



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Публичное акционерное общество  
"Машиностроительный завод имени  
М.И.Калинина, г. Екатеринбург"  
620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
пр-кт. Космонавтов, д. 18

ООО «Уралспецзащита»  
623380, Свердловская обл., г. Полевской, ул.  
Володарского, д. 103

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 292-А**

18 октября 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:  
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в **лице** Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина, г. Екатеринбург" –
- заявителя жалобы в лице ООО ООО «Уралспецзащита» -
- слушателей –

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Уралспецзащита» (623380, Свердловская обл., г. Полевской, ул. Володарского, д. 103) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина, г. Екатеринбург" (620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-кт. Космонавтов, д. 18) при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.2018г.) на поставку СИЗов (извещение № 31806852786)

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралспецзащита» (вх. № 01-22117 от 12.10.2018 г.) о нарушении заказчиком в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина, г. Екатеринбург", его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.2018г.) на поставку СИЗов (извещение № 31806852786), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии, принявшей необоснованное решение об отклонении заявки ООО «Уралспецзащита», которая соответствовала требованиям, установленным в закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина, г. Екатеринбург" (далее – Положение) утвержденного Решением совета директоров (Протокол от 18.01.2018г. №10/23) и размещенного на официальном сайте 25.01.2018г. в редакции № 13.

24.08.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме №31806852786 на поставку СИЗов.

Начальная (максимальная) цена договора - 4 826 225 ,37 руб.

10.07.2018г. закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия и рассмотрения заявок, по ее итогам составлен протокол №31806852786, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявке с порядковым номером 13 участника закупки ООО «Уралспецзащита» отказано в допуске по следующим основаниям: «не соответствие предлагаемой продукции, требованиям установленным в документации».

Согласно [п. 2, 3 ч. 10 ст. 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в

документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора..

В соответствии с п. 3.2.2 Положения в документации процедуры закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 №223-ФЗ.

Согласно пп. 15 п. 6.12.8 Положения в целях подтверждения соответствия установленным требованиям участник закупки должен представить в составе заявки следующие документы, в том числе: документы, установленные документацией и подтверждающие соответствие участника дополнительным и квалификационным требованиям, принятие Заказчиком необходимых мер по проявлению должной осмотрительности и осторожности при выборе контрагента.

В п. 15 информационной карты закупочной документации установлен перечень документов, подтверждающих соответствие Участника требованиям, установленным Организатором размещения заказа и включаемые в состав аукционной заявки, а именно - Заявка на участие в открытом аукционе должна быть подготовлена по формам, прилагаемым к настоящей документации и содержать сведения и документы, указанные в настоящей документации, а также документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям, предусмотренным настоящей документацией, в соответствии с Разделом 8.1.

Разделом 8.1. закупочной документации установлен, в том числе перечень документов, подтверждающих соответствие участника процедуры размещения заказа требованиям Организатора закупки (обязательные для предоставления участником аукциона в составе аукционной заявки), в том числе - Соответствие технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником аукциона, требованиям, установленным документацией об аукционе – обязательное требование: Техническое предложение (по предложенной форме, Раздел 8 настоящей документации).

В соответствии с п. 5 инструкции по заполнению (раздела 8 закупочной документации) определено, что Техническое предложение участника аукциона должно включать:

- описание функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, его количественных и качественных характеристик;
- указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар;
- указание предприятия-изготовителя и страны происхождения товара;
- описание комплектации товара;
- указание количества товаров, объема работ или услуг, или порядка его определения;
- указание срока распространения гарантийных обязательств на предлагаемый товар.

В приложении №1 к договору поставки определены функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики, поставляемого товара, а именно:

п/п	Наименование Товара	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т. д.) - для товаров, параметры эквивалентности
1	Полумаска фильтрующая (респиратор) 3М серии 9925	Степень защиты: FFP2 NR D (до 12 ПДК). Защита: от сварочных аэрозолей, дымов металла, пыли и туманов, дополнительная защита от запахов органических веществ и от озона до 10 ПДК. Внутренний слой: гипоаллергенный. Фильтр: электростатического действия с дополнительным фильтрующим слоем. Клапан выдоха: есть. Совместим со сварочными щитками. Условия эксплуатации: от -30°С до +70°С, повышенная влажность <sup>1)</sup>

Пунктом 7 информационной карты закупочной документации определено:

Состав и объем товара/работ/услуг	№ п/п	Наименование Товара*	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т.д.), техническая и функциональная характеристика	Ед. изм.	Кол-во
	1.	Полумаска фильтрующая (респиратор) 3М серии 9925	Согласно Спецификации ( Приложение №1 к проекту договора)	ШТ	10914
		* <b>Описание иных потребительских свойств товаров</b>	Либо эквивалент. Параметры эквивалентности указаны в табличной части. В случае предложения эквивалента необходимо предоставить сравнительную характеристику с обоснованием идентичности или превосходства эквивалента над запрашиваемым предметом закупки. Не подлежит обязательной сертификации.		

Исходя из технического задания заказчика (приложении №1 к договору поставки), положений информационной карты заказчику требуется к поставке товар - Полумаска фильтрующая (респиратор) 3М серии 9925, либо эквивалент указанного товара, при этом параметры эквивалентности определены в приложении №1 к договору поставки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «Уралспецзащита» содержала предложение о поставке товара «Полумаска фильтрующая (респиратор) PARUS 2K ORGANIC», при этом участником были предложены следующие характеристики товара: TP TC 019/2011, ГОСТ 12.4.294-2015, Степень защиты: FFP2 NR D (до 12 ПДК). Защита: от сварочных аэрозолей, дымов металла, пыли и туманов, дополнительная защита от запахов органических веществ и от озона до 10 ПДК. Внутренний слой: гипоаллергенный. Фильтр: электростатического действия с дополнительным фильтрующим слоем. Клапан выдоха: есть. Совместим со сварочными щитками. Условия эксплуатации: от -30°C до +70°C, повышенная влажность.

Таким образом, участником закупки к поставке предложен товар, эквивалентный товару «Полумаска фильтрующая (респиратор) 3М серии 9925», при этом продекларированы параметры эквивалентности, отвечающие потребностям заказчика.

На заседании Комиссии УФАС Свердловской области представители Заказчика пояснили, что заявка была отклонена закупочной комиссией ввиду предоставления участником закупки не достоверных сведений в составе заявки, а именно на сайте производителя товара отсутствует информация о возможности защиты от дымов металла, туманов, о внутреннем слое: гипоаллергенный; о фильтре: электростатического действия с дополнительным фильтрующим слоем, о возможной совместимости со сварочными щитками, об условиях эксплуатации: от -30°C до +70°C, повышенная влажность.

При этом, запрос к производителю о возможности/невозможности выпуска продукции с указанными характеристиками заказчиком не производился.

Как установлено Комиссией УФАС по Свердловской области отсутствие указанных заказчиком характеристик на сайте производителя, не подтверждает факта того, что данный товар не может быть изготовлен с указанными характеристиками. Таким образом, заказчиком не представлено надлежащих доказательств того, что участником представлена недостоверная информация о товаре. Иных доказательств, подтверждающих факт того, что товар «Полумаска фильтрующая (респиратор) PARUS 2K ORGANIC» не удовлетворяют требований технического задания заказчиком не представлено.

Более того, доводы представителей Заказчика о том, что заявка участника закупки ООО «Уралспецзащита» содержала недостоверные сведения относительно характеристики поставляемого товара со ссылками на сведения, полученные с сайтов в сети "Интернет", не находят своего подтверждения, поскольку без наличия сведений от производителя либо его уполномоченного представителя, сведения о характеристиках поставляемого товара, полученные с сайта производителя (дистрибьютора), не могут служить подтверждением недостоверности содержащихся в заявке участников информации. Так же, у хозяйствующих субъектов нет обязанности размещать информацию о производимых ими товарах на каких-либо сайтах. Кроме того, указанная информация, размещенная на сайте производителя или продавца,

на момент ее рассмотрения может быть уже не актуальна. Характеристики товаров, указанные, в том числе на сайтах производителей данного товара, могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие изменившейся потребности рынка в отношении данного товара либо производственной необходимости.

Поскольку в своей заявке общество продекларировало, что поставляемый товар будет соответствовать требованиям заказчика, указанным в закупочной документации, а также при отсутствии своевременно направленных запросов информации, у заказчика отсутствовали основания не допуска такого участника к участию в закупке.

Согласно пп. 3 п. 6.6.1 Положения при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупке в следующих случаях, в том числе: несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке.

Таким образом, заявка участника закупки, с порядковым номером 13, ООО «Уралспецзащита» была отклонена закупочной комиссией в нарушение пп. 3 п. 6.6.1 Положения и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку участником закупки предложен к поставке товар, отвечающий потребностям заказчика.

За предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг по предусмотрена административная ответственность по ч.8 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Уралспецзащита» обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина, г. Екатеринбург" выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина, г. Екатеринбург" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Уралспецзащита» на участие в закупке № 31806852786, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_2019г. в \_\_\_\_\_

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 292-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

18.10.2018г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

на основании решения № 292-А от 18.10.2018г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина, г. Екатеринбург" в срок до «12» ноября 2018 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 292-А от 18.10.2018г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, рассмотрения заявок повторно.

2. Заказчику в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И.Калинина, г. Екатеринбург" в срок до 15 ноября 2018 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.