

**В Управление федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС РОССИИ)**

*ул. Александра Невского, д. 1, г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431, e-mail: to92@fas.gov.ru*

Исх. № 187/18 от 18.10.2018г.

Заявитель:

ООО « Региональный центр Градостроительства, Кадастра и
Недвижимости "МИРОЗДАНИЕ"» (ООО "РЦ ГКН
"МИРОЗДАНИЕ")
344016,г.Ростов-на-Дону, ул.Таганрогская, д.116, оф.40
Тел. уполномоченного представителя:
8(928)279-61-75 (МТС), +7(978)757-49-43
Адрес электронной почты:
rzgkn-mirozdanie@yandex.ru

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ЗАКУПОК, ЕЕ ЧЛЕНОВ**

Номер извещения	0374200011118000012
Наименование объекта закупки	Текущий ремонт отопления в Государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении г. Севастополя "Детский сад №127", по адресу г. Севастополь, пр-кт Генерала Острякова, 203
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Национальная электронная площадка
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.etp-ets.ru
Размещение осуществляет	Заказчик ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ДЕТСКИЙ САД №127"

Вх. № 4042
« 18 » 10 2018 г.
Подпись [подпись]

Почтовый адрес	Российская Федерация, 299055, Севастополь г, УЛ ХРУСТАЛЕВА, ДОМ 145
Место нахождения	Российская Федерация, 299055, Севастополь г, УЛ ХРУСТАЛЕВА, ДОМ 145
Ответственное должностное лицо	Сарафанова Екатерина Юрьевна
Адрес электронной почты	sevdnz127@mail.ru
Номер контактного телефона	7-8692-417372
Дата и время окончания подачи заявок	08.10.2018 09:00
Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников	09.10.2018
Дата проведения аукциона в электронной форме	12.10.2018

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок,
действия которых обжалуются:**

Председатель – Сарафанова Е.Ю., Кушнир О.А., Суржук Е.В., Иванова В.В.

Обжалуемые действия:

Не правомерный отказ от допуска к участию в аукционе, при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0374200011118000012, на основании Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.10.2018 №0374200011118000012-1-1

Заявка № 14 от участника (ООО РЦ ГКН "МИРОЗДАНИЕ", ИНН 6165560485) не допущена.

Причины отказа в допуске:

Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе Согласно пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В п. 25 «Болты высокопрочные, соответствие ГОСТ ISO 898-1-2014, СТО НОСТРОЙ 2.10.76-2012, ГОСТ Р 52627» участник указал наименовании показателя «Марка стали болта» выбрал 2 марки 40X с суженными пределами содержания углерода, 20X2НМТРБ, при этом в наименовании показателя «Класс прочности болтов» установил 1 значение равное 10.9, что не соответствует требованиям СТО НОСТРОЙ 2.10.76-2012 таблице 1, где для марки стали 40X соответствует класс прочности 10.9, а для 2-й марки 20X2НМТРБ это значение равное 12.9. Более того

не существует такого класса как 10,9. Данное обозначение установлено через знак «точка» согласно ГОСТ ISO 898-1-2014.

Аналогично в п. 26 указал 1 значение 10 для болтов из стали 40X и участник не указал класс прочности 12 для болтов из стали 20X2НМТРБ.

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки Заказчик указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с Письмом ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке", (ЦИТАТА) «...Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи, с чем, требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения):

- химический состав и (или),
- компоненты товара и (или),
- показатели технологии производства,
- испытания товара и (или)
- показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства,

имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке» (конец цитаты).

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик обязан установить в документации о закупке требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению, а при проведении запроса котировок – установить в извещении о проведении запроса котировок форму заявки на участие в запросе котировок.

При этом, положения части 2 статьи 8, пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе, устанавливают запрет на установление требований, влекущих за собой

ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке.

Следовательно, требования документации об аукционе к товарам, используемым при выполнении работ, с учетом целей и принципов контрактной системы, должны носить объективный характер, быть направленными на обеспечение обоснованной потребности заказчика, не выходить за рамки стандартных требований для таких товаров, не допускать ограничения круга участников закупки, в том числе по причине невозможности подтверждения их соответствия.

Доводы жалобы:

1. Заказчик ошибочно отклонил заявку № 14 на участие в электронном аукционе № 0374200011118000012, сославшись, на то, что: «п. 26 указал 1 значение 10 для болтов из стали 40X и участник не указал класс прочности 12 для болтов из стали 20X2НМТРБ.»

Т.к. согласно пункта 26 таблицы участника первой части заявки, требования установлены к иному материалу «Гайки....»

