



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.10.2018 № 8/12473

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «СИЗон»  
111622, г. Москва, ул. Большая  
Косинская, д. 27, стр. 16, пом. 220  
info@sizon-sres.ru

**Организатор торгов:**

ПАО АНК «Башнефть»  
450077, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д.  
30, корп. 1  
@bashneft.ru

**РЕШЕНИЕ № 328-18.1/18**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «СИЗон»  
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

27.09.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела  
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан, в присутствии от  
Заявителя – \_\_\_\_\_ в присутствии от Заказчика – \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_, рассмотрев жалобу ООО «СИЗон» (111622, г.  
Москва, ул. Большая Косинская, д. 27, стр. 16, пом. 220) 11.09.2018 вх. №  
13017 на действия заказчика – ПАО АНК «Башнефть» (450077, г. Уфа, ул.

0142402

Карла Маркса, д. 30, корп.1) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку специальной одежды и обуви, извещение № 31806525452, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «СИЗон» (111622, г. Москва, ул. Большая Косинская, д. 27, стр. 16, пом. 220) от 11.09.2018 вх. № 13017 на действия заказчика – ПАО АНК «Башнефть» (450077, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, корп. 1) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку специальной одежды и обуви, извещение № 31806525452.

По мнению Заявителя, Организатор торгов необоснованно отклонил его заявку на участие в запросе предложений (извещение № 31806525452) по подлотам № 11, 18, 34, 38, в связи с чем нарушил его законные права и интересы.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и указал, что при проведении конкурса действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции», Закон № 135-ФЗ), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением компании о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019, утвержденного решениями Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» 24.04.2018 (Протокол от 27.04.2018 № 16) и Совета директоров ПАО АНК «Башнефть» 20.06.2018 (Протокол от 21.06.2018 № 02-2018) (далее - Положение о закупке).

Из жалобы следует, что ООО «СИЗон» подавало заявки на участие в закупке по подлотам № 11, 18, 34, 38.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель ООО «СИЗон» заявил об отказе от своего требования в части рассмотрения Комиссией вопроса о правомерности отклонения его заявки по подлоту № 34.

Протоколом Закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» от 26.07.2018 по закупке (извещение № 31806525452), выявлены следующие несоответствия заявки ООО «СИЗон»:

- подлоты № 11, 18, 38 – не соответствует техническим требованиям: в предоставленном протоколе испытаний № 06-52401/41:

- указан состав ткани – ПЭ и хлопок, в соответствии с ТТ химические волокна – 100%;

- отсутствуют показатели по раздирающей нагрузке ткани по основе и утку;

- отсутствует показатель огнестойкости в течение 30 с.

27.09.2018 ООО «СИЗон» подало дополнение к жалобе (вх. №13891), согласно которому Заявитель ходатайствует:

- о признании неправомерными действия Организатора закупки, Закупочной комиссии Организатора закупки в части отказа ООО «СИЗон» к участию в закупке по подлотам 11, 18, 38;

- об отмене протокола Закупочной комиссии от 06.09.2018 и всех последующих;

- о выдаче Организатору закупки, Закупочной комиссии Организатора закупки предписание о допуске ООО «СИЗон» к участию в закупке.

Комиссия по факту отклонения заявки ООО «СИЗон» установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пунктом 3.2.2. Положения о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пункт 3.2.2 Документации о закупке устанавливает требования к квалификации Участников закупки, согласно которым, в том числе, поставляемая спецодежда и спецобувь должна соответствовать Техническим требованиям.

Согласно блоку 7 Документации о закупке, техническое задание представлено отдельным приложением (приложение № 9 «технические требования»).

Пункт 2 Приложения № 9 Технического задания Документации о закупке содержит следующие технические требования:

Требования к материалу:

Наименование показателя, ед. измерения	Нормативное значение		Метод испытания
	Материал для изготовления плащей модели огнестойкой		
Вид и массовая доля волокон, %	Химические волокна – 100 %		ГОСТ ISO 1833-2
Покрытие	огнестойкое ПВХ		-
Разрывная нагрузка, Н, не менее	по основе	40	ГОСТ 3813
	по утку	40	
Раздирающая нагрузка, Н, не менее	по основе	40	ГОСТ 3813
	по утку	40	
Удельное поверхностное электрическое сопротивление, Ом, не более	10 <sup>7</sup>		ГОСТ 19616

или Полупериод затухания ( $t_{50}$ ), с. менее	4	ГОСТ Р ЕН 1149-3
или Коэффициент экранирования (S), более	0.2	
Водопроницаемость, Па, не менее	7000	ГОСТ Р 12.4.202
Огнестойкость (выдерживание в пламени в течение 30 с)	не горит, не тлеет	ГОСТ 11209

Требования к застёжке-молнии:

