



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Открытое акционерное общество
Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

ООО «Компания «ДСА-Урал»
620144, г. Екатеринбург, ул. Серова, д.45,
литер

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 259-А

г. Екатеринбург

26.09.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Компания «ДСА-Урал» (620144, г.Екатеринбург,ул. Серова, д.45, литер) с информацией о нарушении организатором закупки в лице открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку прочих изоляторов (покрышки для выключателей 110 кВ) (единичные расценки) для обеспечения производственных программ филиалов ОАО «МРСК Урала» в 4кв.2018-2021 годах (1040105) (извещение №31806607894) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Компания «ДСА-Урал» (вх. №01-20203 от 19.09.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку прочих изоляторов (покрышки для выключателей 110 кВ) (единичные расценки) для обеспечения производственных программ филиалов ОАО «МРСК

Урала» в 4кв.2018-2021 годах (1040105)(извещение №31806607894), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что в конкурсной документации необоснованно установлены отдельные показатели по критерию «суммарная стоимость единичных расценок стоимости каждого вида покрышек», а так же Участники конкурса ООО «АБ ЭНЕРГО» и ООО «Тесла» по всем лотам №№ 1- 3 подали заявки с расценками, которые с учетом объема поставок превышают начальную (максимальную) цену лотов, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденного Советом директоров ОАО «МРСК Урала» и размещенного на официальном сайте 02.11.2017 г. в редакции № 23.

15.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806607894 и закупочная документация на право заключения рамочных договоров на поставку прочих изоляторов (покрышки для выключателей 110 кВ) (единичные расценки) для обеспечения производственных программ филиалов ОАО «МРСК Урала» в 4кв.2018-2021 годах (1040105).

- Согласно Протоколу по подведению итогов № ООК/6668/4 от 11.09.2018 заявки с учетом результатов, полученных по итогам проведенной переторжки были ранжированы следующим образом:

- по лоту №1 - ООО «АБ ЭНЕРГО», с ценой 12 832 408, 54 рублей без учета НДС.
- по лоту №2 - ООО «АБ ЭНЕРГО», с ценой 9 385 137, 70 рублей без учета НДС.
- по лоту №3 - ООО «Тесла», с ценой 24 665 177, 06 рублей без учета НДС.

- Согласно п.5 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

е) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

Пунктом 5 Извещения определены сведения о начальной (максимальной) цене конкурса (цене лота) (цена фиксированная), при этом прямо предусмотрено, что цена договора поставки, который будет заключен по результатам открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора, установлена в размере предельной стоимости по каждому лоту.

Согласно пункта 2.4.7.1 Тома 1 документации о закупке «Общая и коммерческая части» начальная (максимальная) цена договора (цена лота) указана в пункте 5 Извещения о проведении конкурса (Цена фиксированная и неизменная). В стоимость продукции включаются расходы на ее транспортировку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и другие

возможные платежи. **ВНИМАНИЕ!** Цена договора поставки, который будет заключен по результатам открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора, установлена в размере предельной стоимости по данной закупке по каждому лоту. Начальная (максимальная) цена каждого товара указана в Приложении №1 Технического задания ТОМ 2 Документации. Значения, указанные в Приложении №1 Технического задания, приводятся исключительно для расчета соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения.

Проанализировав положения документации о проведении закупки, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу, что довод заявителя о том, что участники конкурса ООО «АБ ЭНЕРГО» и ООО «Тесла» по всем лотам №№ 1- 3 подали заявки с расценками, которые с учетом объема поставок превышают начальную (максимальную)-цену соответствующего лота несостоятелен, так как участники закупки сформировали свои предложения по единичным расценкам без определения конкретного количества продукции в рамках предельной стоимости по данной закупке, при этом, объемы, указанные в приложении № 2 к ТЗ, являются ориентировочными, что прямо предусмотрено в ТЗ.

В пункте 1.3. проекта договора (приложение № 3 к ТЗ) прямо предусмотрено, что конкретное количество поставляемой продукции, конкретный срок поставки продукции определяются в согласованной (-ых) в соответствии с Перечнем цен (Приложение № 1 к договору) сторонами Заявке (Заявках) во исполнение Договора (Форма Заявки - Приложение № 2 к настоящему Договору). Перечень цен по договорам будет формироваться на основании единичных расценок, указанных в конкурсных заявках участников закупки, признанных победителями по каждому лоту спорной закупки.

Соответственно, при исполнении договоров, заключении по итогам спорной закупки, возможна поставка продукции в количестве, отличающемся от ориентировочного объема продукции, указанного в приложении № 2 к ТЗ.