26	Гайки высокопрочные, совместимые и соприкасаемые с болтами высокопрочными соответствующие ГОСТ ISO 898-2-2015 СТО НОСТРОЙ 2.10.76-2012	Класс прочности гаек	10	-	Цифровой код	Краткое наименование	Буквенный код	
		Марка стали гайки	40X	-			2	3
		Климатическое исполнение изделий	У	-				
		Материал	металлическое	-			645	РОССИЯ
		Покрытие изделий			Цифровой код	Краткое наименование	Буквенный код	

Согласно Описания объекта закупки, представленного в отдельном файле аукционной документации «Требования к материалам.doc» в таблице пункта 26 в столбце «3» - Наименование показателя, графа «Марка стали гайки», согласно столбца «5» «Максимальные значения показателей» указано – «35; 40; 35X; 40X».

26	2015СТО НОСТРОЙ 2.10.76-2012 ГОСТ Р 52627	Класс прочности гаек	9		
		Марка стали гайки		35; 40; 35X; 40X	
		Климатическое исполнение изделий		ХЛ; У	

Таким образом, исходными данными не было предусмотрено «Марка стали гайки» 20X2НМТРБ.

2. Заказчик также ошибочно отклонил заявку № 14 на участие в электронном аукционе № 0374200011118000012, сославшись, на то, что:

В п. 25 «Болты высокопрочные, соответствие ГОСТ ISO 898-1-2014, СТО НОСТРОЙ 2.10.76-2012, ГОСТ Р 52627» участник указал в наименовании показателя «Класс прочности болтов» установил 1 значение равное 10,9, что не соответствует требованиям СТО НОСТРОЙ 2.10.76-2012 таблице 1, где для марки стали 40X соответствует класс прочности 10,9, а для 2-й марки 20X2НМТРБ это значение равно 12,9. Более того не существует такого класса как 10,9. Данное обозначение установлено через знак «точка» согласно ГОСТ ISO 898-1-2014.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки Заказчик указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

ГОСТ ISO 898-1-2014 – устанавливает механические и физические свойства болтов, винтов и шпилек из углеродистых и легированных сталей при испытании в условиях с температурой окружающей среды от 10°С до 35°С.

СТО НОСТРОЙ 2.10.76-2012 - Стандарт разработан в развитие СП 70.13330.2012 «СНиП 3.03.01-87 Несущие и ограждающие конструкции» в части выполнения работ по монтажу металлических конструкций с соединениями на болтах, предназначенных для зданий и сооружений различных уровней ответственности.

Дополнительно обращаем внимание, что объектом закупки являются работы по выполнению капитального ремонта системы отопления здания, для выполнения которых используется товар.

Данные требования Заказчика не относятся к значению показателя определяющего его функциональные, технические и качественные характеристики, а лишь требует от участников соблюдение завышенных требований, за не исполнение которых, Заказчик не допускает к участию в аукционе.

Как указал заказчик «...Более того не существует такого класса как 10,9. Данное обозначение установлено через знак «точка» согласно ГОСТ ISO 898-1-2014».

Подготовка заявки в данном случае сводится к поиску «.» в технических характеристиках. Фактически Заказчик уделяет внимание синтаксису, а не требованиям к описанию объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Доводом жалобы является описание Заказчиком объекта закупки с нарушением требований ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе в части установления в инструкции по заполнению заявки требований, влекущих за собой ограничение количества участников аукциона.

Это подтверждается тем, на участие в открытом аукционе электронном способом было подано 16 заявок, из них отклонено – 12 заявок. И только 4 заявки допустили.

Объектом рассматриваемого аукциона являются ремонтные работы системы отопления с использованием необходимых материалов.

Требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения):

- химический состав и (или),
- компоненты товара и (или),
- показатели технологии производства,
- испытания товара и (или)
- показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства,

имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

Заказчик указал показатели, которые производитель продукции указывает после его производства и на основании данных лаборатории по ниже указанным материалам, что не позволило участнику подготовить заявку в соответствии с требованиями документации, чем нарушил п.1 ч.1 ст.33 Закона – описание объекта закупки не носит объективного характера, что является нарушением ч.1. ст. 64 Закона.

