



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

На _____ от _____

Заявитель:

<...>

Организатор торгов:
Министерство социальной политики
Свердловской области
Большакова ул., д. 105,
г. Екатеринбург, 620144

О направлении уведомления

Уведомление о поступлении жалобы № 137/18.1-2018

Свердловское УФАС России в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) уведомляет о поступлении жалобы <...> на действия (бездействие) организатора торгов в лице Министерства социальной политики Свердловской области, совершенные при организации и проведении конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения из областного бюджета субсидий в 2018 году на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным».

1. Рассмотрение жалобы состоится **26.10.2018 в 14 час. 30 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314.

Явка лица, в отношении которого подана жалоба, или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

2. Организатору торгов в соответствии с ч. 18 и ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции следует приостановить проведение процедуры торгов с момента направления настоящего уведомления, в части заключения договора. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

3. Организатор торгов, в соответствии с ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

4. Организатору торгов в лице Министерства социальной политики Свердловской области, в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, на рассмотрение жалобы представить:

- письменное объяснение (возражения) по доводам жалобы;
- доказательства уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения;

- копию документации о торгах (с приложением копии Положения о порядке проведения торгов);
- копии документов, подтверждающих размещение извещения о проведении конкурса в сети «Интернет»;
- копии иных документов, составленных в ходе проведения конкурса;
- копии заявок, поданных на участие в торгах;
- сведения о заключении (незаключении) договора с победителем торгов;
- иные документы, составленные в ходе конкурсных процедур.

Все копии, представляются в надлежащем образом **заверенном виде**. Документы в электронном виде дополнительно представляются на электронном носителе (после рассмотрения жалобы электронный носитель будет возвращен).

Приложение: копия жалобы на 5 л. в 1 экз.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП непредставление в территориальный орган федерального антимонопольного органа, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководитель Управления

Д.В. Шалабодов

ЖАЛОБА

о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства

Социально ориентированная Ассоциация «Бюро помощи гражданам» на протяжении восемнадцати лет оказывает социальную и правовую помощь лицам без определённого места жительства, лицам, находящимся в местах лишения свободы, и вернувшимся из мест заключения.

10.07.2017 г. социально ориентированная Ассоциация «Бюро помощи гражданам» первая из некоммерческих организаций Уральского федерального округа, которая вошла в реестр исполнителей общественно полезных услуг, опубликованный на сайте Министерства юстиции Российской Федерации (<http://unro.minjust.ru/NKOPerfServ.aspx>.)

Министерством социальной политики Свердловской области размещено объявление об организации проведения конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения из областного бюджета субсидии на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным» по направлению: «Формирование негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан с наркотической или алкогольной зависимостью и граждан, освободившихся из мест лишения свободы, включающей

внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе».

Министерство социальной политики Свердловской области проводит конкурс социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения из областного бюджета субсидии на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным» по направлению: «Формирование негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан с наркотической или алкогольной зависимостью и граждан, освободившихся из мест лишения свободы, включающей внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе».

Данный конкурс проводится в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 12.01.2015 N 5-ПП (ред. От 27.04.2017) "Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям"(далее ПП СО № 5-ПП).

25.09.2018 года приказом №363 Министерства социальной политики Свердловской области предписано организовать конкурс и утвердить техническое задание.

Нашей организацией принято решение об участии в указанном конкурсе на право получения из областного бюджета субсидии на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным» по направлению «Формирование негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан с наркотической или алкогольной зависимостью и граждан, освободившихся из мест лишения свободы, включающей внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе». Нами проводится подготовка документов для участия в данном конкурсе.

Вместе с тем полагаем, что в условиях технического задания имеются нарушения закона, а именно содержатся признаки недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Статьей 15 Закона о конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

Полагаем при объявлении и формировании технического задания допущены нарушения порядка проведения конкурса:

предусмотренные частью 5 главы 2 ПП № 5-ПП установлено:

Предоставление субсидий некоммерческим организациям осуществляется на следующие цели:

1) финансирование расходов на реализацию социально значимых проектов некоммерческих организаций в рамках осуществления ими уставной деятельности, соответствующей положениям статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - проекты) **на территории Свердловской области**

...развитие институтов гражданского общества, формирование инфраструктуры поддержки некоммерческих организаций Свердловской области;

... реализация программ, проектов, направленных на формирование независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания, осуществляющими свою деятельность на территории Свердловской области, оказывающими социальные услуги в соответствии с видами деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

В данном случае Министерством социальной политики Свердловской области в рамках областной программы допущено необоснованное ограничение территориального действия проекта и действия проекта по кругу лиц.

Так, **пунктом 6 раздела 2 (задачи проекта)** указано ограничение маршрута движения транспортных средств только пределами муниципального образования город Екатеринбург. Техническим заданием определено обязательное наличие точек движения транспортных средств только в пределах административных районов Екатеринбурга.

Пунктом 5 раздела 2 (задачи проекта) предписана организация работы пункта обогрева для лиц без определенного места жительства в одном из районов Екатеринбурга.

Анализируя предложенное техническое задание, формируется вывод о невозможности (незаконном ограничении участия) для организаций, действующих на территории Свердловской области, так как заведомо невыполнимые. Организация движения в пределах г. Екатеринбурга и организация пункта обогрева исключает участие организаций, осуществляющих деятельность вне пределов муниципального образования город Екатеринбург.