Наименование показателя, ед. измерения	Нормативное значение		Метод испытания
	тип застёжки-молнии		
	5		
Ширина звеньевой цепи, мм	5,0-6,0		ГОСТ 28965
Прочность замка, Н, не менее	120,0		
Усилие фиксации замка верхними ограничителями, Н, не менее	60,0		
Усилие передвижения замка, Н, не более			
- витая	5,0	-	ГОСТ 28965
- литьева	-	8,0	
Усилие разрыва замкнутых звеньев, Н/см, не менее	100,0		
Прочность соединения нижним ограничителем, Н, не менее			
неразъёмным	50,0		ГОСТ 28965
разъёмным	-		
Усилие сдвига нижнего ограничителя, Н, не менее			
неразъёмного	60,0		ГОСТ 28965
разъёмного	60,0		

Химическая стойкость		
после выдерживания в перхлорэтилене в течение 0,5 ч:	6,0	-
	-	9,6
усилие передвижения замка. Н, не более	80,0	80,0
- витая	не изменяется	
- литевая		
усилие разрыва замкнутых звеньев, Н/см, не менее		
изменение цвета окраски		
Термостойкость		
после выдерживания в печи при температуре 180°C в течение 5 мин для модели	должна функционировать	ГОСТ Р ИСО 17493
Устойчивость окраски тесьмы к воздействию стирки, балл, не менее	4/4	ГОСТ 9733.4
Огнестойкость	не горит, не тлеет	ГОСТ ISO 15025

Пунктом 4 Приложения № 9 Технического задания Документации о закупке установлено, что подтверждением соответствия товара техническим требованиям выступает действующий документ (на период поставки), подтверждающий соответствие требованиям ТР ТС 019/2011. Все технические характеристики должны быть подтверждены протоколами испытаний лаборатории, аккредитованной в установленном порядке.

Согласно п. 3.3.1 Блока 2 Информационной карты Документации о закупке, участник закупки должен предоставить предложение участника по форме приложения №5 «Форма технического предложения по спецодежде».

Приложение №5 «Форма технического предложения по спецодежде» содержит:

№ п/п	Наименование товара	Наименование производителя							
		Наименование производителя поставки продукции	<p>Наименование тканей, материалов и фурнитуры, предназначенных для поставки модели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ткань верха</li> <li>- ткань подкладки</li> <li>- теплые/холодные</li> <li>- трикотажные полотна для чашки</li> <li>- застежки-молнии</li> <li>- световозвращающие ленты</li> <li>- застежки текстильные</li> <li>- фурнитура: пуговицы, застежки-фастексы, пряжки эластичные, пряжки эластичные, пряжки эластичные, фиксатор</li> <li>- для огнестойкой одежды: нитки швейные огнестойкие, люверсы</li> <li>- металл: цинковые, полотно сетчатое для сетки наголовной</li> </ul>	<p>Характеристики (значения) используемых текстильных изделий: тканей, материалов и фурнитуры, соответствующие установленным в СТО нормативным значениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ткани верха (указать значения):</li> <li>- ткани подкладки (указать значения)</li> <li>- ткань чашки (указать значения)</li> <li>- трикотажные полотна для чашки (указать значения)</li> <li>- застежки-молнии (указать значения)</li> <li>- световозвращающие ленты (указать значения)</li> <li>- застежки текстильные (указать значения)</li> <li>- фурнитура: пуговицы, застежки-фастексы, пряжки эластичные, пряжки эластичные, фиксатор (указать значения)</li> <li>- для огнестойкой (специально швейные огнестойкие, люверсы металл: цинковые, полотно сетчатое для сетки наголовной (указать значения):</li> </ul>	<p>Предприятие-изготовитель продукции адрес: производственной площадки</p> <p><b>ЗАПРЕЩАЕТСЯ ПОСТАВЛЯТЬ ПРОДУКЦИЮ С ЛЬНЫХ ПЛОЩАДОК БЕЗ ПИСЬМЕННОГО СОГЛАСОВАНИЯ ПОКУПАТЕЛЯ</b></p>	<p>Производственные мощности производителя в месяц (кол-во шт.)</p>	<p>Руководство по эксплуатации изделия от производителя (приложить копии)</p>	<p>У. протоколов лабораторных испытаний подтверждающих тех. характеристики тканей, материалов и фурнитуры (приложить копии)</p>	<p>Примечание</p>

Таким образом, данная форма предполагает указание наименования тканей, материалов и фурнитуры, характеристики (значения) используемых участником закупки тканей, материалов и фурнитуры, а также приложение копий протоколов лабораторных испытаний подтверждающих тех.характеристики тканей, материалов и фурнитуры.

ООО «СИЗон» приложил к заявке на участие в закупке по подлотам № 11, 18, 38 следующие копии протоколов испытаний материалов и фурнитуры: № 06-52401/41, № АЭ,81,РС,189-17, № 06-52403/41, № 473, № 474, № 387, № 2431. ООО «СИЗон» предлагалось использование материала (ткани) в составе: основа – 67% ПЭ, 33 % хлопок.

