

Исх. № 198
«27» сентября 2018г.

**Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу**
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
В.О., д.13, лит.А
Адрес эл.почты: to78@fas.gov.ru
Тел.: (812) 313-04-40
Факс: (812) 313-04-15

**Заявитель: ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ОХРАННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ «ЗВЕЗДОЧЁТ»**
Адрес (место) нахождения:196105,
ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,
ПРОСПЕКТ ЮРИЯ ГАГАРИНА, ДОМ
1, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 55Н,
ОФИС 334
Почтовый адрес:196105, ГОРОД
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ
ЮРИЯ ГАГАРИНА, ДОМ 1, ЛИТЕР А,
ПОМЕЩЕНИЕ 55Н, ОФИС 334
Тел.: 8-921-786-12-88
Адрес эл.почты:
zvezda.oxrana@yandex.ru
Контактное лицо: Волковинский
Юрий Анатольевич

ЖАЛОБА

на действия Организатора (Заказчика) при рассмотрении и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок (проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства) в электронной форме № 27130/ПОЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах АО «СЗППК»

1. ЗАКАЗЧИК: акционерное общество «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (АО «СЗППК»).

Место нахождения заказчика: 197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

Почтовый адрес заказчика: 197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

Адрес электронной почты: SerkinAGI@aur.ppk-piter.ru

Номер телефона:(812) 458-68-85, доб. 140.

2.ОРГАНИЗАТОР: ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Место нахождения организатора: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д. 2
Почтовый адрес организатора: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д. 2, каб. № 522, 531

Контактное лицо: Калинкина Инна Игоревна, главный специалист

Адрес электронной почты: ckz_kalinkina@orw.ru

Номер телефона: (812) 457-60-35

3. ЗАЯВИТЕЛЬ (участник размещения заказа): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ЗВЕЗДОЧЁТ»

Адрес места нахождения: 196105, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ ЮРИЯ ГАГАРИНА, ДОМ 1, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 55Н, ОФИС 334

Почтовый адрес: 196105, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ ЮРИЯ ГАГАРИНА, ДОМ 1, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 55Н, ОФИС 334

Тел.: 8-921-786-12-88

Адрес эл.почты: zvezda.oxrana@yandex.ru

Контактное лицо: Волковинский Юрий Анатольевич

4. Указание на размещаемый заказ, электронную площадку:

Способ размещения закупки: Предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок в электронной форме.

Наименование закупки: Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах АО «СЗППК»:

Лот № 1: Оказание услуг по охране административного здания (офиса) АО «СЗППК», имущества турникетов автоматизированной системы контроля оплаты проезда, билетопечатающих автоматов на станциях и остановочных пунктах, охране имущества подвижного состава в парках отстоя на станциях оборота; по сопровождению и охране контролеров-кассиров при обслуживании билетопечатающих автоматов на станциях и остановочных пунктах на Финляндском, Московском, Витебском и Балтийском направлениях.

Лот № 2: Оказание услуг по охране имущества пригородных электропоездов, рельсовых автобусов и скоростных электропоездов «Ласточка» в пути следования, по сопровождению и охране сотрудников компании (контролеров-кассиров билетных разъездных и ревизоров пассажирского хозяйства) в пригородных электропоездах на Финляндском, Московском, Витебском и Балтийском направлениях.

Адрес сайта: Единая информационная система в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>

Номер извещения: 31806773991

Адрес сайта: <https://etp.comita.ru>

Номер извещения: 27130/ПОЭ-АО «СЗ ППК»/2018/СПБ

Наименование электронной площадки в сети Интернет: Электронная торговая закупочная площадка ОАО "РЖД"

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://etzp.rzd.ru>

5. Обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

Действия Организатора (Заказчика) при рассмотрении и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок (проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства) в электронной форме № 27130/ПОЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах АО «СЗППК».

6. Доводы жалобы:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупочная деятельность Организатора (Заказчика) регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» и вступившем в силу с 01.08.2018г. (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

31.07.2018г. Организатором закупки опубликовано извещение № 31806773991 в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>, где наименованием закупки является:

Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах АО «СЗППК»:

Лот № 1: Оказание услуг по охране административного здания (офиса) АО «СЗППК», имущества турникетов автоматизированной системы контроля оплаты проезда, билетопечатающих автоматов на станциях и остановочных пунктах, охране имущества подвижного состава в парках отстоя на станциях оборота; по сопровождению и охране контролеров-кассиров при обслуживании билетопечатающих автоматов на станциях и остановочных пунктах на Финляндском, Московском, Витебском и Балтийском направлениях (далее – Лот № 1).

