



ИНН 0278189983 КПП 027801001

450078, Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, офис 301
р/с 40702810406000018893, к/с 30101810300000000601, БИК 048073601
Башкирское отделение №8598 ПАО Сбербанк
☎ (347) 246-14-50

ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ

Исх. № 292 от 16.10.2018 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика

Заказчик: Акционерное общество «Башкиравтодор»

Адрес: 450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, дом 128-А, тел: +7 (347) 228-16-77, zakup@avtodor.rbinfo.ru

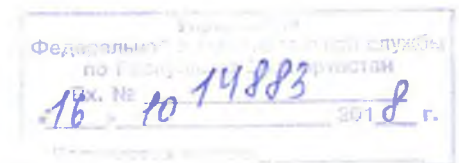
Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Первая Сервисная Компания».

Адрес: г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301; телефон: (347)246-14-50; e-mail:

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
<https://bashzakaz.ru>, zakupki.gov.ru/

Номер извещения: № 31806071662, Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

Дата опубликования извещения о закупке: 05.02.2018



Действия, которые обжалуются:

05.02.2018 г. заказчиком - АО «Башкиравтодор» в единой информационной системе была опубликована закупка № 31806071662 - Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного

оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

08.10.2018 был опубликован протокол заседания закупочной комиссии № 31806071662 от 04.10.2108 г. по итогам которого Заказчик отказался от проведения процедуры закупки с реестровым номером 31806071662.

1.

Заказчик отменил закупочную процедуру после принятия решения о победителе, чем нарушил требования положения о Закупках АО «Башкиравтодор».

Согласно п. 2.12 п.п. 3 Положения о закупках утвержденного советом директоров ОАО «Башкиравтодор» от 26.03.2012 г.

Заказчик вправе в любое время до вскрытия конвертов при проведении конкурса, а за 3 дня до наступления аукциона или до **принятия решения о победителе** при проведении любой другой процедуры (или в иной срок, указанный в извещении) продлить срок подачи заявок на участие в закупочной процедуре, внести изменения в закупочную документацию или отказаться от проведения процедуры закупок.

До опубликования данного протокола № 31806071662 от 04.10.2108 заказчиком был опубликован другой протокол № 31806071662 от 03.09.2018 г., в котором был определен победитель торгов.

Согласно протокола № 31806071662 от 03.09.2018 из трех Участников был допущен только один участник с регистрационным № 2 ООО «Первая Сервисная Компания».

Данный Участник является победителем закупочной процедуры, но так как закупка была признана несостоявшейся, договор с победителем Заказчик не заключил.

Согласно п. 7 раздела 3.3. Положения о закупках ОАО «Башкиравтодор»,

При признании закупочной процедуры несостоявшейся в случае, если на основании результатов рассмотрения заявок участников принято решение о допуске к участию в закупочной процедуре только одного участника, закупочной комиссией принимается решение о заключении договора с единственным участником, либо о проведении повторной закупочной процедуры, либо объявляет проведение закупки иным способом, либо уточняет условия закупки.

Согласно положению о закупках АО «Башкиравтодор», Заказчик не имел права отказываться от проведения закупочной процедуры после принятия решения о победителе.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях(бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о Закупках, Закона о защите конкуренции, а так же положением о закупках АО «Башкиравтодор»,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу – признать жалобу обоснованной, а АО «Башкиравтодор» нарушившим требования Закона о закупках при проведении закупки : № 31806071662, Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».
3. Отменить Протокол закупочной комиссии № 31806071662 от 04.10.2018 года по подведению итогов закупки: «Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».
4. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупок (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции").

Приложение:

1. Протокол заседания закупочной комиссии № 31806071662 от 03.09.2018 г.

Директор

**Протокол
заседания комиссии по закупке № 31806071662**

«03» сентября 2018г.

Предмет закупки: Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

Место рассмотрения заявок: 450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, 128 «А», каб.302.

На заседании комиссии присутствовали следующие члены Закупочной комиссии:

Председатель Закупочной комиссии:

Заместители председателя Закупочной комиссии

Члены Закупочной комиссии:

Секретарь Закупочной комиссии:

Кворум имеется. Комиссия правомочна принимать решения.

На заседании закупочной комиссии выступил Председатель Закупочной комиссии, который сообщил, что во исполнение решения УФАС по РБ по делу № 295-18.1/18 от 23.08.2018 г. следует отменить протокол закупочной комиссии от 09.08.2018 г. закупки с реестровым номером 31806071662 «Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор»».

Комиссия приняла решение отменить протокол и вернуть закупку на стадию сопоставления и оценки предложений, выбора победителя и подписания протокола о результатах закупочной процедуры с победителем.