Представляется незаконным и ограничение предоставления услуг по проекту (техническому заданию) только для граждан, находящихся в пределах муниципального образования город Екатеринбург. **Проект является областной программой и необоснованное сужение его границ до одного города** при том, что на территории Екатеринбурга уже имеется множество общественных организаций, оказывающих аналогичные услуги, на территории области же явный недостаток таких услуг и лиц их оказывающих.

Конкурсы по проекту за предыдущие годы таких ограничений не имели и позволяли вовлечь в проект именно нуждающихся граждан, находящихся вне областного центра.

Полагаем, что при объявлении и формировании технического задания допущены нарушения порядка проведения конкурса: **частью 3 главы 1 ПП № 5-ПП** предписано: Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Свердловской области от 27 января 2012 года N 4-ОЗ "О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области". Субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат

некоммерческих организаций с последующим подтверждением использования субсидий в соответствии с условиями и (или) целями их предоставления.

Вызывает сомнения и сроки начала реализации проекта - октябрь 2018 года. **Техническим заданием установлены сроки реализации проекта октябрь 2018 года — апрель 2019 года.** Между тем, реальное начало реализации проекта на условиях субсидирования возможно не ранее середины декабря 2018 года по следующим основаниям:

Заявки на участие в конкурсе принимаются **с 26 сентября 2018 года по 26 октября 2018 года**, включительно, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Большакова, д.105, кабинет № 125, в рабочие дни с 10.00 часов до 17.00 часов (в пятницу с 10.00 часов до 16.00 часов), перерыв с 13.00 часов до 14.00 часов.

Пункт 16 Главы 5 ПП СО № 5-ПП указывает, что Объявление о проведении конкурса размещается на сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее, чем за 30 календарных дней до окончания срока приема заявок. В объявлении о проведении конкурса указываются сроки и место приема заявок на участие в конкурсе, почтовый адрес для направления заявок на участие в конкурсе, направления, по которым проводится конкурс, а также направления, финансируемые из федерального бюджета, объем субсидии, контактный телефон для получения консультаций по вопросам подготовки заявок на участие в конкурсе, иные необходимые сведения о конкурсе. Прием заявок осуществляется в течение 30 календарных дней со дня размещения объявления. Дата проведения конкурса назначается председателем комиссии. **Проведение конкурса осуществляется не позднее 30 календарных дней с даты окончания приема заявок.**

Таким образом, с момента окончания подачи заявок (то есть, начиная с 26 октября 2018 года) регламентирован месячный срок проведения конкурса. Следовательно, подведение итогов конкурса должно состояться **до 26 ноября 2018 года.**

Пунктом 22 главы 5 ПП СО № 5-ПП указано, что соглашения на реализацию проекта заключаются в течение 10 рабочих дней со дня утверждения Министром социальной политики Свердловской области решения комиссии.

Следовательно, общий срок для проведения конкурса составляет: на подачу заявок для участия в конкурсе с 26 сентября 2018 года по 26 октября 2018 года (один месяц), на проведение конкурса с 26 октября 2018 года по 26 ноября 2018 года (один месяц), с 27 ноября 2018 по 11 декабря 2018 года (10 рабочих дней).

Как следствие, реализация проекта **не может быть начата ранее 12.12.2018 года**, в противном случае, возмещение затрат на реализацию проекта должно проходиться путем компенсационных выплат, а не через субсидирование.

Если исходить из сроков технического задания, то в октябре-ноябре 2018 года уже должны предоставляться обозначенные услуги. Однако суть проекта в предоставлении субсидии (финансирования) и освоении бюджетных средств с последующим предоставлением отчетности. В ситуации, когда сначала исполнитель реализует проект (по сути, без соглашения о реализации проекта с учетом указанных выше сроков), а затем

получает финансирование, подпадает под определение компенсации и не может финансироваться в рамках рассматриваемого проекта.

Также обращаем внимание на пункт 23 главы 5 ПП СО № 5-ПП: При необходимости изменения структуры и (или) объема расходов в ходе реализации проекта в размере более 5 процентов от суммы субсидии некоммерческая организация до осуществления расходов, непосредственно связанных с реализацией проекта, направляет в уполномоченный орган на рассмотрение комиссии: 1) уточненную заявку; 2) справку, подтверждающую наличие финансирования из внебюджетных источников проекта, на реализацию которого представляется уточненная заявка, при условии финансирования проекта из федерального бюджета; 3) уточненную смету доходов и расходов некоммерческой организации с приложением пояснений о причинах перераспределения расходов. Уточненная заявка подается в срок не позднее **20 ноября текущего финансового года**. С учетом указанных сроков, соблюдение указанной нормы не представляется возможным при проведении данного конкурса.

На основании изложенного выше, просим Вас:

- 1) провести проверку по факту указанных выше нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) выдать Министерству социальной политики Свердловской области предписание об изменении **приказа №363 от 25.09.2018 года «Об организации проведения конкурса социально ориентировочных некоммерческих организаций на право получения из областного бюджета субсидии на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимого проекта «Помощь бездомным» в части устранения нарушений антимонопольного законодательства.**

Приложение:

1. Копия приказа № 363 от 25.09.2018 г.;
2. Копия объявления о проведении конкурса.
3. Постановление Правительства Свердловской области от 12.01.2015 №5-ПП (ред.от 27.04.2017).