

## **В Управление Федеральной**

## **антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

## **Заказчик: ФГУП «ВИАМ»**

ИНН/КПП: 770101001/770101001

ОГРН:1027739045399

Адрес:105005, г. Москва, ул. Радио, дом 17.

Т: 8-499-263-89-90

## **Заявитель: ООО «Остек студио»**

адрес: Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54

e-mail: [Ostek.studio@gmail.com](mailto:Ostek.studio@gmail.com)

ИНН 7816205799; ОГРН 1027807974963

Телефон представителя: +7-921-9977709

Адрес электронной почты: [vladimir@gorbenko.pro](mailto:vladimir@gorbenko.pro)

15.10.2018г.

Исх. 194/18

## **Жалоба**

на условия закупочной документации электронного редукциона № 31807010210

1. Наименование электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - АО "ЕЭТП";
2. Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет: <http://www.roseltorg.ru/>;
3. Место размещения аукционной документации: Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС), по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (официальный сайт);
4. Закупка № 31807010210;
5. Наименование объекта закупки: Поставка цифрового плоскпанельного детектора рентгеновского излучения XRD 1611 CP с диапазоном работы 20 кэВ - 15 МэВ в комплекте в количестве одна штука;
6. Начальная (максимальная) цена контракта: 12 959 940 рублей.
7. Дата начала подачи заявок: 10.10.2018 **(МСК)**
8. Дата и время окончания подачи заявок: 18.10.2018 в 09:30 **(МСК)**
9. Дата и время рассмотрения заявок: 18.10.2018 в 13:00 **(МСК)**
10. Дата и время подведения итогов: 18.10.2018 в 13:01 **(МСК)**
11. Обжалуемые действия Заказчика (Организатора закупки): установка заказчиком требований, противоречащих Федеральному законодательству.

## **Доводы жалобы:**

В соответствии с п. 3.3.2 Документации о редукционе, заявка на участие в открытом редукционе в электронной форме, **должна/может** содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого осуществляется закупка.

Сформулированное Заказчиком требование к содержанию и составу заявки на участие в открытом редукционе в электронной форме, не позволяет чётко определить степень императивности такого требования, тем самым указанная формулировка открывает возможность для различного рода манипуляций, равно как и для двойного толкования.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке **путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

При этом в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

**Такая формулировка Заказчиком требований к участникам закупки носит достаточно неопределенный (не измеримый) характер и не позволяет участникам закупки (потенциальным участникам закупки) однозначно понять смысловую нагрузку такого требования.** *(аналогичную позицию заняла комиссия УФАС по Ростовской области в решении от 24.11.2015 г. №20834/05, по делу в котором Заказчик при описании объекта закупки установил формулировку, допускающую разночтение).*

В соответствии с ч.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Одновременно с этим, в п. 2.1. Проекта договора, Заказчик установил стоимость договора и порядок расчёта по нему, в частности Заказчиком установлено, что стоимость заключаемого по результатам редукциона договора включает в себя НДС (налог на добавочную стоимость) в размере 18% от цены договора. при этом согласно условиям закупочной документации, поставка оборудования планируется в период с 09.01.2019 по 31.03.2019г. (п.2.8).

Указанное условие установлено заказчиком без учёта вступившего в силу Федерального закона от 3 августа 2018 г. N 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах", поскольку с 01.01.2019 года, налогообложение производится по налоговой ставке 20%.

Т.е. в случае если договор заключён до конца 2018 года, в то время как исполнение обязательств по нему планируется в 2019 году, Заказчик, исходя из действующего законодательства, при определении НМЦК обязан применять ставку НДС в размере 20%.

Описанная позиция неоднократно была выражена Министерством финансов России в письмах от 28 августа 2018 г. № 24-03-07/61247, от 20 августа 2018 г. № 24-03-07/58933, от 6 августа 2018 г. № 03-07-05/55290, от 1 августа 2018 г. № 03-07-11/53970.

Неверное исчисление Заказчиком налоговой ставки, создаёт предпосылку для совершения им административного правонарушения, предусмотренного ст.7.29.3 КоАП РФ.

Так же необходимо отметить, что в соответствии с п 8.5.13. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «ВИАМ», к документации о редукционе должен быть приложен проект договора, который является неотъемлемой частью документации о редукционе. **При заключении договора не допускаются со стороны победителя закупки протоколы разногласий по условиям, изначально определенных в проекте договора, приложенного в составе документации о редукционе.** Таким образом, в случае возможной победы в редукционе, победитель закупки будет лишён возможности указать Заказчику на допущенное им нарушение, путём направления протокола разногласий.

Одновременно с этим, согласно п. 2.1. Технического задания, в комплектацию оборудования входят:

Состав оборудования	Кол-во, шт.
1. Плоскопанельный детектор.	1
2. Блок питания.	1
3. Кабель связи блока питания с детектором.	1
4. Интерфейсный кабель.	1
5. Программное обеспечение захвата кадров и редактирования изображений Xplus FPD/CR/Film.	1
6. Персональный компьютер в промышленном исполнении.	1
7. Комплект технической документации: – Паспорт на русском языке на плоскопанельный детектор рентгеновского излучения XRD 1611 CP с диапазоном работы 20 кэВ - 15 МэВ, а также на все входящие отдельные узлы; – Руководство по эксплуатации на плоскопанельный детектор рентгеновского излучения XRD 1611 CP с диапазоном работы 20 кэВ - 15 МэВ на русском языке; – Руководство по эксплуатации на программное обеспечение на русском языке;	

Однако, по смыслу раздела 2.2. Технического задания в котором Заказчик устанавливает требования к функциональным характеристикам поставляемого оборудования, в комплектацию цифрового плоскопанельного детектора рентгеновского излучения XRD 1611 CP, в обязательном порядке должна входить защитная кассета, предназначенная для защиты как форматной рентгеновской плёнки, так и для защиты внутренней электроники самого оборудования, поскольку работа с рентгеновским излучением с энергией до 15 МэВ, без должной защиты может нанести необратимый ущерб детектору.

В п.п. 8 и п.п. 12 п.2.2.1. Технического задания, не смотря на отсутствие защитной кассеты в составе оборудования, Заказчиком учитывается такое комплектующие.

Так в п.п.8 при установке масса-габаритных показателей для плоскопанельного генератора, заказчик указывает что масса такого генератора, **без защитной кассеты**, должна составлять 25кг.

В свою очередь в п.п. 12, Заказчик чётко прописывает, что защита детектора в **совокупности с защитной кассетой** должна обеспечивать возможность работы с рентгеновским излучением с энергией до 15 МэВ;

Таким образом, описание Заказчиком требуемой комплектации цифрового плоскопанельного детектора рентгеновского излучения XRD 1611 CP имеет существенные недостатки. В частности, по смыслу технического задания в комплектации должен присутствовать ещё один элемент (защитная кассета), на который ссылается Заказчик в требованиях к функциональным характеристикам оборудования, либо в случае если Заказчик осознанно принял решение отказаться от такого комплектующего, представляется необходимым исключить его упоминание в техническом задании, поскольку в настоящий момент для участника закупки не представляется возможным в полной мере определить необходимую Заказчику комплектацию поставляемого оборудования.

# ООО "ОСТЕК СТУДИО"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н  
ostek.studio@gmail.com

На основании выше изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений и обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию.

Приложения:

1. Доказательство направления настоящей жалобы Заказчику;
2. Закупочная документация
3. Решение № 10 от 27.11.2015 единственного участника ООО «Остек студио».

Генеральный директор

Лапченко Н.Н.