В установленное для подачи заявок участников время поступило 3 заявки от нижеследующих претендентов:

Регистрационный номер участника	Сведения об Участниках закупки		
	Фирменное наименование участника, сведения об организационно-правовой форме ИНН/ОГРН Дата и время поступления заявки	Место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), сведения о месте жительства (для физического лица)	Предложение участника (в т.ч. НДС 18%), руб.
1	Акционерное общество «Транспортный навигационный центр» 0274171978/1120280051528 08.02.2018 11:26:48	450000, Российская Федерация, Республика Башкортостан, Уфа г., Октябрьской Революции ул., д.34 стр. секция Б, офис 1	27 879 200,00 руб. (в т.ч. НДС)
2	Общество с ограниченной ответственностью «Первая Сервисная Компания» 0278189983/1120280026987 08.02.2018 14:59:34	450078, Российская Федерация, Республика Башкортостан, Уфа г., Владивостокская ул., д. 1, стр. А, оф. 301	26 914 430,00руб. (в т.ч. НДС)
3	Индивидуальный предприниматель	450092, Российская Федерация, Республика Башкортостан, Уфа г., Авроры ул., д.29, кв.206	26 520 300,00 руб. (без НДС)

В ходе рассмотрения заявок участников и прилагаемых к ним документов было установлено, что:

- **Претендент с регистрационным номером заявки №1** допустил следующее нарушение: представил неполный пакет документов, а именно:

- не представлено «Согласие на обработку персональных данных» (приложение №4 Информационной карты) работников АО «Транспортный навигационный центр» начальника клиентской службы _____, директора по экономике и финансам _____ членов заседания Совета директоров АО «Транспортный навигационный центр», а так же представителей организации, на которых предоставлены сертификаты о прохождении мастер-класса в ООО НПО «Ритм».

Отсутствие согласия на обработку персональных данных является нарушением Федерального закона № 152 «О персональных данных», ст.88 Трудового кодекса РФ и п.п.12 п.3.2. Информационной карты закупочной документации.

Основным законом, регулирующим отношения, связанные с обработкой персональных данных, является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" "Фамилия и инициалы гражданина - это, несомненно, персональные данные субъекта.

Однако без использования дополнительной информации определить принадлежность персональных данных конкретному физическому лицу невозможно. ФИО (фамилия, имя, отчество) наряду со многими другими способами используются для идентификации отдельного человека среди других. По своей природе это составной ключ, идентификатор, основанный на комбинациях трех параметров фамилии, имени и отчества, на самом деле не идентифицирующий человека однозначно, а лишь сильно сокращающий выборку из тех, кому они могут принадлежать. Соответственно, АО «Башкиравтодор» не были нарушены нормы законодательства, при указании в Протоколе заседания комиссии по закупке № 31806071662 от «09» августа 2018г. фамилии работников АО «Транспортный навигационный центр».

- **Претендент с регистрационным номером заявки №3** допустил следующее нарушение: представил неполный пакет документов, а именно:

- представленная в составе заявки _____ Р.Б. налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за отчетный год 2017г. подписана представителем налогоплательщика _____, но в данном документе не указано, на основании какого документа представитель _____ был наделен правом представления его интересов при подаче данного документа и правом подписи данного документа.

Копия вышеуказанного документа в составе заявки на участие так же отсутствует.

- в Информационной карте п. 2.4. указано: «Начальная (максимальная) цена лота составляет: 27 976 236,00руб. в том числе:

- программное обеспечение на сумму - 500 000 рублей 00 коп. (без НДС);
- оборудование, услуги по демонтажу, монтажу, на общую сумму – 26 418 200 рублей 00 коп., в т.ч. НДС 18%;

- Оказание услуг по обслуживанию программного обеспечения системы GPS/ГЛОНАСС мониторинга, оказание услуг по мониторингу и обеспечение работоспособности оборудования (по мере необходимости возникшей в процессе эксплуатации) – 1 058 036 рублей 00 коп., в т.ч. НДС 18%.»

Участником в Приложении № 2, представленным в составе заявки указана сумма 26 520 300,00 руб. без НДС. Участник не является плательщиком НДС, что подтверждается «Налоговой декларацией по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» в составе заявки на участие.

В п.10.9. Информационной карты указано: «Оценка заявок на участие в закупке производится после проверки ценовых предложений участников на отсутствие арифметических ошибок и приведения ценовых предложений участников к базису сравнения ценовых предложений с учетом НДС. Под базисом сравнения ценовых предложений с учетом НДС понимаются цены предложений участников в т.ч. НДС 18% – в случае если участники закупки являются плательщиками НДС и цены предложений участников, увеличенные на 18% – в случае если участники закупки освобождены от уплаты НДС и/или применяют упрощенную систему налогообложения.»

Исходя из вышеизложенного, предложенная Цена Участника составляет 31 293 954,00 руб. с учетом НДС и превышает Начальную (максимальную) цену лота.

- **Претендент с регистрационным номером заявки №2** предоставил полный пакет документов.

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия приняла следующее решение:

1. Отклонить поступившие заявки с регистрационными номерами №1 и №3;
2. Допустить к процедуре рассмотрения поступившую заявку с регистрационным номером № 2;
3. Признать процедуру закупки несостоявшейся, в связи с принятием решения о допуске только одного участника;
4. Договор с допущенным участником не заключать, в соответствии с пунктом 7 раздела 3.3 «Положения о закупках в ОАО «Башкиравтодор»;
5. Протокол заседания комиссии передать инициатору закупки для принятия решения;
6. Настоящий протокол подлежит размещению на официальном сайте РФ по госзакупкам [http://zakupki.gof.ru.](http://zakupki.gof.ru;);
7. Ответственным исполнителем за размещение данного протокола назначить секретаря Закупочной комиссии

Итоги голосования членов Закупочной комиссии: «За»: 5, «против»:0, «воздержались»: 0.

Подписи членов Закупочной комиссии:

Председатель Закупочной комиссии: _____

Заместители председателя Закупочной комиссии

Члены Закупочной комиссии:

Секретарь Закупочной комиссии: