хранения и передачи на коммуникационный сервер телеметрической информации (местоположение и данные от установленных датчиков). ГЛОНАСС/GPS представляет собой навигационную спутниковую систему, обеспечивающую измерение расстояния, времени и определяющая местоположение.

Согласно п. 1 Приложения № 1 к Приказу Минтранса от 31.07.2012 № 285 аппаратура спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (абонентский терминал) включает оборудование, установленное на транспортном средстве, реализующее функции определения географических координат и параметров движения транспортного средства посредством использования технологий ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и выполняющее по крайней мере одну из следующих функций: периодическая передача информации о транспортном средстве в систему мониторинга; передача сообщения о транспортном средстве при дорожно-транспортном происшествии и установление двустороннего голосового соединения с экстренными оперативными службами.

Таким образом, и тахографы, и БСК являются контрольными бортовыми регистрирующими приборами, предназначенными для слежения и контроля за эксплуатацией транспортных средств: регистрация скорости движения, пробегов транспортных средств, периоды труда и отдыха экипажа.

Из перечня услуг, указанного в п. 3.2 тома 2 закупочной документации, следует, что оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту указанного оборудования (и тахографов, и БСК) связано с вмешательством в электрооборудование транспортного средства и, соответственно, выводом транспортных средств из эксплуатации на период проведения соответствующих услуг/работ.

Также, на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что выполнение работ (оказание услуг) исполнителем для нужд ОАО «МРСК Урала» в рамках единого договора (комплексное обслуживание) транспортных средств является наиболее приемлемым для Заказчика в целях снижения издержек, минимизации рисков, связанных с выводом транспортного средства (специальной техники) из эксплуатации на период проведения работ (оказания услуг), а также с уменьшением сроков проведения соответствующих работ/услуг.

Комиссия обращает внимание, на то, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов. Исходя из положений законодательства, в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Поэтому включение в Закупочную документацию условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что включение в состав одного лота услуг по обслуживанию и ремонту БСК и тахографов обусловлено потребностями заказчика и не противоречит действующему законодательству, Положению заказчика.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Тахограф Мастер» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.