Лот № 2: Оказание услуг по охране имущества пригородных электропоездов, рельсовых автобусов и скоростных электропоездов «Ласточка» в пути следования, по сопровождению и охране сотрудников компании (контролеров-кассиров билетных разъездных и ревизоров пассажирского хозяйства) в пригородных электропоездах на Финляндском, Московском, Витебском и Балтийском направлениях (далее – Лот № 2).

Обществом с ограниченной ответственностью «Охранная организация «Звездочёт», в соответствии с требованиями квалификационной документацией предварительного квалификационного отбора среди субъектов малого и среднего предпринимательства №

27130/ПОЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах АО «СЗППК» подана заявка на участие в квалификационном отборе в Лоте № 1 и Лоте № 2.

24.09.2018г. на официальном сайте ЕИС Организатором опубликован протокол № 27130/ПОЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок (проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства) в электронной форме № 27130/ПОЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах АО «СЗППК» от 19.09.2018г. (далее – Протокол)

В соответствии с Протоколом по итогам рассмотрения Организатором заявок участников, представленных для участия в отборе № 27130/ПОЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ по Лоту № 1 и по Лоту № 2 на соответствие участников обязательным требованиям, а также наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям квалификационной документации (за исключением квалификационных требований, требований технического задания квалификационной документации) Общество с ограниченной ответственностью «Охранная организация «Звездочёт» соответствует обязательным требованиям квалификационной документации.

Одновременно, в данном Протоколе установлено, что: по итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, представленных для участия в отборе № 27130/ПОЭ-АО «СЗППК»/2018/СПБ по Лоту № 1 и Лоту № 2 на соответствие участников квалификационным требованиям, соответствие заявки участника требованиям технического задания квалификационной документации, а также наличие и соответствие представленных в составе заявки документов квалификационным требованиям, требованиям технического задания квалификационной документации Общество с ограниченной ответственностью «Охранная организация «Звездочёт» **не соответствует обязательным требованиям квалификационной документации, в связи с чем заявка Общества с ограниченной ответственностью «Охранная организация «Звездочёт» была отклонена и в допуске к участию в отборе отказано** по основаниям пункта 6.8.3.1. квалификационной документации, в связи с предоставлением документов, предусмотренных пунктом 2.3. квалификационной документации, содержащих информацию, не соответствующую действительности, а именно: **в составе заявки участников представлена информация о наличии персонала по форме приложения № 6, которая не подтверждена в ходе проведения проверочных мероприятий.**

Считаем, что Закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку на участие в закупке по следующим основаниям:

6.1. Участник должен располагать квалифицированным персоналом с копиями удостоверений частного охранника, личных карточек охранника и/или служебных удостоверений.

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного квалифицированного персонала, указанных в пункте 2.3 квалификационной документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку **такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки** в случае признания такого участника победителем закупки. Вместе с тем, **представление вышеуказанных документов в составе заявки ограничивает количество участников закупки.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции

по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке. **Пунктом 6.8.8 квалификационной документации** установлено, что **Заказчик вправе до подведения итогов предварительного квалификационного отбора в письменной форме запросить у участников отбора информацию и документы**, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в квалификационной документации. **При этом не допускается изменение и(или) дополнение квалификационных заявок участников.**

Наделение конкурсной комиссии Заказчика правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Квалификационного отбора.

В соответствии с пунктом 6.8.10 квалификационной документации Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена.

Вместе с тем, возможность участия в Квалификационном отборе с учетом указанного положения квалификационной документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также **применение Заказчиком правоосуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Квалификационного отбора. Кроме того, в Документации отсутствуют основания и порядок проведения выездных проверок.**

На основании изложенного, в соответствии с пп. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с целью обеспечения защиты прав и законных интересов, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу по существу и признать ее обоснованной;
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения (копии):

1. Документы о полномочиях лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор _____ / Волковинский Ю.А. /
М.П.