

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении  
№ 4-7.32-1676/00-04-18  
и проведении административного расследования

«24» октября 2018 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО «Консалт-профи» на действия организатора торгов – ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» при проведении аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в федеральной собственности, расположенного по адресу: Портовское ш., д. 5, д. 5 «б», г. Махачкала, Республика Дагестан (извещение № 211117/9173179/01, лот № 1), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решения ФАС России от 12.12.2017 № Т-103/17, в отношении ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» (115114, г. Москва, пер. 1-й Дербеневский, д. 5, стр. 4, оф. 201, пом. II, ком. 10; ОГРН 1027700128488; ИНН 7702252795; КПП 772501001; дата присвоения ОГРН – 15.08.2002; дата регистрации до 01.07.2002 – 09.09.1999),

### У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 04.12.2017 (вх. № 185551/17) поступила жалоба ООО «Консалт-профи» на действия организатора торгов – ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» при проведении аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в федеральной собственности, расположенного по адресу: Портовское ш., д. 5, д. 5 «б», г. Махачкала, Республика Дагестан (извещение № 211117/9173179/01, лот № 1) (далее – Аукцион; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 88 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

21.11.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» было размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества, закрепленного за Федеральным государственным унитарным предприятием «Национальные рыбные ресурсы»



на на праве хозяйственного ведения (далее – Извещение), согласно которому дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 12.12.2017; дата и время проведения Аукциона – 15.12.2017 в 10:00.

Согласно Жалобе Извещение не соответствовало части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), а именно в Извещении отсутствовали сведения о предмете Аукциона, о форме Аукциона, о порядке проведения Аукциона, о порядке оформления участия в Аукционе, о порядке определения лица, выигравшего Аукцион, а также в Извещении отсутствовала информация о технических характеристиках предмета Аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды в отношении государственного недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения государственным унитарным предприятиям, осуществляется по результатам проведения торгов.

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, установлен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила).

Согласно пункту 114 Правил документация об аукционе должна содержать информацию и сведения, содержащиеся в извещении о проведении аукциона.

В ходе изучения Документации об аукционе на право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Нацрыбресурсы» (далее – Документация об аукционе), размещенной на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), Комиссией ФАС России было установлено, что Документация об аукционе содержала раздел «Извещение о проведении Аукциона». Таким образом, Извещение являлось составной частью Документации об Аукционе.

Сведения о предмете Аукциона, о форме Аукциона, о порядке проведения Аукциона, о порядке оформления участия в Аукционе, о порядке определения лица, выигравшего Аукцион, содержались в Документации об аукционе, составной частью которой являлось Извещение.

Вместе с тем согласно подпункту 2 пункта 105 Правил в извещении о проведении аукциона должны быть указаны сведения о месте расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество.

Комиссией ФАС России было установлено, что в составе Извещения и Документации об аукционе информация о технических характеристиках и площади объектов, входящих в состав предмета Аукциона, отсутствовала.

На заседании Комиссии ФАС России представитель ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» пояснил, что в Документации об аукционе были указаны кадастровые номера объектов имущества, являющегося предметом Аукциона, по указанным кадастровым номерам ООО «Консалт-профи» могло самостоятельно получить сведения из открытых источников о технических характеристиках объекта имущества, являющегося предметом Аукциона.

Принимая во внимание, что Извещение не содержало технических характеристик объекта имущества, являвшегося предметом Аукциона, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» были нарушены требования подпункта 2 пункта 105 Правил в части неуказания в Извещении и в Документации об аукционе технических характеристик, в том числе площади объектов имущества в составе предмета Аукциона.

Согласно Жалобе ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» в пункте 3.1.6 Документации об аукционе был установлен порядок подачи заявок для участия в Аукционе исключительно нарочным способом, что, по мнению ООО «Консалт-профи», могло ограничить количество участников Аукциона.

В ходе изучения Документации об аукционе Комиссией ФАС России было установлено, что согласно разделу 3 Документации об аукционе заявки на участие в Аукционе принимаются только нарочным способом по адресу, указанному в Извещении.

Согласно подпункту 1 пункта 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать в соответствии с пунктами 120 - 122 Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 120 Правил заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно пункту 123 Правил при получении заявки на участие в аукционе, поданной в форме электронного документа, организатор аукциона, специализированная организация обязаны подтвердить в письменной форме

или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня с даты получения такой заявки.

Таким образом, исходя из положений Правил при проведении аукциона на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и пользования в отношении государственного или муниципального имущества, должна быть установлена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что при установлении в Документации об аукционе возможности подачи заявки только нарочным способом ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» были нарушены требования подпункта 1 пункта 114 Правил.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 12.12.2017 № Т-103/17 о признании Жалобы обоснованной в части неразмещения в составе Извещения информации о технических характеристиках, в том числе площади имущества, являющегося предметом Аукциона, а также установления в Документации об аукционе возможности подачи заявки только нарочным способом (далее – Решение), ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» было выдано обязательное для исполнения предписание от 12.12.2017 № Т-103/17 (далее – Предписание).

Письмом от 20.12.2017 № НРР-01/1536-09 (вх. № 198973/17 от 26.12.2017) ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» направило в ФАС России документы и сведения, согласно которым Предписание ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» было исполнено.

Решение, Предписание ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» в судебном порядке обжалованы не были.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

**О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Возбудить в отношении ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» дело № 4-7.32-1676/00-04-18 об административном правонарушении по признакам нарушения пунктов 105, 114 Правил, выразившихся в размещении в составе Извещения информации о технических характеристиках, в том числе площади имущества, являющегося предметом Аукциона, установлении в Документации об аукционе возможности подачи заявки только нарочным способом, ответственность за которые предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– копию отчета о финансовых результатах за 2017 год, а также за прошедшие отчетные периоды 2018 года;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» явиться «14» ноября 2018 г. в «10» час. «15» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-1676/00-04-18, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.