Относительно довода заявителя о том, что в конкурсной документации необоснованно установлены отдельные показатели по критерию «суммарная стоимость единичных расценок стоимости каждого вида покрышек», Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 13,14 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Приложением 4 к Единому Стандарту закупок утверждены Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке (далее - Типовые требования).

В соответствии с п. 1.1. Типовых требований документация о закупке является основным документом закупочной процедуры, устанавливающим единые для всех участников правила оформления и порядок подачи заявок на участие в закупке, а также требования и критерии, при условии соответствия которым Участник вправе претендовать на победу в закупке/выбор его заявки наилучшей с правом заключения по ее итогам договора (или реализации иного предусмотренного Документацией о закупке права). Для проверки соответствия данным требованиям в документации о закупке указываются отборочные критерии оценки, а также порядок оценки предпочтительности заявок по оценочным критериям с целью определения оптимальной по соотношению показателей «цена - качество» заявки.

Согласно п. 1.2. Приложения 4 требования, устанавливаемые при проведении закупки, утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке и могут быть изменены, либо исключены, либо дополнены относительно указанных в Типовых требованиях, в зависимости от способа, вида закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

Разделом 6 ТЗ в соответствии с действующим законодательством и Положением о закупке установлены следующие оценочные критерии и порядок подсчета баллов при определении победителя закупки:

п/п	Наименование критерия	Ед. изм.	Весовое либо максимальное значение	Правила подсчёта баллов по критерию
	Суммарная стоимость единичных расценок за 4кв.2018-2021гг. Покрышка ПВМг-110 с кмт адаптации	Руб. без НДС	10	Заявка, имеющая наименьшую суммарную стоимость единичных расценок за 4кв.2018-2021гг. Покрышка ПВМг-110 с кмт адаптации (столбец 12 Приложения 1), признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально в соответствии с формулой: $V_i = (3L / 3i) * V_m$
	Суммарная стоимость единичных расценок за 4кв.2018-2021гг. Покрышка фарфоровая ПВМг-35Б-01	Руб. без НДС	20	Заявка, имеющая наименьшую суммарную стоимость единичных расценок за 4кв.2018-2021 гг. Покрышка фарфоровая ПВМг-35Б-01 (столбец 12 Приложения 1), признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально в соответствии с формулой: $V_i = (3L / 3i) * V_m$
	Суммарная стоимость единичных расценок за 4кв.2018-2021гг. Покрышка фарфоровая ПВМо-35Б01	Руб. без НДС	20	Заявка, имеющая наименьшую суммарную стоимость единичных расценок за 4кв.2018-2021гг. Покрышка фарфоровая ПВМо-35Б 01 (столбец 12 Приложения 1), признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально в соответствии с формулой: $V_i = (3L / 3i) * V_m$
	Суммарная стоимость единичных расценок за 4кв.2018-2021гг. Покрышка фарфоровая ПВМо-110Б-50	Руб. без НДС	25	Заявка, имеющая наименьшую суммарную стоимость единичных расценок за 4кв.2018-2021гг. Покрышка фарфоровая ПВМо-110Б-50 (столбец 12 Приложения 1), признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально в соответствии с формулой: $V_i = (3L / 3i) * V_m$
	Подтвержденный опыт поставки аналогичной продукции за период с 01.01.2015 года по дату объявления данной процедуры	Руб.	25	Документы, подтверждающие наличие у Участника опыта поставки товара (аналогичному тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения I 1 настоящего ТЗ), являющегося предметом закупки, за период

				<p>с 01.01.2015 года по дату объявления данной процедуры, не менее чем с 3 (тремя) Покупателями. Подтверждающими документами являются: копии договоров (с подписью и печатью организаций, все страницы) и товарные накладные (по форме ТОРГ- 12) или универсальные передаточные документы (УНД) (с датой, подписью и печатью отправителя и грузополучателя) к этим договорам. Документы предоставляются в форме отсканированных электронных документов в формате pdf. Заявке, имеющей наибольший опыт поставки аналогичной продукции, присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально в соответствии с формулой: $B_i = (3i/3L) * B_m$ Опыт поставок исчисляется в рублях, с учетом НДС</p>
--	--	--	--	--

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что Положением и документацией о проведении закупки установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в соответствии которым комиссия заказчика произвела оценку и сопоставление заявок поступивших на участие в закупке.

Доказательств того, что в конкурсной документации необоснованно установлены отдельные показатели по критерию «суммарная стоимость единичных расценок стоимости каждого вида покрышек», а так же, комиссия заказчика произвела оценку и сопоставление заявок участников закупки в порядке не определенном Положением и документацией о проведении закупки со стороны представителей ООО «Компания «ДСА-Урал» представлено не было, ввиду чего, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Компания «ДСА-Урал» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