В ходе заседания комиссии представитель Заказчика пояснил, что согласно требованиям ГОСТ ISO 1833-2, указанным в таблице технического задания, допускается представление участниками товаров из иных материалов в случае, если их качественные характеристики соответствуют техническим требованиям, установленным Организатором торгов.

Вместе с тем, в допуске ООО «СИЗон» было отказано в связи с несоответствием техническим требованиям, в частности, Организатор торгов указал на несоответствие показателя огнестойкости материала. Вместо требуемого показателя – 30 сек. материал был испытан в течение 10 сек. В этой связи Организатор торгов при отклонении заявки указал на следующие несоответствия: указан состав ткани – ПЭ и хлопок, в соответствии с ТТ химические волокна – 100%; отсутствуют показатели по раздирающей нагрузке ткани по основе и утку.

Кроме того, Заявитель в своей жалобе указал, что в техническом предложении заявки на участие по подлотам № 11, 18, 38 им предложены «плащи для защиты от воды» производства ООО «Торговая компания «МирЛайт». По информации, предоставленной ООО «Торговая компания «МирЛайт», к нему обращались за документами (требуемыми заказчиком для представления в составе заявки) ООО «СИЗон» и ЗАО «Комбинат рабочей одежды». Согласно протоколу рассмотрения заявок от 06.09.2018, по подлотам № 11, 18, 38 процедура закупки была признана несостоявшейся, а ЗАО «Комбинат рабочей одежды» был допущен как единственный участник.

В ходе рассмотрения жалобы по ходатайству Заявителя была рассмотрена заявка единственного допущенного по подлотам № 11, 18, 38 участника закупки ЗАО «Комбинат рабочей одежды».

Изучив заявку данного участника, Комиссия установила, что ЗАО «Комбинат рабочей одежды», также как и ООО «СИЗон», приложило в составе заявки протокол испытаний на материал (ткань в составе: основа – 67% ПЭ, 33 % хлопок) № № 06-52401/41 от 07.06.2017, выданный ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Московской области»).

В то же время, к заявке ЗАО «Комбинат рабочей одежды» был дополнительно приложен протокол испытания готового изделия (№06-50305/41 от 16.05.2017) – одежды специальной в фирменном стиле

«Роснефть» для защиты от воды и атмосферных осадков (3 класс защиты) и кратковременного воздействия пламени – Плащ модель РН\_ВиЗ\_То, в котором присутствует показатель огнестойкости 30 сек.

Комиссия отмечает, что в закупочной документации отсутствует требование о приложении к заявке протокола испытания готового изделия. Так, согласно Приложению №5 «Форма технического предложения по спецодежде» Документации о закупке, участник должен приложить копии протоколов лабораторных испытаний подтверждающих тех.характеристики тканей, материалов и фурнитуры.

В связи с чем Комиссия не может признать действия ПАО АНК «Башнефть» соответствующими п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в части обеспечения равноправия и справедливости по отношению к участникам закупки по подлотам № 11, 18, 38.).

Кроме этого, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: паспорт, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении вышеуказанных документов на продукцию, возможность участников закупки подать заявку на участие в Запросе предложений в соответствии с требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя.

На заседании Комиссии установлено, что в таблице Приложения № 9 Технического задания Документации о закупке установлены требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Запросе предложений помимо требований к описанию предложения участника закупки, результаты испытаний, такие, например, как по таблице «Огнестойкость (выдерживание в пламени в течение 30 с), водопроницаемость, Па, не менее 7000» и другие.

Комиссия приходит к выводу, что Документация устанавливает требования к описанию участниками закупки в составе своих



заявок на участие в Запросе предложений, помимо предложения участника в отношении объекта закупки, сведения о результатах испытаний используемых товаров, а также конкретные показатели веществ, материалов, применяемых при изготовлении указанных товаров (в настоящем решении содержатся примеры, указание которых не является исчерпывающим).

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о закупках не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, или иных документов от производителя (других третьих лиц) для представления подробных сведений о веществах, результатах испытаний, материалах, применяемых при изготовлении такого товара, а также ограничивает участников Запроса предложений в представлении надлежащего технико-коммерческого предложения в составе заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «СИЗон» от 11.09.2018 вх. № 13017 на действия заказчика – ПАО АНК «Башнефть» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку специальной одежды и обуви, извещение № 31806525452, является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СИЗон» от 11.09.2018 вх. № 13017 на действия заказчика – ПАО АНК «Башнефть» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку специальной одежды и обуви, извещение № 31806525452 обоснованной.

2. Выдать ПАО АНК «Башнефть» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 27.09.2018 № 328-18.1/18.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.