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Ед. измерения
1	2	3	5
1	Хомуты для крепления труб	Степень раскисления стали	-
3	Болты ГОСТ 7805-70 ГОСТ 11371-78	Диаметр описанной окружности, e	мм
		расстояние от опорной поверхности головки до оси отверстия в стержне	мм
		Теоретическая масса 1000 шт	кг
		Класс точности шайб	-
		Исполнение шайб	-
		Диаметр резьбы крепежной детали d	мм
		Диаметр d1	мм
		Диаметр d2	мм
		Твердость стальных шайб	HV
		Теоретическая масса 1000 шт	кг
		Резьбовое соединение	-
		Диаметр резьбы	дюйм
16	Дюбели	Диаметр проволоки и стержня	мм
		Номинальный диаметр головки	мм
		Покрытие	-
		Толщина цинкового покрытия	мкм
17	Электроды ГОСТ 9466-75 ГОСТ 9467-75	номинальный диаметр электрода, определяемый диаметр стержня	мм
		сварочная проволока, из которой	-

		изготовлен стержень электрода	
		длина зачищенного от покрытия конца (пред. откл.)	мм
		Толщина покрытия	-
		Вид покрытия электродов	-
		диаметр покрытия	мм
		Вид покрытия	-
		сварочно-технологические свойства электродов в металле шва	-
		Толщина покрытия	мм
		временное сопротивление разрыву	кгс/мм ²
18	Ацетилен технический гост 5457-75	Объемная доля ацетилена	%
		Объемная доля воздуха и других малорастворимых в воде газов	%
		Температура самовоспламенения ацетилена	°С
19	Кислород технический ГОСТ 5583-78	Объемная доля кислорода	%
		Объемная доля водорода	%
20	Клей резиновый ГОСТ 2199-78	Внешний вид	-
		Массовая доля сухого вещества	% по массе
		Прочность связи между слоями	Н/см
21	Известь строительная ГОСТ 9179-77	Время гашения	мин
27	Прокладки паронитовые ГОСТ 481-80	Плотность	г/см ³
		Сжимаемость при давлении 35 МПа	%
		Условная прочность при разрыве в поперечном направлении	МПа(кгс/см ²)
		Восстанавливаемость после снятия давления 35 МПа	%
		Максимальное допустимое давление	МПа

4. Заказчик, включил в состав документации об аукционе инструкцию по заполнению заявки, не позволяющую участникам подготовить заявку в соответствии с требованиями документации.

В соответствии с письмом ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке", неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

ОБЩАЯ
ИНФОРМАЦИЯ

ДОКУМЕНТЫ
ЗАКУПКИ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О
ПРОТОКОЛЕ

СПИСОК
ЗАЯВОК

ДОКУМЕНТЫ
ПРОТОКОЛА

ПОДАНО ЗАЯВОК: 16

Список заявок

НОМЕР ЗАЯВКИ	ДАТА И ВРЕМЯ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ	ПРИЗНАК ДОПУСКА ЗАЯВКИ
1	04.10.2018 18:43	Допущена
2	05.10.2018 08:12	Не допущена
3	05.10.2018 10:06	Не допущена
4	05.10.2018 11:32	Не допущена
5	05.10.2018 13:33	Не допущена
7	06.10.2018 18:39	Не допущена
8	07.10.2018 19:43	Не допущена
9	07.10.2018 21:44	Допущена
10	07.10.2018 21:46	Не допущена
11	07.10.2018 22:28	Допущена
12	07.10.2018 23:37	Не допущена
14	08.10.2018 00:31	Не допущена
15	08.10.2018 06:05	Не допущена
16	08.10.2018 08:19	Не допущена
17	08.10.2018 08:41	Допущена
18	08.10.2018 08:50	Не допущена

Вследствие чего, это привело к возникновению у участников закупки ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь также привело к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 12 ст. 31, ч. 15 ст. 99, ч. 7 ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015г № 649/15,

Просим:

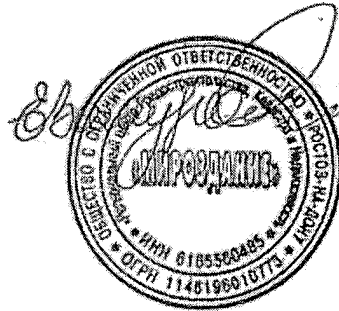
1. На основании ч. 7 ст. 106 № 44-ФЗ приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку в соответствии с ч. 3 ст. 99 № 44-ФЗ по аукциону в электронной форме № 0374200011118000012.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем приведения документации об аукционе в электронной форме в соответствие с Федеральным законом №44-ФЗ.
4. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов и аннулировании аукциона.

Приложения:

1. Решение о назначении на должность директора.
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.10.2018 №0374200011118000012-1-1
3. Первая часть заявки № 14 на участие в электронном аукционе № 0374200011118000012.

Генеральный директор
ООО РЦ ГКН МИРОЗДАНИЕ



Е.Е. Замуриева